



12

近日，习近平总书记在北京考察时强调，城市规划在城市发展中起着重要引领作用。为落实总书记重要指示精神，住房城乡建设部全面推动违法建设监测所有城市全覆盖，挂牌督办一批典型案件，推动城乡规划法与刑法衔接，坚决遏制违法建设无序蔓延态势。2017年，住房城乡建设部将进一步加大违法建设治理力度，重点做好以下工作：一是扩大卫星遥感监测范围，实现所有城市全覆盖。住房城乡建设部正式启动卫星遥感监测违法建设全覆盖。现已启动297个地级以上城市的违法建设监测工作。截至今年2月底，已完成第一批20个城市、3269个遥感监测图斑的移交工作，以后将持续滚动推进。二是要求各省实现省内所有城市卫星遥感监测全覆盖。督促各省开展省内所有城市的卫星遥感监测工作，进行总体规划与卫星遥感影像比对，及时发现和查处违法建设，实现全省全部设市城市的卫星遥感监测违法建设全覆盖。三是开展城市总体规划实施评估。首先启动对108个经国务院审批城市总体规划的实施评估工作，建立城市总体规划执行情况白皮书制度，其中对违法建设治理情况进行重点评估。四是公开挂牌督办一批违法情节严重、社会影响较大典型案件。五是推动城乡规划法与刑法衔接。近期，最高人民法院会同住房城乡建设部发布了因违法建设及相关行为被追究刑事责任的典型案例，涉及城乡规划建设实践中较为常见的几种违法犯罪类型。通过以案释法，明确适用刑事法律预防和打击城乡规划领域的犯罪行为，进一步规范城乡规划建设秩序。六是加大宣传力度，畅通与社会沟通渠道。住房城乡建设部已经建设信息平台，及时将违法建设专项治理工作开展情况向社会公众发布。

近日，住房城乡建设部印发《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），安排部署在全国全面开展生态修复、城市修补（以下简称“城市双修”）工作。《指导意见》要求，各地将“城市双修”作为推动供给侧结构性改革的重要任务，以改善生态环境质量、补足城市基础设施短板、提高公共服务水平为重点，转变城市发展方式，治理“城市病”，提升城市治理能力，打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，让群众在“城市双修”中有更多获得感。《指导意见》明确了开展“城市双修”的基本原则和目标，要求以政府主导，协同推进；统筹规划，系统推进；因地制宜，分类推进；保护优先，科学推进。要求2017年，各城市制订“城市双修”实施计划，完成一批有成效、有影响的“双修”示范项目；2020年，“城市双修”工作初见成效，“城市病”得到有效治理。《指导意见》从四个方面对推动“城市双修”工作提出了具体指导意见：一是完善基础工作，统筹谋划“城市双修”。要求开展城市生态环境和城市建设调查评估，编制城市生态修复和城市修补专项规划，制订“城市双修”实施计划，统筹谋划、有序推进“城市双修”。二是修复城市生态，改善生态功能。要求尊重自然生态环境规律，落实海绵城市建设理念，采取多种方式、适宜的技术，系统地修复山体、水体和废弃地，构建完整连贯的城乡绿地系统。三是修补城市功能，提升环境品质。要求填补城市设施欠账，增加公共空间，改善出行条件，改造老旧小区。在此基础上，保护城市历史风貌，塑造城市时代风貌。四是健全保障制度，完善政策措施。要求强化组织领导，创新管理制度，积极筹措资金，加强监督考核，鼓励公众参与。住房城乡建设、规划部门要争取城市主要领导的支持，将“城市双修”工作列入城市人民政府的主要议事议程。

