



2017/01
LUNDAO - ZHIKU

CHANCHENG RONGHE FAZHAN
XIANZHANG MOSHI YU LUJING

产城融合发展： 现状、模式与路径

文_杨 鹏（广西社会科学院研究员，广西产业与技术经济研究会会长）

产城融合是工业化和城镇化高度关联发展的典型体现，是指产业与城市融合发展，以城市为基础、承载产业空间和发展产业经济，在特定发展阶段下，产业、城市（城镇）及人口三者围绕城市（城镇）功能互动融合发展，最终实现产业、城市（城镇）、人之间有活力的均衡协调及可持续性发展。

截至2015年底



全区城镇人口突破
2300万



城镇建成区面积突破
2500平方公里



城镇化水平从2005年的33.62%提高到48%

一、产城融合发展的基本现状

随着广西经济社会发展和区域经济总体布局的不断完善，广西产城融合发展呈现新的趋势，在产业布局方面：一是新增工业基本入园区，园区聚集效应逐步显现。围绕空间布局有序推进工业发展布局，园区经济与新型城镇化、生产性服务业、农业产业化、旅游产业等相关产业协调发展，截至2015年底，园区工业总产值占全区工业总产值的85%左右。二是产业园区沿交通干线布局，部分园区与城市融合发展。大部分工业园区沿交通干线布局，以柳州国家高新技术产业开发区、南宁国家高新技术产业开发区、桂林国家高新技术产业开发区等为代表的产业园区逐步成为产城融合的典范代表。

在城镇布局方面：一是城镇化水平进一步提高，城镇化进入快速发展阶段。截至2015年底，全区城镇人口突破2300万，城镇建成区面积突破2500平方公里，城镇化水平从2005年的33.62%提高到48%。南宁、柳州、桂林等充分发挥龙头作用，城市规模不断扩展，辐射作用不断增强，强化了城镇对产业的集聚功能。二是城镇体系逐步完善，“四群四带”空间格局已经形成。形成了以南宁为核心的北部湾城市群，以柳州为中心的桂中城镇群，以桂林为中心的桂北城镇群，以梧州、玉林、贵港为中心的桂东南城镇群和以百色、平果为轴心的右江走廊城镇带，以河池、宜州为轴心的黔桂走廊城镇带，以崇左、凭祥为中心的桂西南城镇带，



以贺州为中心的桂东北城镇带的“四带四群”城镇发展格局。

总体来看，广西产城融合发展中仍存在一些问题。一是许多城镇的规模还较小，城镇建设的水平还比较低，城镇还缺乏特色和品位，产业凝聚力和辐射力也不大，很难形成对产业经济的“极化效应”。二是中心城镇和重点城镇的地位和作用不突出，城镇的聚集功能、创新功能、辐射功能、协调功能还较弱，二三次产业发展水平普遍偏低。三是许多城镇的主导产业或者支柱产业不够明确和明显，产业经济特色不鲜明，具有一定产品特色和产品市场的专业镇还比较少，传统产业居多，整体技术水平、产品开发能力和市场占有率均较低。四是许多城镇对产业的培育力度薄弱。有的地方只重视城镇的基础设施硬件建设，忽视相关产业经济的培育、扶持、布局与发展，从而使

城镇缺乏持续有力的经济支撑。五是城镇间的产业结构趋同，产业经济布局不合理，城镇职能体系不够协调，不够分明。

二、产城融合发展的模式选择

在国内产城融合发展主要模式和发展经验的总结分析基础上，结合广西现有城镇建设格局和产业布局现状，提出广西城镇布局与产业布局融合发展主要模式。

（一）点轴模式

所谓“点轴模式”，是指在产业布局过程中，重点加强产业园区、产业开发区及县域主要交通干道等产业轴带规划建设，依托现有城镇空间格局、交通体系、区域位置、产业基础及环境资源等条件，形成以带提点、以点促面、点面融合互动发展的新格局。如柳州市的柳城县在产业布局过程中，以柳城华侨经济



点轴模式

在产业布局过程中，重点加强主要交通干道建设，依托现有条件，形成以带提点、以点促面、点面融合互动发展的新格局



同城模式

相关县城或重点镇依托中心城市，积极融入中心城市建设，以中心城市为发展带动力，共同形成一个“大经济圈”



