

『从这里看懂 城市双修』

文字统筹／韦林枚（本刊记者）



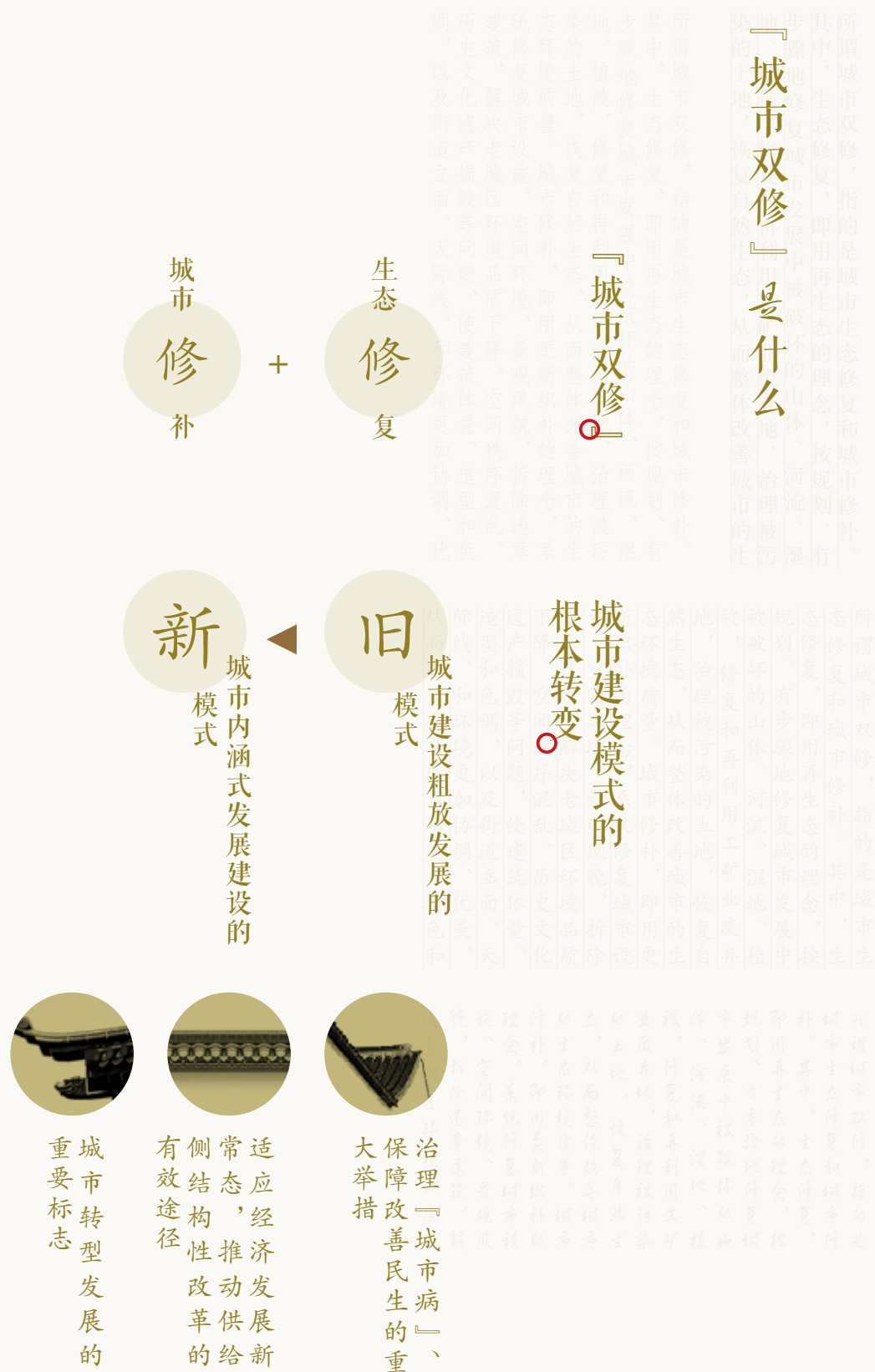
过去的30余年，我国城镇化进程快速推进。但是，与之相伴的是粗放的发展模式和对生态造成一定的破坏。