343

近日，住房城乡建设部颁布修订后的《建筑工程设计招标投标管理办法》（以下简称《办法》）。修订后的《办法》共38条，针对我国建筑设计招标投标的问题，结合国际通行惯例，突出了以下四个方面。第一，突出建筑设计招标投标特点，繁荣建筑设计创作。《办法》在原有建筑设计方案招标的基础上，增加了设计团队招标，招标人可以根据项目特点和实际需要选择，设计团队招标主要通过投标人拟从事项目设计的人员构成、人员业绩以及从业经历、项目解读、设计构思、投标人信用情况和业绩等进行评审确定中标人。第二，创造良好市场环境，激发企业活力。《办法》规定招标人确需另行选择其他设计单位承担初步设计、施工图设计的，应当在招标公告或者投标邀请书中明确；鼓励建筑工程实行设计总包，按照合同约定或者经招标人同意，设计单位可以不通过招标方式将建筑工程非主体部分的设计进行分包；招标人、中标人使用未中标方案的，应当征得提交方案的投标人同意并付给使用费，以营造有利于建筑设计创作的市场环境；住房城乡建设主管部门应当公开专家评审意见等信息，接受社会监督。第三，充分体现简政放权，放管结合优化服务。在《办法》修订中贯彻了“放管服”改革的要求，为简政放权，取消了招标资料备案以及审核的规定；依据WTO协议中建筑设计开放承诺，取消了关于境外设计单位参加国内建筑工程设计投标的审批规定。根据上位法的规定，明确了可以不招标的情形。第四，落实相关法律法规要求，完善招标投标制度。《办法》要求评标委员会应当向招标人推荐不超过3个中标候选人，并标明顺序。《办法》将从2017年5月1日起施行。

为落实中央精神，住房城乡建设部近日印发《城市管理执法办法》（以下简称《办法》），旨在规范城市管理执法活动，提高执法和服务水平，维护城市管理秩序，保护执法相对人合法权益。《办法》自5月1日起施行。《办法》共8章42条，主要规定了以下内容：一是规范执法范围。城市管理执法的行政处罚权范围依照法律法规和国务院有关规定确定，并同时具备与城市管理密切相关、多头执法扰民问题突出、专业技术要求适宜等条件。二是加强队伍建设。推行执法力量下沉，提高城市管理执法人员素质，规范协管人员行为。三是加强执法保障。统一执法制式服装和标志标识，加强财政保障和执法装备配备，推进数字化城市管理平台的应用。四是规范执法行为。严格按照法定权限和程序开展执法活动，落实重大执法决定法制审核、执法全过程记录和执法公示等制度，对行政相对人优先采用教育、劝诫、疏导等方式予以纠正。五是加强协作和配合。建立健全城市管理协调机制、信息互通共享机制和案件移送报告制度，提高执法效能。六是加强执法监督。建立投诉、举报等制度，严格法律责任。

为贯彻落实党中央、国务院关于推进特色小镇、小城镇建设的精神，3月23日，住房城乡建设部在浙江省湖州市德清县召开全国特色小镇培训会。会议强调，要进一步明确特色小镇培育理念、方法和路径，坚决不能违背初衷。会议还针对小城镇建设中的问题提出了10项基本要求。一是坚持小城镇大战略，加大投入，扭转重城轻镇的观念。二是坚持有重点发展，科学确定重点镇和特色小镇，合理控制数量，有序有效推进，避免重点镇、特色小镇培育工作一哄而上。三是坚持有特色发展，培育特色鲜明的产业形态，防止产业发展跟风。四是坚持有特色建设，尊重山水环境和原有街区肌理，控制建设高度、密度和体量，突出特色风貌，避免千镇一面。五是坚持乡村中心主要职责，补齐基础设施和公共服务的短板，防止脱离农村、农业和农民。六是坚持产业市场主导，以就业为基础规划人口和用地，力求项目空间落地，避免盲目造镇。七是坚持集约节约，科学确定镇建设总体规模，防止工业、商业、旅游、文化等大型项目建设规模过大，强化依规建设，防止违法违规圈地搞开发。八是坚持以人为本，将更多土地、资金投入生活区建设，合理减少工业用地，降低工业园区道路和绿化美化等建设标准，避免建设宽马路、大广场等形象工程。九是坚持突出文化与内涵，注重挖掘展现本地传统文化，保护传承文化遗产，让文化成为重要发展力和发展目的。十是坚持多规合一，统筹确定建设项目，提升规划的实用性。🏠