双核模式

在县域内具有两个中心城镇（通常是县城和一个重点镇）来承载和带动全县的工业化和城镇化建设，是城市或县域经济社会发展的重要增长极

开发区、马山工业集中区和走马片经济开发区及沿209国道、县城出口路、柳州市外环高速路和三江至柳州高速公路为重点，形成“两带五区”的点轴式的产业发展模式。“点轴模式”具有带动能力强、产业集聚发展程度高、重点产业突出等特征。

（二）同城模式

所谓“同城模式”，是指相关县城或重点镇依托中心城市，积极融入中心城市建设，以中心城市为发展带动力，共同形成一个“大经济圈”。“同城模式”适用于制造业和服务业较为发达，且与中心城市相距较近的城市，如柳江县与柳州市同城发展、玉北福一体化发展就是“同城模式”的典型代表。“同城模式”具有产业带动效果好、功能分工明确、综合竞争力强等特征。

（三）双核模式

所谓“双核模式”，是指在县域内具有两个中心城镇（通常是县城和一个重点镇）来承载和带动全县的工业化和城镇化建设，是城市或县域经济社会发展的重

要增长极。以宾阳县、横县等县域为例，宾阳县的宾州镇和黎塘镇，横县的横州镇和六景镇均属于“双核模式”。“双核模式”易于形成分工明确、空间布局合理的产城融合发展格局。

（四）新区模式

所谓“新区模式”，是指以城市功能新区建设为依托，以重点产业和城市特色功能布局为核心，全面完善新区基础设施，以行政先导或产业先导为集聚力，以生产性服务业和生活性服务业为主的现代服务业为重点，打造形成城镇建设和产业发展新的增长极，如南宁五象新区、桂林临桂新区、柳州柳东新区、梧州苍梧新区等。“新区模式”在加快人口集中、产业集聚的同时，能够加快形成新兴产业的集聚发展，具有高起点建设、规划科学、布局合理、产业配套等特征。

（五）新城模式

新城模式与新区模式有所不同，新区模式往往已经有了明确的产业规划与布局，走的是“兴产造城”的发



新区模式

以重点产业和城市特色功能布局为核心，以行政先导或产业先导为集聚力，以服务业为主的现代服务业为重点，打造形成城镇建设和产业发展新的增长极



新城模式

以城市或城镇建设为先导，走“造城引产”的发展路径，以服务业为主要构成，形成与老城区产业良性互动的发展格局



龙头模式

在产业布局发展与城镇布局发展过程中，以龙头企业为核心，带动周边配套企业，形成基础设施配套体系，进而形成企业布局与城镇发展的良性互动



港产城模式

以在港口城市产业布局与城镇布局中，“港”起到引领和带动作用，“产”促进城市经济发展，“城”反过来推动港口和产业的大发展

展路径，新城模式则首先是以城市或城镇建设为先导，走的是“造城引产”的发展路径，两种模式的区别还在于产业布局类型的不同，新城模式更多倾向于以生活型服务业和生产性服务业为主要构成的现代服务业。“新城模式”的建设要注重形成与老城区产业良性互动的发展格局。

（六）龙头模式

所谓“龙头模式”，是指在产业布局发展与城镇布局发展过程中，以龙头企业为核心，带动周边配套企业，形成基础设施配套体系，进而形成企业布局与城镇发展的良性互动。如玉林陆川县，以玉柴为依托和核心，实施“借柴兴陆”模式，进而有效推进产业发展和城镇建设；柳州鹿寨县，以柳化二基地、鹿化公司为龙头，积极构建专业化、特色化的产业集中区，促进产业链延伸，加强龙头企业的辐射带动能力，有力促进龙头企业与城镇布局的融合发展。“龙头模式”是一种特殊模式，其前提在于龙头企业的培育壮大。

