

[CITY]

以宜居城市建设为平台 推动城市工作迈上新台阶

YI YIJU CHENGSHI JIANSHE WEI PINGTAI
TUIDONG CHENGSHI GONGZUO MAISHANG
XINTAIJIE

在全区城市工作会议上,自治区印发了《关于开展“美丽广西·宜居城市”建设活动的实施意见》，提出实施“163”行动计划，即以建立1套宜居城市评价指标体系为引领，围绕增强宜居城市绿色、便捷、特色、和谐、智慧、创新六维支撑，设立宜居城市奖，开展宜居城市创建三项评比活动，统筹推进宜居城市建设。开展宜居城市建设是加强城市规划建设管理的重要平台载体，对于促进我区城市发展具有重要意义，必将产生深远影响。

一、准确把握“美丽广西·宜居城市”的内涵

宜居城市是指经济、社会、文化、环境协调发展，人居环境良好，能够满足居民物质和精神生活需求，适宜人类工作、生活和居住的城市。宜居城市包括经济持续繁荣、社会和谐稳定、文化丰富厚重、生活舒适便捷、景观优美怡人、公共秩序安全等方面的内涵。根据住建部开展的“宜居城市科学评价指标体系”研究，主要有六个方面的判别标准：一是社会文明度，它是百姓宜居的重要前提条件，包括政治文明、社会和谐、社区文明、公众参与等方面。二是经济富裕度，它是宜居城市最重要的基础条件，也是宜居城市最重要的决定因素之一。可用经济发展水平和经济发展潜力来衡量，主要包括人均GDP、城镇居民人均可支配收入、就业率等方面。三是环境优美度，它是当前我国城市发展中的突出问题。环境优美是城

宜居城市科学评价指标体系 判别标准

社会文明度

经济富裕度

环境优美度

资源承载度

生活便宜度

公共安全度



市是否宜居的决定性因素之一，主要包括生态环境、气候环境、人文环境、城市景观等方面。四是资源承载度，它决定一个城市的自然承载能力，是城市形成、发展的必要条件。资源丰富，有利于提高公众的生活质量，也是宜居城市的重要条件，其中水土资源是宜居城市的决定性因素之一。五是生活便宜度，生活方便、适宜是宜居城市最重要、最核心的影响因素，也是最重要的决定性因素之一。宜居城市应该为生活各方面的内容提供各种高质量的服务并且使得这些服务能被广大的市民方便地享受。主要包括城市交通、商业服务、市政设施、教育文化体育设施等方面。六是公共安全度，它要求宜居城市具备完善公共安全预警及治理机制，能为居民提供一个安全的居住和生活环境。《实施意见》提出要紧紧围绕“绿色、便捷、特色、和谐、智慧、创新”六个维度，不断提升城市宜居水平，就是基于宜居城市的基本特征和内涵所提出的基本建设要求，形式不同，但在内涵实质上是相同的。

二、“美丽广西·宜居城市”建设的目标

《实施意见》公布了宜居城市建设评价考核指标体系，通过这套指标体系可以测算城市宜居指数，反映宜居水平。宜居城市建设的长期性、系统性，自治区提出要通过10年左右时间，统筹推进宜居城市建设，到2020年，全区县及以上所有城市的宜居指数达到60以上，达到较宜居水平，20%城市的宜居指数达到80以上，达到宜居水平；到2025年，全区所有城市的宜居指数达到70以上，40%城市的宜居指数达到80以上。以上目标提出，充分考虑了我区实际特点、发展现状和自治区发展战略要求等因素，符合我区欠发达、后发展的实际。到2020年我区实现“两个建成”目标，客观要求所有城市宜居指数必须达到60以上，成为较为宜居城市。这是一项硬性目标，是全区县及以上各城市必须要完成的基本目标。考虑到地区发展的不均衡性、我区属后发展欠发达地区，通过长期不懈努力，到2020年全区3个左右设区城市、约15个县（市）宜居指数达到80以上，跨进全国先进行列。



到2020年

全区县及以上所有城市的宜居指数达到60以上，
达到较宜居水平，

20%城市的宜居指数达到80以上，
达到宜居水平。



到2025年

全区所有城市的宜居指数达到70以上，

40%城市的宜居指数达到80以上，

三、大力推进“美丽广西·宜居城市”建设活动

自治区提出宜居城市建设“163”行动计划，对整个宜居城市建设活动进行了高度概括。“1”即为建立1套宜居城市指标体系，将宜居城市建设大的目标分解为若干个小目标，明确建设内容、标准、方向及评价方法；

“6”即为紧紧围绕绿色、便捷、特色、和谐、智慧、创新大力推进宜居城市建设，科学规划、统筹推进、持续发力，不断提升城市宜居度，增强市民的获得感、幸福感，6个维度明确了建设方法和重点任务；“3”为开展3类评选活动，即城市宜居奖评选、宜居性进步情况评选、范例项目建设评选，调动各方推动城市发展的积极性，特别是调动相对落后地区的积极性。

宜居城市评价指标体系主要由基本评价指标、扣分项、加分项三部分构成。基本评价指标包括基础评价指标和公众评价指标两部分。基础评价指标包含反映城市在绿色、便捷、特色、和谐、智慧和创新6大维度方面建设水平的指标90项（县级为80项），主要参考吸纳了较为权威的人居环境奖和规划目标等指标。公众评价指标主要是通过第三方评估机构开展民意调查，采取问卷调查等方式调查公众对宜居城市建设工作的总体评价。第



