

桂东南城镇群： 桂粤合作交汇点

GUI YUE HEZUO JIAOHUIDIAN



访谈嘉宾

杨鹏，广西社会科学院研究员，广西产业与技术经济研究会会长。



桂东南城镇群以梧州为核心，促进玉林、贵港一体化发展，桂东南城镇群将打造全国承接产业转移示范区和桂粤合作发展先行区。



本刊编辑

桂东南城镇群以梧州为核心，梧州作为桂粤的重要交汇点，也作为珠江—西江经济带的中点，其发展地位不言而喻。在产业、城镇规划、经济发展方面，梧州哪些该有所为有所不为？



杨鹏 研究员

梧州市是广西向东开放的重要节点城市和交通枢纽，是粤桂合作前沿阵地和两广一体化建设的先行区，作为珠江—西江经济带的中轴枢纽，梧州在桂粤合作与产业承接过程中具有战略性地位，应进一步突出产业合作试验功能、东向开放带动功能、粤桂合作先行功能，将梧州打造成为桂粤合作先行区。

一是要进一步加快和提升粤桂合作特别试验区建设，加强体制机制建设，创新顶层试验设计，全方位、多角度、多元化打造粤桂深度合作前沿阵地。二是要全面实施东向开放战略，继续完善西江经济带基础设施，深度融入粤港澳经济圈，打造“立足西江，服务两广，对接港澳、辐射东盟”的区域性综合交通枢纽城市。按照“一带两区三走廊”的城镇化发展规划，推进完善沧海新区建设，将梧州市建设成为西江黄金水道上向东开放的龙头城市。三是要紧抓珠江—西江经济带开放开发和高铁经济带建设机遇，依托粤桂合作特别试验区和梧州临港经济区建设，积极承接产业转移，进一步提升在桂东承接产业转移示范区和桂东南城镇群中的引领示范作用，进一步加强与玉林、贵港的协同联动发展，共同打造桂东南城镇群、全国承接产业转移示范区和桂粤合作发展先行区。

在充分发挥和强化上述功能的基础上，梧州市应继续实施城市建设提升工程，加强城镇基础设施建设，构建“一带两区三走廊”的城镇化发展格局，加快建设西江黄金水道上向东开放的龙头城市和布局优化、生态宜居的桂东南城镇群核心城市。



梧州作为桂东南城镇群的核心城市，各方面优势显著，对带动桂东南城镇群的整体发展具有重要意义。



本刊编辑



杨鹏 研究员

玉林的小商品贸易业发达，近几年虽然大力扶持中药材、陶瓷等产业，但由于其他地市的后劲发力以及高铁仍未开通，致使经济发展势头相比放缓。在“四大城镇群”的规划中，玉林既作为北部湾城市群也作为桂东南城镇群的一员，拥有了两大城镇群的区域优势，又该如何抓住这利好政策定位自身？

玉林是广西民营经济发展历史最久、基础最雄厚的城市之一，由于毗邻广东，语言相通，习俗相近，一直以来玉林的向东开放意识都非常浓厚，玉林在现代农业、商贸物流和内燃机、中草药、陶瓷、建材等领域均具有很好的基础。

“十二五”期间，玉林市经济社会发展保持了较好的发展态势，全市地区生产总值由2010年的840.3亿元增加到2015年的1450亿元，年均增长9.8%，高于全区平均水平。全市城镇化率由39.6%提高到46.5%，国务院批复设立福绵区，城镇化建设进入了新的阶段。总的来看，玉林依然具有很好的发展后劲，随着自治区“市市通高铁”战略的推进实施，玉林将融入全区高铁经济带建设中。

