

[CITY]

## 广西城市规划建设管理的主要成绩和存在的问题

GUANGXI CHENGSHI GUIHUA JIANSHE GUANLI DE  
ZHUYAO CHENGJI HE CUNZAI DE WENTI

### 一、我区城市规划建设管理取得的成效

改革开放以来，广西与全国其他省一样经历了历史上规模最大、速度最快的城镇化历程，成就斐然。

——**城市规划体系进一步完善。**“十二五”期间，广西基本建成由“四群四带”为主要构成的职能明确、功能互补、布局合理、规模适度、等级有序的城镇体系。北部湾城市群、西江干流城镇群规划建设加快，南宁、柳州、桂林等区域中心城市在广西社会经济及城镇发展中龙头作用明显，成为全区经济增长的核心力量和引擎。各地城市、镇总体规划全面推进，控规覆盖率显著提高。

——**新型城镇化发展实现新突破。**“十二五”期间，我区城镇化率以年均提高约1.38个百分点的惊人速度，从2010年的40.1%攀升到2015年的47.06%，提高了6.9个百分点。全区新增城镇人口413万，城镇总人口突破2000万，县城以上建成区面积由2010年的1498平方公里增加到1862平方公里。城市新区新城建设有序推进。20个新型城镇化示范县、5个乡土特色示范县、60个百镇建设示范建设成效明显。城镇化建设综合效应凸显。

## 广西城市规划建设管理 取得的成效



城市规划体系进一步完善



新型城镇化发展实现新突破



城市基础设施建设取得新进展



保障性安居工程建设取得新成效



建设经济发展实现历史性突破

——保障性安居工程建设取得新成效。“十二五”时期，全区保障性安居工程开工建设117万套，解决了358万城镇中低收入群众住房困难，城镇常住人口住房保障覆盖面由2010年的10%提高到25.3%，提高了15.3个百分点；工矿棚户区改造基本完成。共为23.28万户职工家庭发放住房公积金贷款529.39亿元。

——城市基础设施建设取得新进展。“十二五”期间，我区城镇用水普及率由90.29%提高到95.05%，燃气普及率由83.3%提高到88.8%，污水处理率由36.36%提高到89.1%，生活垃圾无害化处理率由61.22%提高到92.4%，建成区绿化覆盖率由30%提高到35.56%，人均道路面积由人均13.55平方米提高到15.32平方米。建设绿色建筑项目70个，新增绿色建筑面积528万平方米。8个市成为国家园林城市，8个市成功举办广西园林园艺博览会。桂林、环江以“中国南方喀斯特”二期列入《世界自然遗产名录》，实现了我区世界自然遗产项目零的突破。城市人居环境明显改善，承载力明显提升。





### ——建设经济发展实现历史性突破。

“十二五”期间，全区住房城乡建设领域完成城镇固定资产投资16245.5亿元，约占全区固定资产投资总额的四分之一，比“十一五”投资总量增加了1.7倍；房地产开发投资完成8143亿元，是“十一五”时期的1.8倍，年均增长18%。商品房销售14685万平方米，增幅排名跻身全国前10；归集住房公积金812.3亿元。2015年，全区房地产、建筑业实现各类税收449.2亿元，占全区地税总收入的46.4%；建筑业总产值突破3000亿元大关，是2010年的2.42倍，建筑业增加值达1361亿元，占全区GDP比例达8.1%，支柱产业地位不断增强。

在城市化进程中，城市有关法律法规体系逐步形成，城市规划建设管理队伍得到锻炼，大量劳动力向城市转移，城市成为千万农民奔小康的首选之地。群众享受到了城市发展带来的红利，从乡村文明走向城市文明，从贫穷奔赴小康，积累了财富，提升了素质，人民生活更加美好！

就首府城市南宁来说，五年来，南宁市建成区面积从2010年的190平方公里上升到287平方公里；五象新区建成区面积35平方公里，成为南宁开放发展的亮丽“名片”；25座跨江桥梁、城市立交建成使用；城市道路路网日趋完善，逐步形成“四纵四横”的城市快速路系统；吴圩机场第二航站楼运营，高铁开通运营，轨道交通1号线东段通车试运营。“中国绿城”品牌形象不断提升，城市功能不断完善，宜居城市魅力日益彰显。

生态宜居的新南宁。





邕江全景。（黄佩强/摄）

## 二、我区城市规划建设管理存在的问题和矛盾

我区城市发展创造了辉煌，也积累了一些矛盾问题，解决这些问题对我们未来的工作至为重要。

**一是粗放发展与科学发展的要求不相适应。**多年来，城市粗放发展已造成一系列问题，部分地区偏重城市发展的数量和规模，忽略资源和环境的代价，导致土地利用率低，资源能源紧张；规划“龙头”地位和作用不够突出，城市规划与设计不够科学，规划覆盖面、前瞻性、权威性和连续性不够，规划执行和监督乏力，违法建设屡禁不止。建筑设计缺乏地方特色文化，“山寨版”建筑惊人；基础设施建设与城市公共服务、社会管理等软件能力不匹配，制约和影响城市综合承载力的提升；城市特色营造不足，只管开发建设，不顾传统保护。部分地区在新城建设与老城改造过程中，拆掉了历史建筑，损毁了传统风貌，割断了城市文脉，造成千城一面；贵港民国建筑贵县印刷厂旧址作为保存最完整的欧式建筑，今年初因旧城改造郁江北岸堤路园片区建设被拆引争议。建筑速度快，质量低，建筑物平均寿命远低于发达国家20世纪70年代建筑，浪费了大量资源能源。

**二是“城市病”不断加重与人民群众需求日益提高不相适应。**城市发展与市民生产生活息息相关，人民群众对人居环境的关注度，对生活便利和城市安全的要求等越来越高。我区城市规模普遍不大，但城市病普遍不轻。一些城市重地上轻地下，重建设轻维护，地上光鲜地下荒，逢节必堵、大雨必涝，马路拉链、城中看海司空见惯；同一个城市，这边高楼大厦，那边棚户连片。许多棚户区不具

备基本的生活条件，生活环境堪忧，安全隐患多；此外，出行难、停车难、垃圾污水处理难、黑臭水治理难、空气污染问题等严重影响了人民生活质量。

**三是城乡一体化全面发展与小城镇建设落后不相协调。**小城镇是“乡之首，城之尾”，是城乡之间的连接纽带，是现代城镇体系建设的重要一环，是促进农业转移人口就地城镇化的重要支点和载体，也是县域经济发展的支撑点和增长极。这些年我们一直走的是大中小城市和小城镇协调发展的道路，但实际的发展结果是小城镇的发展远远落后于大中城市的发展。近年来，我区城市和农村发展变化很大，但小城镇发展相比之下则黯然失色，乡镇基础设施建设落后，公共服务落后，产业空、青年人空、住房空、干部空，“四大皆空”，凄凄凉凉，缺乏精、气、神，缺乏灵魂和神韵，城不城、村不村，影响了城乡一体化可持续发展。

小城镇发展落后，有历史的原因，与我们的规划、建设、管理和发展理念有重大关系。从目前来看，因重视程度不够，小城镇的发展面临着诸多障碍：观念落后，对小城镇的地位认识不清，城镇化过程中的独立性被削弱，转型升级的难度加大，还有小城镇的行政管理体制不顺、土地制度、户籍制度等问题。

对于这些矛盾和问题，我们必须高度重视，勇于面对、抓紧解决。