建立1套宜居城市指标体系

紧紧围绕绿色、便捷、特色、和谐、智慧、创新大力推进宜居城市建设



开展城市宜居奖评选、宜居性进步情况评选、范例项目建设评选



二部分为扣分项。考核周期内，发生重大安全、污染、破坏生态环境、违法建设等事故和问题，造成重大负面影响的城市，给予扣分。第三部分为加分项。主要对获得与城市工作相关奖项的给予加分，如园林城市、人居环境奖等。通过这套评价指标体系的建立，一方面可以较为客观公正的评价一个城市的宜居度，有利于城市开展横向比较和自身纵向比较，开展横向比较，主要与区内外城市进行比较，找准城市自身的发展水平定位；开展纵向比较，城市经过一段时期发展，通过宜居指数测算，可以清醒地认识到自身发展中存在的问题。另一方面为全区城市建设工作，提出目标要求及重点建设内容，引领城市的发展。

宜居城市六个维度充分体现了五大发展理念。党的十八届五中全会提出的五大发展理念，既是我国“十三五”乃至更长时期发展思路、发展导向、发展着力点的体现，也是做好新时期城市工作的根本指针。宜居城市建设提出的六个维度，就是围绕全区城市工作会议提出 的“五个坚持”和“处理好七大关系”，按照五大发展理念要求，



对宜居城市进行的高度概括，提出的具体建设要求。提升城市的宜居性，就是要加强城市的绿色、便捷、特色、和谐、智慧和创新六个维度建设，大幅提升市民的幸福感和获得感，主要任务包括6大块，23个方面内容，不仅几乎包括所有城市规划建设管理的重点工作，还包括与城市宜居关系紧密的相关工作内容，如城市创新平台建设、社区养老、教育、医疗，等等。

通过开展宜居城市建设的3类评选，充分调动各地的积极性。一是开展城市宜居奖评选，通过测算城市的宜居指数，对全区所有城市，按设区市和县（县级市）进行排名，并设置宜居城市奖，对排名前列的城市予以奖励；二是开展城市宜居性增长评价，通过测算考核周期内城市宜居指数的增长情况，对城市宜居度增长幅度情况进行排名，评选出宜居城市建设进步较快的城市；三是开展宜居城市范例项目评选，《实施意见》提出了开展18项范例项目建设，基本涵盖了宜居城市建设的单项重点工作内容。关于改善城市人居环境方面的探索，国内外都开展了大量的工作。从国际看，联合国设立人居环境奖及其人居环境范例奖，主要用以鼓励和表彰各国为人类住区发展做出了杰出贡献的政府、组织、个人和项目，重点是改善人居环境。从国内看，住房城乡建设

部开展人居环境奖及21项范例奖考评，提出了70多项指标，绝大部分围绕提高城市宜居水平设定。河北、江苏省开展了人居环境奖、广东珠海开展了国际宜居城市建设活动。各个层级的人居环境建设工作，落脚点都在大幅提升城市的宜居度和群众的幸福感，为我们开展好宜居城市建设活动提供了重要参考。

建设范例项目的提出，把我区重点推进的部分城市规划建设管理工作与宜居城市建设紧密结合起来，落实全区城市工作会议提出的“369”工程，能够调动不同发展阶段和水平的城市开展创建活动的积极性。宜居城市奖不可能所有城市都得到，基础较差的城市，可以根据范例项目的建设内容，结合自身优势特点，因地制宜、有侧重地按照范例项目的工作任务内容开展创建，就有可能获得在某些方面取得突破。

宜居城市建设共设置18个范例项目，基本覆盖每种类型城市的建设工作，各个范例项目的不断建成，就意味着城市宜居度在不断地提高。宜居城市指标体系中都设有指标与范例项目相对应，能够建成范例项目，相对应的指标首先必须达到目标值标准并处于全区领先水平，在此基础上，还要完成相应的建设内容，并确保建设的标准和质量。

开展三类评选工作，主要目的是要促使各地形成“要我建设”变成“我要建设”宜居城市的目标工作机制。前些



年，我们实施的“南珠杯”竞赛活动，主要是为了推进全区市容环境综合整治而设立的，经过多年的不懈努力，形成很好的工作机制，各地都建立了专门的工作机构，主要领导亲力亲为，部门密切配合，群众积极参与，对于改善人居环境，加强城市建设管理，发挥了非常大的促进作用。当然，随着时代的发展，“南珠杯”不论在形式，还是在内容上，渐渐不能满足当前城市规划建设管理的需要。但“南珠杯”好的经验和作法，是值得我们继承和发扬的。开展宜居城市建设活动，就是想通过这样一种形式，把城市工作各部门协调起来，把各方面都调动起来，积极投入到城市发展中，更快地推进城市发展。考虑到建设任务、考核工作量都较为繁重，宜居城市建设考核评定周期定为2年，2018年、2020年、2022年和2025年为考核年。考核年度自治区成立考核工作组，采取听取汇报、现场检查、查阅资料、打分等方式，对各市、县宜居城市建设指标完成情况进行量化评分，这是基础得分；同时，通过第三方评估机构采取问卷调查等方式开展公众调查，测评出公众对宜居城市建设的满意度得分。城市工作涉及方方面面，各地要树立系统思维，形成宜居城市建设一盘棋的工作格局，加强工作衔接和组织协调。

做好城市工作任务艰巨、责任重大、使命光荣。我们要按照中央和全区城市工作会议的安排部署，扎实工作，拼搏进取，努力开创城市更加美好的明天！🏠