

视点

Viewpoint

仇保兴：城镇化莫成“钢筋水泥化”

国务院参事、中国城市科学学会理事长、住房城乡建设部原副部长仇保兴表示，城镇化的过程从硬件而言是钢筋水泥在祖国大地上进行铺设的过程，如果在城镇化过程中犯了大的决策错误，由钢筋水泥构成的建筑和基础设施放错地方就会引发恶性循环，就像美国城镇化造成了城市的蔓延，后果至今仍难解决。因此健康的城镇化必须坚守五类底线。一是大中小城市和小城镇协调发展；二是城市和农村互补协调发展；三是紧凑式城镇空间密度；四是防止空城；五是保护历史文化和自然遗产资源。

郑新立：城镇化方向将从大城市转向特色小镇

国际特色小镇发展论坛上，中央政策研究室原副主任、中国城镇化促进会常务副主席郑新立表示，过去30多年城镇化取得了很大的成就，但也出现了一些弊端和问题。例如，人口大量涌入大城市，导致大城市病；城市布局不合理，过度集中在沿海地区，中西部地区发展落后；农村劳动力进入城市后因为户籍制度无法享受均等的公共服务。他认为，未来在城镇化道路上将会出现一系列创新和转变。城镇化的方向要由重点发展大城市向重点发展特色小镇转变。通过在小镇上发展专业化协作，降低成本，能够形成更高的竞争力，这将改变中国城镇化的走向。通过发展一批特色小镇，创造新的就业机会，吸引城市人口和农村转移人口向小城镇聚集，从而改变中国城市化的走向。城市的功能和主导产业的选择上，由多业并举的综合性城市向专业化的特色产业。未来的特色小镇需要高度的专业化，围绕一个产品形成一个小镇，然后围绕这种产品来搞专业化协作，最终形成无与伦比的竞争力。土地的供应由政府征地以后“招拍挂”向转让土地用益物权或者土地入股的方式来转变。农村的经营性建设用地可以跟国有土地同权同价，特别是农村宅基地的整理所节约的土地，其建设用地指标可以拿到一定范围内去进行交易，满足城市新增建设用地的需要。

胡天新：特色小镇的核心是大写“特”字 不能盲目拆掉老街区

中国城市和小城镇改革发展中心规划院副总规划师胡天新说，培育特色小镇的内涵在于“特色”二字。在特色小镇的建设中，不能盲目拆老建新，或者盲目盖高楼大厦，而应依托原有产业优势、历史人文积累和独特资源禀赋，形成独具特色的发展模式。小镇的老街区积淀了丰富的历史文化信息，是小镇历史文化的重要载体，具有记忆、体验和研究价值。老街区也承载了小镇社区，是老居民情感的依附，是小镇的人文标识。如果老街区消失，即使原社区人口可回迁到新街区，这种经历过历史磨合的老社区也难以延续，邻里关系变淡，老街区所依附的社会归属感也不易找回。老街区的保护与开发并非是对立关系，二者更应该是相互调和、相互促进的共生关系。对老街区不应该消极保护，而应重视和激发其根植性、亲和性、宜居性等方面的活力，并融入时代意义。特色小镇与一般小镇不同，一般小镇的发展更多通过补足短板，为镇域和“三农”服务，特色小镇则要通过做强“长板”，为所在都市圈的核心城市服务，为更宏观区域服务。这要求特色小镇充分利用资源比较优势，如亲近自然的生态条件、廉价的地租、乡土文化、与农业和乡村工业的易融合性、宜人的空间感受等，来培育和发展具有活力的、能根植化的、与农业和旅游休闲等相融合的产业。

董晓峰：建设宜居宜业之都 从社区求解

北京交通大学城市规划设计研究院副院长董晓峰表示，国际很多城市都是通过宜居城市的建设推动城市全面发展，宜居宜业也是民心所向。途径在于开展双宜评价，发布双宜指数，有的放矢，持续双宜创建；安全社区建设不容忽视；以环卫、绿化、城区风貌优化为突破，提升社区环境质量；突出主导产业，走特色化的路径，宜居宜业互动发展。如今让基层政府又恨又爱的共享单车发展是大势所趋。城市多年来的公共自行车政策没有实现的功能，现在共享单车实现了。年轻人的环保意识、节能减排意识更强。从现在的生活习惯和价值观而言，以及从技术支撑、智能手机的应用看，共享单车的发展都是大势所趋。顶层建设上，将会把更多共享单车管理成本让企业承担，街道只需要负责监督实施规章制度；对共享单车使用者来说，教育宣传需加强。在微观层面管理精细化方面更多着力，如加强边角地规划，因为很多共享单车会被骑到家门口。而作为交通规划的研究者，他们也正在研究，试图落实到非常细的操作层面。🏠