（七）港产城模式

所谓的“港产城模式”，是指以在港口城市产业布局与城镇布局中，“港”对产业起到引领和带动作用，“产”又促进城市经济发展，“城”反过来能为推动港口和产业的大发展提供更为优良的服务和持久支撑。如防城港市港口区充分发挥港口带动作用，依托企沙工业园区、大西南临港工业园区、防城港钢铁基地等，积极发展钢铁、有色金属、粮油食品、装备制造、化工等产业，延伸带动关联产业，打造形成“港产城”关联发展格局。平南县实施的“港工城”发展战略也是典型的“港产城”模式。

三、产城融合发展的路径选择

（一）稳妥推进新区（新城）建设

新区（新城）建设是实现产城融合发展的重中之重，也是产城融合发展的典范代表。充分发挥新区建设和新城建设在优化空间、集聚人口、带动发展的作用，创新理念，分类推进，将南宁五象新区、柳州柳东新区、桂林临桂新区、梧州沧海新区等城市新区建设成为功能完善、产城融合、用地集约、环境友好、管理规范、现代产城发展综合体。在新区建设前期应明确新区的城市定位，合理规划新区产业及城镇布局，加强新区在产业及城镇建设与城区的良性互动发展。稳妥推进新区（新城）建设，应着重从“两个导入”（产业导入和配套功能导入）、高软硬件环境建设、注重都市型工业发展、多元区域功能融合、分类推进新区、新城建设、强化新区产城融合这几个方面入手。



（二）引导产业园区有序开发

充分发挥规划的引导作用，要突出产业布局、基础设施、公共服务设施、资源整合利用等方面的整体性和合理性，优化用地空间布局，强化产业园区的主体功能，增强城市新区对产业落户的吸引力和竞争力，加大城市新区对产业园区支柱产业和重点项目的推进和扶持力度。产业园区发展规划要明确产业园区的发展定位和目标任务，确定重点产业发展的方向和类型。加快服务配套设施不全的产业园区的规划调整和实施步伐，根据产业园区发展规模和实际需求，合理设置公共服务设施以及市政设施，逐步发展成为产业特色鲜明、配套功能完善的产业园区。对已明确的重点产业园区，在修编城镇总体规划、土地利用总体规划时统一纳入规划，统筹发展。

（三）完善公共基础设施建设

一是要完善园区城镇基础设施建设，加大对园区公租房等保障性住房的支持力度，集中建设新型社区，完善生产生活配套设施。进一步加快完善服务于产业发展和园区建设所需要的交通、物流、生产、生活、教育、娱乐、卫生等城镇公共服务设施，进一步提高配套服务功能。二是要加强产业园区与城市基础设施的无缝对接，加快园区内道路和城际公共交通、天然气、管道燃气和供气系统工程建设，建立社区医院、公共住房，完善休闲、娱乐、购物、学校、银行等生活配套设施，将产业园区打造成集生产、生活、娱乐于一体的新型社区。



—桂林市临桂新区。



—柳州市柳东新区。

（四）加快特色产业培育发展

大力引进投资规模大、带动能力强、产业互动融合度高、科技含量高、市场前景好、产业特色强的高新技术型项目落户。要依托现有产业基础和资源优势，发展特色产业。以具有比较优势的骨干企业、骨干产品为龙头，加快形成集中度高、关联度大、竞争力强的产业园区支柱产业。要充分发挥落户知名企业和大企业的带动作用，围绕园区发展战略和定位，培育和形成园区特色，增强产业园区的吸引力和集聚力，逐步形成产业国际化、集群化、高端化。以城市新区的品牌效应吸引产业集聚，以产业园区独特的企业文化推动城市新区的发展。

（五）以信息化拓展产城融合发展空间

积极推进无线城市、智慧城市建设，通过政府规划引导，推动相关企业重点实施宽带城市、无线城市、通信枢纽、三网融合、功能设施等专项建设，全面提升产城融合发展的基础设施服务能级。围绕构建便捷高效的信息感知和智能应用体系，重点推进城市建设管理、城市运行安全、智能交通、社会事业与公共服务、电子政务、信息资源开发利用等，促进产城融合发展运行管理水平、经济发展水平、公共服务水平和居民生活质量提升。加强移动通信宏基站、室内覆盖站点、光纤到户能力、无线局域网场地等建设，提高国际、国内互联网出口带宽，加大信息化建设固定资产投资。🏠