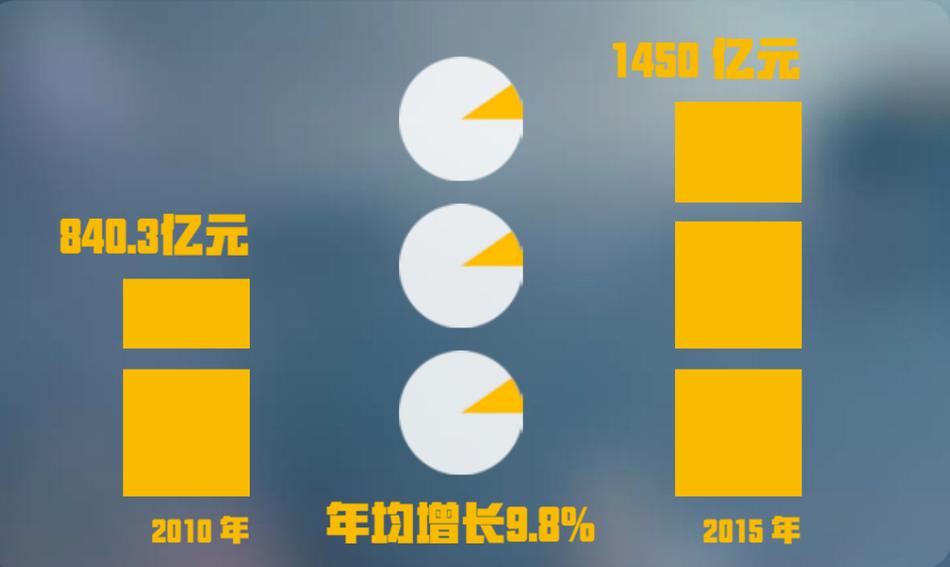
玉林市作为北部湾城市群和桂东南城镇群的“双成员”，应当进一步深入实施“东靠南下、通江达海”开放战略，加快融入“一带一路”“双核驱动”战略，充分发挥在北部湾经济区升级发展和珠西经济带开放发展中的联动作用，加快构建全域玉林规划体系。深入推进玉林主城区与北流城区同城化发展，加快新区开发建设，完善老城区功能配套，实施大县城战略和百镇扶持壮大工程，打造区域性大城市。应按照建设广西乃至西南中南地区出海新通道、北部湾经济区开放开发新增长点、珠江—西江经济带开放合作新高地的战略定位，加快建成区域性大城市、国家非公经济发展示范城市和北部湾城市群商贸中心。

在充分发挥江海联动作用的同时，玉林应大力推进工业强市，加大机械制造、健康食品、有色金属、电子信息、陶瓷等产业转型升级，建设辐射东盟、粤港澳的中医药产业集聚地和现代化机械装备制造生产、出口基地，与北部湾临海产业发展形成互补发展格局，打造玉林工业发展升级版。

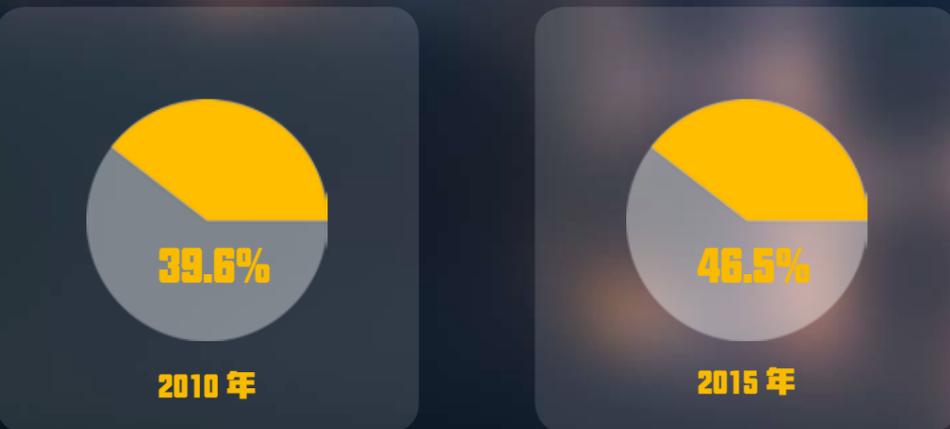


玉林作为广西民营经济历史最久、基础最雄厚的城市，在现代农业、商贸物流和内燃机、中草药、陶瓷、建材等领域均具有很好的基础。

“十二五”期间玉林市全市地区生产总值



“十二五”期间玉林市全市城镇化率





本刊编辑



杨鹏 研究员

贵港处于水路、公路、铁路系统便捷地段，交通资源优势明显，在桂东南城镇群中，贵港将侧重发展哪些方面才能更好地发挥在“全国承接产业转移示范区”和“桂粤合作发展先行区”中的作用？

