



郑新立：特色小镇发展重在“特”

中国国际经济交流中心常务副理事长、中国城镇化促进会常务副主席郑新立表示，做好特色小镇建设的原则之一就是要突出特色、创造优势。小城镇建设要坚持从实际情况出发，围绕一个核心产业和产品，吸引相关的产品和科研机构进入，通过分工协作，技术和经营模式的创新，努力做到全国第一、世界领先，要避免千镇一面、“东施效颦”。同时要选择具有一定优势的企业、产业和产品，通过特色小镇建设，扶持更好的配套条件和更大的发展空间，从而创造出新的竞争优势。要从利益共同体迈向价值共同体，做出理念上的转型；要从推动作为GDP的政绩考核标准向资源、环境、价值的科学评价转型；要从推进人口红利为核心的非均衡增长，向以制度红利为核心的增长为主转型；要从投资拉动为导向的规模性扩张，向内生驱动为导向的内涵式发展转型；最后，要从无序投入、粗放管理、低效运行向紧凑发展、精细化管理和精品管理方向“看齐”。

蔡昉：新型城镇化建设，农民工变市民需央地共担改革成本

中国社会科学院副院长蔡昉指出，以人为核心的城镇化，人口结构和素质问题凸显。从宏观层面来看，存在未富先老的问题。现实经济中劳动力短缺，不仅高技能的劳动力短缺，普通非技能劳动力也短缺，而工资上涨速度却高于劳动力增长速度，用人单位投资成本提升，潜在增长力在下降，中国人口红利在消失。城镇化过程中带来了劳动力供给和资源的重新配置问题。在过去几年中，有的地方试图通过改变行政区划把农民工变成具有城市户籍的市民，但这不能真正地解决城市化的问题，农民工还没有享受城市市民的基本公共服务待遇，他们对城市生活没有稳定的预期。只有提高农民工的公共服务待遇，让他们对城市生活有稳定的预期，才能推进以人为核心的城镇化。而把农民工变为城市居民，是需要成本的，需要中央财政和地方财政合理分配改革成本。但现在中央政府与地方政府没有确定财政预期分摊比例，这是一道需要破解的难题。

刘世锦：新型城镇化建设，“核心城市+小城镇”是城市结构改革方向

中国发展研究基金会副理事长、国务院发展研究中心原副主任刘世锦认为，城市化理念需要做大的调整，在把农民工变成真正的城里人之前，需要明确农民工应该到哪里去，城市能否有足够的产业来给农民工创造就业机会，以人为核心的新型城镇化如何布局，人到哪里去，小城镇究竟建在哪里，这是非常关键的问题。“核心城市+大批小城镇”是中国城市结构改革的主要方向。实际上，如果大城市和周边小城镇之间能够实现资源共享，尤其是在公共服务方面，大城市聚集的人口将自然地向外分散。因此，刘世锦建议，在大城市群周边布局小城镇，大城市和若干小城镇配套发展，利用大城市现有交通、公共服务、人才等资源的优势，实现资源共享，推动以人为本的城镇化发展。

蔡继明：新型城市化应以大城市（群）为依托

全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明认为，应以大城市（群）为主体形态推进新型城市化。其中，特大和超大城市是城市群的核心，“大城市不凸起，中小城市上不来，城市群就没有竞争力”。很多人担心大城市病，应当看到大城市病的主要原因在于城市规划和治理不足。北京、上海的人口分布失衡、核心区域人口过密，其人口分布的区域差异很大，核心区域与郊区的人口密度差高达数十倍。这意味着北京、上海核心区域人口密度已经偏高，需要严格控制。城市交通情况与城市布局、城市交通设施水平及城市管理能力等相关性更强，而不是人口规模。发展大城市（群），就应取消超大城市人口总量控制政策。2006到2014年，20万人以下城市城区常住人口减少4%，但建成区面积却增长了21%；与此同时，1000万人以上城市的土地供应明显偏少。目前大城市房价高涨与土地供应不合理有很大关系，应按照2016年12月的中央经济工作会议精神，落实人地挂钩政策。根据人口流动情况分配建设用地指标，房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应，提高住宅用地比例，盘活城市闲置和低效用地。🏠