为推动“美丽中国”建设，《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》提出，要有序实施城市修补和有机更新，解决老城区环境品质下降、空间秩序混乱、历史文化遗产损毁等问题；制订并实施生态修复工作方案，有计划有步骤地修复被破坏的山体、河流、湿地、植被。

按照中央决策部署和有关要求，住房城乡建设部将“城市双修”作为治理城市病、转变城市发展方式的重要抓手，推动供给侧结构性改革的重要任务，全面部署，全力推进。

2016年年底以来，相继印发《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》《三亚市生态修复城市修补工作经验》和《关于将福州等19个城市列为生态修复城市修补试点城市的通知》，继三亚市成为首个试点城市后，将福州等19个城市列为第二批“城市双修”试点城市。广西桂林入选第二批试点，是广西唯一入选城市。

所谓城市双修，指的是城市生态修复和城市修补。其中，生态修复，即用再生态的理念，按规划、有步骤地修复被破坏的山体、河流、湿地、植被、土壤等；城市修补，即用再生态的理念，按规划、有步骤地修复被破坏的山体、河流、湿地、植被、土壤等。



『城市双修』是什么

『城市双修』 是什么

所谓城市双修，指的是城市生态修复和城市修补。其中，生态修复，即用再生态的理念，按规划、有步骤地修复城市发展过程中被破坏的河流、湿地、植被、修复和再生的生态系统。城市修补，即从整体上改善城市生态环境质量。城市修补，即用更新织补的理念，系统修复城市设施、空间环境、景观风貌，拆除违章建筑，解决老城区环境品质下降、空间秩序混乱、历史文化遗产损毁等问题，使建筑体量、造型和色调，以及街道立面、天际线、和水境更加协调、优

城市建设模式的根本转变

城市建设模式的根本转变

城市建设粗放发展的

模式

城市内涵式发展建设的

新

模式

治理『城市病』、
保障改善民生的重
大举措

适应经济
新常态，
推动供给
侧结构性
改革，有
效途径

城市转型发展的
重要标志

通过一系列手段恢复城市生态系统的自我调节功能，促使生态系统在动态过程中不断调整而趋向平衡。

制止对城市生态系统内山体、河流、海岸、湿地、植被、土壤的一切破坏行为，调整城市土地使用的模式，从局部的生态要素修复做起，有计划、有步骤地推进被占用的生态要素的复垦，逐步恢复、重建和提升城市生态系统的自我调节功能。

将城市开发活动给生态系统所带来的干扰降到最小。

使受损的城市生态系统的结构和功能恢复到受干扰前的自然状况。

运用好的城市规划与设计理念方法，以系统的、渐进的、有针对性的方式，不断改善城市的、渐近的、有针对性的方式，不断改善城市公共服务质量，改进市政基础设施条件，发掘和保护城市历史文化和社会网络，使城市功能体系及其承载的空间场所得到全面系统的修复、弥补和完善，使城市更加宜居，更具活力。

针对改善物质环境的措施应因地制宜，包括拆除违法建设，以及控制和引导城市空间形态和天际线、城市及建筑的色彩、城市夜景照明、城市绿化景观、户外广告牌匾等诸多措施，逐步使城市与山水环境相和谐，不断提高城市物质环境的内在品质，彰显城市整体空间形态的特色。

更具活力

针对改善物质环境的措施应因地制宜，包括拆除违法建设，以及控制和引导城市空间形态和天际线、城市及建筑的色彩、城市夜景照明、城市绿化景观、户外广告牌匾等诸多措施，逐步使城市与山水环境相和谐，不断提高城市物质环境的内在品质，彰显城市整体空间形态的特色。

『城市双修』怎么『修』

我国城市数量多，自然条件、发展阶段、经济发展水平等差异大，「城市双修」的任务目标、组织方式、理念方法、项目规模、政策举措等不尽相同，要选择不同性质、规模和类型的城市作为试点，探索总结更多可复制、可推广的「城市双修」经验，引导各地学习借鉴，因地制宜地推进「城市双修」工作。

