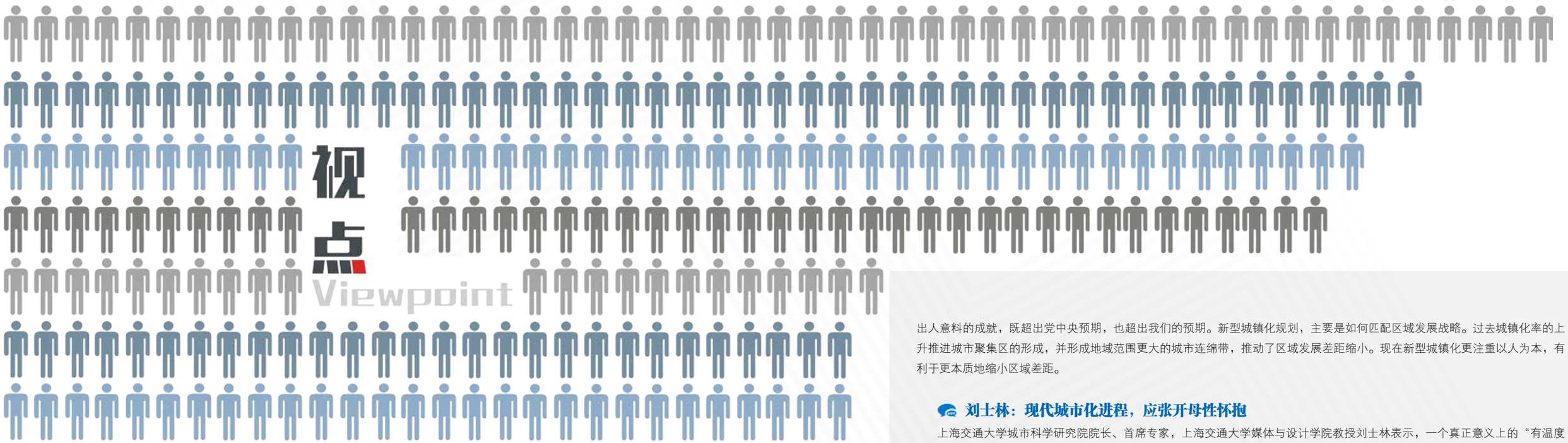


### 郑新立：城镇化方向将从大城市转向特色小镇

中央政策研究室原副主任、中国城镇化促进会常务副主席郑新立表示，城镇化的方向要由重点发展大城市向重点发展特色小镇转变。过去30多年，城镇化取得了很大的成就，但也出现了一些弊端和问题。例如，人口大量涌入大城市，导致大城市病；城市布局不合理，过度集中在沿海地区，中西部地区发展落后；农村劳动力进入城市后因为户籍制度无法享受均等的公共服务。他认为，未来在城镇化道路上将会出现一系列创新和转变。第一，城镇化的方向要由重点发展大城市向重点发展特色小镇转变。 第二，城市的功能由过去工作区域和居住区域相互分离改变为向产城融合的方向发展。第三，城市的功能和主导产业的选择上，由多业并举的综合性城市向专业化的特色产业发展。未来的特色小镇需要高度的专业化，围绕一个产品形成一个小镇，然后围绕这种产品来搞专业化协作，最终形成无与伦比的竞争力。第四，投资运营主体由政府主导转变为企业运营。第五，土地的供应由政府征地以后“招拍挂”向转让土地用益物权或者土地入股的方式来转变。第六，融资方式由间接融资为主向直接融资为主转变。

### 胡鞍钢：发展差距持续缩小是中国区域战略最大成就

清华大学国情研究院院长、公共管理学院教授胡鞍钢认为，“4+3”区域经济发展总体战略形成中国经济地理的4.0版本。它是中国未来长期的区域发展战略，不仅有利于在已取得的缩小地区差距的成就基础上推动区域经济板块的协调发展，也将通过“一带一路”战略重塑世界经济地理，创新国际发展模式，构建面向未来的国际政治新秩序。我国区域战略的目的就是如何促进各地区协调发展，并在促进各地区按比较优势发展的过程中如何从区域趋异到区域趋同。如何解决区域发展的不平衡性，也是我国区域战略始终面临的最大挑战和难题。现在看来，区域发展差距扩大的趋势不仅遏制住了，而且还在不断缩小。所以说，这是出人意料的成就，既超出党中央预期，也超出我们的预期。新型城镇化规划，主要是如何匹配区域发展战略。过去城镇化率的上升推进城市聚集区的形成，并形成地域范围更大的城市连绵带，推动了区域发展差距缩小。现在新型城镇化更注重以人为本，有利于更本质地缩小区域差距。

### 刘士林：现代城市化进程，应张开母性怀抱

上海交通大学城市科学研究院院长、首席专家，上海交通大学媒体与设计学院教授刘士林表示，一个真正意义上的“有温度的城市”，逻辑上包含了“自然温度”“社会温度”和“人文温度”的内涵。同时，这三种“城市温度”又必定是彼此协调和相互融洽的。在城市建设上，与“自然温度”“社会温度”和“人文温度”直接相关的是气候适应性城市、智慧城市和人文城市建设。城市是人的城市，建设“有温度的城市”，不能忘了“城里人”。一些人对城市满意度不高或者说获得感不强，主要是有些政策出台时考虑不周、有些举措实施后效果和预期偏差较大。究其原因，主要在于城市建设内容过于复杂并分属相关部门，对问题的复杂性研究不够和部门之间缺乏互动协作机制。要解决这些问题，并不需要“而今迈步从头越”，而要从城市规划设计上把气候适应性城市、智慧城市和人文城市三个发展目标有效协调起来，以最小的成本把城市温度调控到一个理想的刻度上。别总让人感觉“生活在别处”。

### 樊纲：纠正城镇化偏差 确定城市化战略

中国（深圳）综合开发研究院院长樊纲教授认为，理解和把握人类迁徙规律对于中国未来的城市规划和经济发展有着重要意义。他认为现在的城镇化战略人为地限制了大城市的发展，鼓励小城镇发展是背离了社会发展和人类选择迁移的规律。在人类选择迁移的过程中，人口流动会自然地形成两极分化，即大城市流入人口，小城市流出人口。因此房价两极分化的背后其实是人口的两极分化。目前中国房价问题归根结底还是对于“城镇化”发展战略计划的偏差，因此要想解决一线城市与其他城市房价两极分化的现状就要从供给上放开土地的供应。如何实现呢？最重要的就是要矫正对于城市发展的规划，着重发展大都市与城市群。除此之外，房产税、租赁制度的完善和建立对房地产市场也有着重要的影响。当然以上都属于长期的发展方向。在短期中面对炒房等种种不利于市场稳定的现象时，限购政策还是一个有效保障房地产市场和经济稳定的重要措施。