

2017/08
DITAN CHENGZHEN JIANSHE
SHIXIAN LVSE FAZHAN
低碳城镇建设
实现绿色发展

文 尚毛毛（广西经济信息中心经济师，广西产业与技术经济研究会秘书长）
杨 鹏（广西社会科学院研究员）

当前我国正处在新型城镇化快速发展阶段，产业及人口的聚集带来新的经济增长点，在改善人民生活的同时，也带来了日益严重的生态环境问题。长期以来，快速推进的城镇化发展建立在对水、土地、能源、矿产等资源的大量消耗基础之上，由此导致资源供需矛盾日益加剧，碳排放居高不下，城镇碳排放量占全国碳排放总量的90%以上，是我国碳排放的主体。在全球积极应对气候变化的大背景下，低碳城镇建设已是大势所趋。对于广西而言，目前正处于城镇化建设的关键阶段和加快转变经济发展方式、促进绿色循环低碳发展的关键时期，面临新的形势、任务和要求，必须大力推进低碳城镇化发展，积极应对气候变化，推进生态文明建设。

一、低碳城镇化发展政策优势突显

国家高度重视低碳城镇化建设，“十二五”以来，出台多项政策大力支持城镇低碳化发展。2014年9月，《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》提出开展低碳城（镇）试点，从规划、建设、运营、管理全过程探索产业低碳发展与城市低碳建设相融合的新模式，为全国新型城镇化和低碳发展提供有益经验。2015年8月，《国家发展改革委关于加快推进低碳城（镇）试点工作的通知》提出选择一批基础条件较好、规划理念先进、发展潜力巨大的城区和城镇，开展国家低碳城（镇）试点，从规划、建设、运营、管理全过程探索各具特色的绿色低碳发展模式，实现产业低碳发展与城市低碳建设相融合。2016年10月，《“十三五”控制温室气体排放工作方案》明确提出探索产城融合低碳发展模式，将国家低碳城（镇）试点扩大到30个城（镇）。

表1 低碳城（镇）试点建设相关政策一览表

发布时间	政策名称	发布单位	相关内容
2014.09	《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》 （发改气候〔2014〕2347号）	国家发展改革委气候司	提出开展低碳城（镇）试点，从规划、建设、运营、管理全过程探索产业低碳发展与城市低碳建设相融合的新模式，为全国新型城镇化和低碳发展提供有益经验。
2015.08	《国家发展改革委关于加快推进低碳城（镇）试点工作的通知》 （发改气候〔2015〕1770号）	国家发展改革委气候司	提出选择一批基础条件较好、规划理念先进、发展潜力巨大的城区和城镇，开展国家低碳城（镇）试点；确定首批国家低碳城（镇）试点名单：广东深圳国际低碳城、广东珠海横琴新区、山东青岛中德生态园、江苏镇江官塘低碳新城、江苏无锡中瑞低碳生态城、云南昆明呈贡低碳新区、湖北武汉花山生态新城、福建三明生态新城。
2016.10	《国务院关于印发“十三五”控制温室气体排放工作方案的通知》 （国发〔2016〕61号）	国务院	探索产城融合低碳发展模式，将国家低碳城（镇）试点扩大到30个城（镇）；在城乡规划中落实低碳理念和要求，探索集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化模式，鼓励编制城市低碳发展规划；到2020年城镇绿色建筑占新建建筑比重达到50%；在农村地区推动建筑节能，建设绿色低碳村镇。

通过国家政策的有力推进以及自治区党委政府的主动实践，广西低碳城（镇）相关试点的发展已经起步并取得显著的成绩，为低碳城（镇）试点工作的开展奠定了基础。广西已获批的与低碳城（镇）相关的试点主要有国家低碳城市试点、国家生态文明先行示范区、低碳生态试点城（镇）/绿色生态示范城区、国家智慧城市试点、APEC低碳城镇项目、中欧低碳生态城市合作项目、中欧低碳生态城市合作项目、新型城镇化综合试点、建制镇示范试点、特色小镇等。