『城市双修』试点工作任务六个方面

- 探索推动「城市双修」的组织模式
- 先行先试「城市双修」的适宜技术
- 探索「城市双修」的资金筹措和使用方式
- 研究建立「城市双修」的长效机制
- 研究建立「城市双修」成效的评价标准

『城市双修』的六重原则

每座城市转型发展的含义，都会因自然禀赋、社会基础、发展阶段、问题特征、机遇条件的不同而各异，但从整体而言，城市转型发展涉及六个大的维度，即自然、经济、社会、文化、空间、设施。因此，「城市双修」可以围绕这六个维度展开，概括为六重原则：



重整

生态环境



重振

经济活力



重理

社会善治



重铸

文化认同



重塑

空间场所



重建

优质设施

『城市双修』

案例

三亚市绿地系统5

城市山水格局

三亚市三面环山，南面临海，呈狭长的空间形态，从北到南依次由「山—环、河—曲、海—湾」构成极具特色的自然空间肌理，山林作为生态屏障环绕城市，河流、纵向山脉作为楔形空间将外围自然引入城市空间，构筑山水相依、城林交融、绿廊渗透的空间形态。三亚中心城区背山面海，河流密布，充分依托三亚自身自然资源空间分布特征，发挥连绵山体的天然屏障作用，加强河流廊道和海岸线生态景观建设，积极培育道路景观生态廊道，科学合理布局各类城市公园绿地，形成「山环海拥、水串多珠、绿廊渗透」的绿地系统结构。

山环海拥

严格保护并有效利用外围山林地，形成生态防护的绿色屏障，维护区域生态安全格局，促进城市生态功能改善，加快和完善生态风景园林工程建设；强化海洋生态环境和海岸线自然景观保护，维系原生态基质，严格控制自然岸线的人工干预，保全岸线生态景观资源的完整性和异质性。



水串多珠

发挥中心城区水系丰富的资源特色，形成由河流水系及沿岸绿带所构成的网络化绿色开敞空间骨架，结合绿道建设串联山体、公园绿地等，充分展示旅游城市的独特休闲氛围和舒适的生态廊道。同时构建蓝绿交融的生态廊道。



绿廊渗透

利用连续的绿地空间以及景观道路沿线绿带，加强滨海海与滨河地区联系与渗透，强化中心城区绿地网络化结构，形成良好景观效果，并引导旅游空间向城区扩展。



『城市双修』

案例

三亚湾天际线修补

现状问题：高度敏感地区现状建筑过高、过密。多处天际线轮廓形成“一堵墙”，破坏整体景观；已批控规或项目依然突破敏感地区，给未来空间形态继续恶化留下隐患。

策略

壹

从总体上强化对建筑高度管控，形成高度控制区。

一级控制区：主要山体周边环境敏感地段，原则上禁止建设高层建筑。

二级控制区：海坡沿海地带、现状城区、月川新区等，建筑高度原则上宜小于等于60米。

三级控制区：城市活力中心周边、阳光海岸北部、月川新区滨水中心等，建筑高度原则上宜小于等于80米。

四级控制区：建筑高度原则上宜小于等于100米，主要位于城市活力中心、凤凰岛端头等需要打造城市标志形象区域。具有地标性质的标志性建筑高度可适当放宽，但必须经过严格论证。

滨河界面

滨河建筑平面布局应以点式建筑穿插布局，最大限度地分享河面景观资源，形成“滨水低、腹地高，错落有致”的空间形态。禁止沿河两岸布置大面宽的板式高层建筑。

滨海界面

滨海建筑平面布局应以点式建筑穿插布局，最大限度地分享海面景观资源。禁止沿海岸线布置大面宽的板式高层建筑，禁止采用单调、呆板的建筑立面形式。

商业界面

平面布局应注重界面的连续性；裙房部分鼓励设置骑楼、柱廊、檐廊等灰空间元素，丰富步行景观；鼓励使用露台、垂直绿化等建筑构件。

贰

从人的尺度上强化对重要区域建筑界面形态的管控和指引。

临山界面

以点式建筑为主，布局形式上应留有足够的景观绿地，以保证山体景观的渗透；建筑形体组合结合自然山势变化，形成错落有致的天际轮廓线。禁止在临山地区平行于等高线布置大面宽高层板式建筑，以免阻挡山体景观。