在珠江—西江经济带和高铁经济带建设背景下，贵港在广西“双核驱动、三区统筹”战略格局中的区位优势得到显著增强。以平南县为例，“十二五”期间平南县从无高速公路、不通铁路的发展格局进入了“双高”（高速铁路、高速公路）发展阶段，交通区位优势凸显，同时贵港市是目前全区唯一所辖县全部通行高铁的设区市。

从发展的眼光来看，贵港市在桂东承接产业转移区和桂粤合作中的作用仍有很大潜力。2016年2月，华奥新能源汽车项目在贵港覃塘工业园启动建设，这一项目的实施将会对贵港实现工业兴市、港产城协同发展带来诸多利好。此外，粤桂（贵港）热电循环经济产业园加快建设，围绕类似产业项目的引进落地，贵港在承接产业转移方面将有更大作为。与梧州相比，贵港在工商贸发展方面比较滞后；与玉林相比，贵港在民营经济和氛围方面有所差距。但贵港的优势就在“贵在有港”，随着高速公路和高速铁路的相继贯通运用，贵港在珠江—西江经济带中的承东启西、上下联通的地位迅速显现。

在经济发展进入新常态的背景下，贵港要进一步发挥在桂东承接产业转移示范区的作用，打造桂粤合作发展先行区，就必须要有新的举措，要转变传统发展思路，以提高发展质量和效益为中心，全面实施创新驱动、东进融合、港产城互动三大战略，着力创新粤桂合作模式，创建经济发展战略平台，创新招商引资方式，创新市场营销模式。

贵港市的桂平市和平南县是广西的人口大县，均超过了150万人，同时这两个市县也是广西的劳务输出大县，开展产业承接和推进返乡创业都具有较好的条件，应大力支持桂平市和平南县立足本地资源禀赋，明确产业重点，突出主攻方向，彰显县域特色，坚持分类指导，实行错位发展、差别竞争，引导各类要素向园区集中，促进关联产业聚集，实现错位发展。重点支持桂平市加快发展生物化工和食品加工业，推动旅游业做大做强；支持平南县提升建材产业链，大力发展电子信息、生物科技等新兴产业。通过打造经济强县，进一步提升贵港市在“全国承接产业转移示范区”和“桂粤合作发展先行区”的发展地位。



贵港在开展产业承接和推进返乡创业方面都具有较好的条件。



桂东南城镇群发展要点



本刊编辑

桂东南城镇群拥有相似的语言文化、饮食体系，在抱团发展方面，您对促进梧州、玉林、贵港一体化发展有何看法？



杨鹏 研究员

以梧州为中心，联动玉林、贵港一体化发展的桂东南城镇群在语言文化习俗甚至是饮食上都具有一体化优势。自治区提出打造桂东南城镇群，一方面，要加强统筹规划，这是一种在主体功能区划格局下的城镇发展布局；另一方面，梧州、玉林、贵港三市应充分发挥自身优势，在港口建设、互联互通、市场培育、承接转移等领域开展深入合作，形成一体化市场建设优势。一是要依托珠江—西江经济带开放发展和高铁经济带建设，共同融入粤港澳经济圈，在北部湾经济区升级发展和珠西经济带开放发展中发挥联动效应。二是要始终坚持市场要素提升，这是真正实现三市一体化建设的根本路径，要做大做强做优民营经济，充分发挥企业在桂东南城镇群发展和一体化建设中的决定性作用，使桂东南城镇群具有可持续发展能力。三是要加强产业协同配套发展，在自治区规划发展桂东南城镇群基础上，推进桂东南产业一体化发展规划，并与粤西、粤西南地区进行充分对接，在承接产业转移过程中，要加强错位竞合、优势互补，形成产业发展的统筹合力。