深圳

深圳国际低碳城



深圳国际低碳城启动区工业一路与工业三路交汇处的萃坊改造前后。



深圳国际低碳城宜舍酒店是园区再生项目之一，将8层楼的旧有宿舍改造为9层楼的精品低碳主题酒店。



深圳国际低碳城对周边现状保存较为完好的客家古村落进行绿色改造。



丁山河水质改善及低碳城段景观提升工程，旨在集中解决低碳城段河道“黑、臭”及“杂、乱”等问题。



珠海

横琴新区



_横琴滨海湿地公园。



_琴海北路花海长廊。



_横琴创意谷。

青岛中德生态园



_青岛中德生态园德国企业中心景观设计。

青岛

表2 广西已获批与低碳城（镇）试点相关的国家级试点一览表

试点类型	牵头单位	获批年份	获批试点单位	试点内容
国家低碳城市试点	国家发展和改革委员会	2012	桂林市	编制低碳发展规划，制定支持低碳绿色发展的配套政策，加快建立以低碳排放为特征的产业体系，建立温室气体排放数据统计和管理体系，积极倡导低碳绿色生活方式和消费模式。
国家生态文明先行示范区	国家发展和改革委员会、科技部、财政部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、水利部、农业部、国家林业局	2014、2015	玉林市、富川瑶族自治县；桂林市、马山县	科学谋划空间开发格局，调整优化产业结构，着力推动绿色循环低碳发展，节约集约利用资源，加大生态系统和环境保护力度，建立生态文化体系，加强基础设施建设等。
低碳生态试点城（镇）/绿色生态示范城区	住房和城乡建设部	2014	广西五象新区核心区	从规划、标准、政策、技术、能力等方面切实推进绿色生态城区的建设，推动绿色建筑规模化发展，加快发展绿色建筑产业，着力进行既有建筑节能改造，推动老旧城区生态化更新改造。
国家智慧城市试点	住房和城乡建设部、科技部	2013、2014	南宁市、柳州市（含鱼峰区）、桂林市、贵港市；钦州市、玉林市、柳州市鹿寨县	制定智慧城市发展规划纲要，对照《国家智慧城市（区、镇）试点指标体系（试行）》，制订国家智慧城市创建目标并编制实施方案，建立相应的政策、组织和资金保障体系，通过综合运用现代科学技术、整合信息资源、统筹业务应用系统，加强城市规划、建设和管理。
APEC低碳城镇项目	国家能源局	2014	广西五象新区核心区	在APEC会议期间进行国际推广推介，为项目引进先进的城镇发展理念、技术、资金和运行模式。
中欧低碳生态城市合作项目	住房和城乡建设部	2015	柳州、桂林	有针对性地引入欧洲的技术和管理经验，建立知识共享平台、开发应用低碳生态城市工具箱、探索创新投融资机制。
新型城镇化综合试点	国家发展改革委、中央编办、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、住房城乡建设部等	2016	柳州市、来宾市、全州县、平果县、北流市	建立农业转移人口市民化成本分担机制；建立多元化可持续的城镇化投融资机制；改革完善农村宅基地制度；探索建立行政管理创新和行政成本降低的新型管理模式；综合推进体制机制改革创新。
建制镇示范试点	财政部、发展和改革委员会、住房城乡建设部	2015	象州县石龙镇、鹿寨县寨沙镇、柳州市柳北区沙塘镇	重点围绕城乡发展一体化体制机制、建制镇投融资体制、公共服务供给体制等领域，建立健全有利于建制镇良性发展的体制机制和政策措施，为全国建制镇发展提供可借鉴推广的经验和模式。
特色小镇	住房城乡建设部、国家发展和改革委员会、财政部	2016	鹿寨县中渡镇、恭城瑶族自治县莲花镇、铁山港区南康镇、八步区贺街镇	以人为本、因地制宜、突出特色、创新机制，夯实城镇产业基础，完善城镇服务功能，优化城镇生态环境，提升城镇发展品质，建设美丽特色新型小（城）镇，有机对接美丽乡村建设，促进城乡发展一体化。

二、积极推进广西低碳城镇试点建设

吸收借鉴国家及国际先进经验，结合广西实际情况，以低碳理念统领试点城（镇）规划、建设、运营和管理全过程，以低碳生产、低碳生活、低碳服务为重点内容，争取在“十三五”期间，建成一批产业发展和城区建设融合、空间布局合理、资源集约综合利用、基础设施低碳环保、生产低碳高效、生活低碳宜居的区低碳城（镇），启动自治区级低碳城（镇）试点，打造2~3个自治区级低碳城区和10个低碳镇，1个国家级低碳城（镇）试点。建立低碳城（镇）温室气体排放信息化管理体系，在城镇规划和建设指标体系中，纳入能源消费和碳排放指标，建立低碳城（镇）评价指标体系。

一是启动自治区级低碳城（镇）试点。“十三五”期间，在已获批相关试点建设的基础上，大力开展低碳城（镇）试点建设，加强对低碳城（镇）试点申报的指导，打造2~3个自治区级低碳城区和10个低碳镇。

二是建设低碳发展国际合作平台。在低碳城（镇）规划、建设和管理等方面加强国际交流与合作，引进国际先进技术、人才和资金，优先在试点城（镇）内实施低碳发展国际合作项目，把试点城（镇）打造成为应对气候变化国际合作示范窗口。



—武汉软件新城。

三是探索低碳城（镇）运营管理机制。健全职能综合、运作高效、机构精简的管理机制，加强试点城（镇）低碳管理。结合电子政务、智慧城市建设，鼓励建设信息化智能管理综合平台，实现政务服务、企业生产、居民生活信息集成、共享和应用，降低人力、资源、物流等要素成本，建立试点城（镇）温室气体排放信息化管理体系。

