

视点

Viewpoint

蔡昉：走出一条以人为核心的城镇化道路

中国社科院副院长蔡昉表示，以人为核心的新型城镇化，是党的十八大以来党中央提出的一个城镇化战略新理念。这一新理念是在总结和反思国内外城镇化的成功经验与存在问题的基础上形成的，既具有高屋建瓴的理论高度，更适应我国经济发展进入新常态的现实国情。坚持目标导向与问题导向相结合，推进以人为核心的新型城镇化，是践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的重要一环。遵循城镇化规律的关键，在于是否立足于以人民为中心。只有以人民为中心、顺应发展规律的城镇化，才能提高发展的共享性和可持续性。

魏后凯：城镇化建设速度质量不匹配

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，在着手解决城镇空间过快增长问题的同时，还需特别重视城镇化质量问题。当前，中国城镇化建设面临的质量问题是多方面的，除《全国国土规划纲要（2016—2030年）》中提到的国土开发质量等问题外，农业转移人口市民化程度不高、城市建设缺乏特色等问题也都是我们亟须解决的。中国城镇化已经进入一个重要的战略转型期，未来城镇化要由速度型向质量型转变。在这一过程中，虽然我们仍需要城镇化保持在合理的速度之上，但核心任务应转向全面提升城镇化的质量，进而实现城镇化建设的量质齐升，推进新型城镇化发展。

徐林：资源型城市如何找准转型突破口

国家发展和改革委员会发展规划司司长徐林指出，资源型城市问题的根源主要来自于两方面。一类是因为随着市场供求关系变化，经济周期的变化，资源价格出现剧烈波动，但是因为这些城市的资源状况可以，那么周期一过，资源价格开始反弹，这些城市的问题也就可以缓解甚至蒸蒸日上。另一类问题是由资源枯竭导致的。资源枯竭型城市面临实实在在的转型压力：财政收入

减少、就业压力增大、企业甚至破产，政府的公共服务可能没有能力提供等。所以，针对不同的问题，解决办法也应不同。针对资源枯竭型城市问题的解决之道，徐林表示，要实现新产业的替代，急需打造具有现代水准的、更加便利的营商环境，建立完善的公共服务体系，这很大程度上需要的是地方政府的努力。

满莉：特色小镇普遍缺乏绿色发展规划

财政部公私合作PPP专家委员会副秘书长满莉提出，特色小镇的建设实践中应当把可持续性的生态文明建设摆在第一位。当前我国生态难题很多，资源短缺、环境恶化、森林生态退化等问题日益突出，并成为制约社会经济可持续发展的主要瓶颈之一。为调动社会资本参与的积极性，需要引入PPP合作模式缓解政府财政支付的压力，借助社会资本的市场发现和价值创造能力。在产业化市场化运作的过程中，政府主要通过购买服务、投资基金入股等方式，支持绿色发展生态建设运营，形成增加公共服务、政府资产增值、促进产业发展的共赢局面。

杨俊锋：中国城市化的体制性障碍与出路

中国人民公安大学法学院副教授杨俊锋指出，“人地钱”挂钩是政府工作报告中的一个新提法，旨在调动地方政府吸纳农业转移人口落户的积极性。具体是指：财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩、基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩。“人地钱”挂钩政策提出的背景是，中国公共服务资源的集权型配置已与城市化、市场化所引起的人口大幅、频繁流动及其真实分布状态严重脱节，从而造成资源严重错配，阻碍了人的城市化。这一政策的提出可谓切中要害，无疑会对中国的城市化进程发挥重要的积极作用，但难以从根本上解决当代中国高度等级化的政权体系所造成的诸多问题，如级别不同的城市之间发展高度失衡、地方事权过度向上集中审批、地方实行流官制造成政策短期化等。杨俊锋认为，根本与长远的制度解决方案是，在法治的框架下，在确保中央政府权威、落实必要中央事权的同时，“让本地民众对本地事务有充分的自主权”，也即推行地方自治。🏠