四是形成低碳技术研发应用高地。通过政府引导，加大对自主创新的投入，支持科研机构入驻试点城（镇），鼓励企业在试点城（镇）设立或迁入低碳技术研发总部，开展研发智能电网、先进储能、分布式能源、高效节能工艺及余能余热规模利用、被动式绿色低碳建筑、新能源汽车、城市能源供应侧和需求侧节能减碳等低碳技术研发。加快低碳技术孵化、成果转化和产业化应用推广。

五是建立低碳城（镇）评价指标体系。研究建立低碳城（镇）评价指标体系，加强对低碳城（镇）建设的指导，全面反映低碳城（镇）评价的各领域与全过程，指标体系的出发点是用于低碳城（镇）低碳发展现状和努力程度的评价，着力点在评价低碳城（镇）已经做出的低碳发展成就和完成低碳目标情况。

六是打造低碳示范城（镇）。在第一批自治区级低碳试点城（镇）的基础上，从低碳城区和低碳镇中，推选出发展基础好、建设积极性高的城（镇）试点，加大基础设施投资和宣传培训，打造具有标杆性的低碳示范城（镇）。

三、出台政策保障低碳城镇健康发展

一是加强组织领导。将建设低碳城（镇）摆上重要议事日程，纳入目标责任制考核，实行“一把手”亲自抓、负总责。建立一级抓一级、层层抓落实、相互配合、良性互动的工作格局。把低碳城（镇）建设目标任务完成情况作为评价各级领导班子和干部政绩的重要内容，确保组织到位、领导到位、工作到位、措施到位、经费到位。成立低碳城（镇）建设领导小组，统筹推进低碳城（镇）建设的协调、落实等工作。

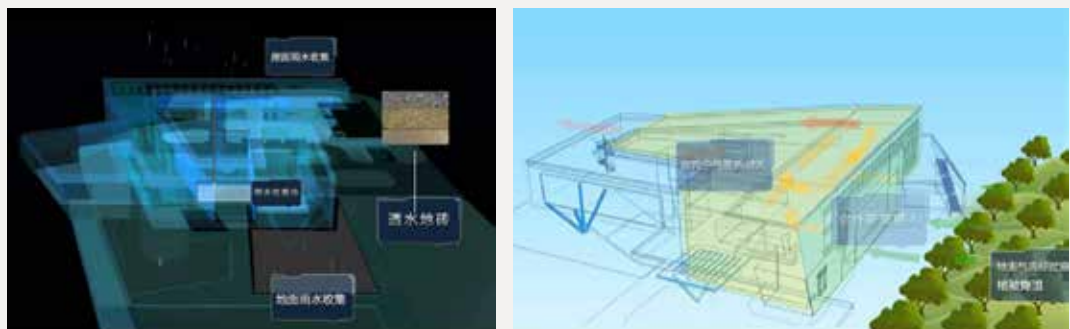
二是强化规划引领。根据低碳经济发展要求及国家、自治区相关规划，加快编制低碳城（镇）建设发展规划，明确低碳城（镇）建设的总体思路、原则、目标和主要任务，细化各重点领域工作部署，科学、系统、全面开展低碳城（镇）建设工作。研究制定低碳产业、低碳交通等专项规划，形成健全完备的低碳城（镇）建设规划体系。

武汉

武汉花山生态新城



花山生态新城展示馆（花山生态艺术馆）是融建筑、室外环境、专题展示厅于一体的综合性展示馆。



花山生态新城展示馆采用了雨水收集再利用技术和自然通风技术。



严西湖湿地公园。



在各大城市风靡的共享单车就是一种环保低碳的出行方式。

三是完善配套政策。根据低碳城（镇）建设的工作实际，制定完善产业结构调整、节能降耗等方面的财税、金融和价格等扶持政策，切实加大对低碳产业的扶持力度，优先保证低碳产业项目建设用地。加大财政投入力度，做好低碳城（镇）建设资金保障。鼓励企业招商引资、上市融资、发行债券支持低碳重点工程、低碳产品和低碳新技术推广应用。在政府采购、城（镇）建设等方面，优先考虑采用低碳产品。对符合相关领域要求的现有中央预算内投资项目给予优先支持，在申报自愿减排项目和清洁发展机制赠款项目上，予以指导和倾斜。

四是建立统计体系。按照低碳城（镇）建设工作要求，制定和完善切实可行的温室气体排放统计指标体系，建立完善的数据收集和核算系统。加强目标责任管理，强化统计、监测、评价和考核工作，制定具体的考核方案和评价标准，将低碳城（镇）建设相关指标纳入各级各部门综合考核评价体系，确保低碳城（镇）建设工作顺利推进。

五是强化宣传教育。低碳城镇建设工作需要大力的宣传教育引导，要以群众喜闻乐见的形式和方法，大力宣传和倡导“低碳城（镇）建设从我做起、从小事做起、从现在做起”，宣传低碳城（镇）建设中的经验和典型。加强低碳知识培训普及，开展低碳行动志愿服务，倡导低碳消费和行为方式，动员全社会力量积极参与低碳城（镇）建设。🏠