

9323

2016年，长沙地区生产总值增长9.4%，达到9323亿元（高于无锡市）。

8500

长沙地区生产总值从2005年的1520亿元跃升到2015年的8500亿元。

460%

在全国33个重点城市中，长沙以460%的增幅位居榜首。

中共十九大报告中明确提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡不充分的矛盾特征，一方面是生产力供给侧的矛盾，另一方面也隐含了区域发展不平衡不充分的问题。在中国特色社会主义新时代背景下，我国区域发展已经形成以中心城市引领、城镇群为依托的竞争格局，打造和提升区域性中心城市核心竞争力不容滞缓。在新时代背景下，我们必须找准新方位，担当新使命。2015年以来，广西社会科学院学者及研究团队对广西周边地区及城市进行了跟踪考察，尤其是对长沙等地进行了研究分析，本文结合相关资料和实地调查及论证分析，提出以下观点及建议。

一、长沙究竟“长”在哪里？

2016年，长沙地区生产总值增长9.4%，达到9323亿元（高于无锡市），接近万亿大关，其间2014年，长沙经济总量超越了东北的经济重镇沈阳，居全国省会城市第6位，人均GDP超过12万元，居中部第一。

（一）城市经济实现长足发展

2016年，全国地区生产总值超过万亿元的城市有12个，分别为上海、北京、广州、深圳、天津、重庆、苏州、成都、武汉、杭州、南京和青岛，长沙和无锡紧随其后。长沙地区生产总值从2005年的1520亿元跃升到2015年的8500亿元，十年间增长了460%，从第24位提升至第14位，在全国33个重点城市中，长沙的增幅位居榜首。在省会城市中，长沙进入“六强”，排在广州、杭州、成都、武汉、南京之后，2016年南京经济总量为10503.02亿元，成为长沙下一个追赶的对象，长沙已经成为激活城市竞争的“鲑鱼”，并积极谋划争取“国家中心城市”。

2017/10
CONG CHANGSHA ZHI CHANG
KAN NANNING WEILAI FAZHAN

从长沙之“长”， 看南宁未来发展

文_杨鹏（博士、研究员，广西社会科学院学术委员会委员，
广西产业与技术经济研究会会长）

李瑞红（广西财经学院讲师，广西产业与技术经济研究会
执行会长）



表1 2016年国内主要城市地区生产总值

序号	城市	GDP (亿元)	增速 (%)	人口 (万人)	人均GDP (元)
1	上海	26688	6.7	2415	110509
2	北京	24541	6.7	2171	113040
3	广州	20004	8.0	1667	120000
4	深圳	19300	9.0	1077	179201
5	天津	17800	9.0	1547	115061
6	重庆	17010	10.7	3372	50445
7	苏州	15400	7.5	1060	145283
8	武汉	11756	7.8	1061	110801
9	成都	11721	7.5	1573	74514
10	杭州	11700	10.0	889	131609
11	南京	10450	8.0	824	126820
12	青岛	10100	8.0	871	115959
13	长沙	9323	9.4	743	125289
53	南宁	3703	8.5	706	52450

（二）长沙之“长”：重在八“长”

与南宁一样，长沙不是副省级城市，相比而言缺乏一定的行政资源，地处内陆，不具备沿海城市的开放优势，历史上也不是湖南最好的经济码头。但长沙的“跃升”，在于发挥潜在的比较优势，从而扬其所“长”。

“一长”：工业从弱到强。计划经济时代，国家在长沙旁边的株洲和湘潭布局了大型国企，而没有布局长沙，成为长沙发展的关键“短板”。2007年，长沙市认识到经济总量偏小、产业结构不优、投资增长下降、比较优势不强等问题，尤其是工业和生产经营性投资比重偏低。经过十多年对工业的强力扶持和精心培育，长沙的规模工业总产值已迈上万亿台阶，形成新材料、工程机械、食品、电子信息四大千亿产业集群；北斗导航、3D打印等产业增速均超过50%，产业结构具有“轻

型”“新型”的双重优势，尤其是以三一重工、中联重科为代表的工程机械产业成长迅速，成为“南方工程机械之都”。

“二长”：聚集大省资源。国内不少地方的省会城市，并非本省的经济中心，济南与青岛、福州与泉州，包括南宁与柳州都存在类似的关系。2000年以前，长沙的经济实力与湖南其他先进市州相比，并不拥有绝对优势，近年来随着发展提速，其城市首位度越来越高。2015年，长沙以全省1/18的土地面积和1/10的人口，贡献全省29.3%的经济总量，从中部省会城市看，长沙首位度排位仅低于武汉，居第2位。作为拥有7000多万人口、近22万平方公里土地面积、经济总量排列全国第十的大省，湖南全省的人口、资源加速向长沙集聚，有力推动了长沙的发展。

“三长”：科教优势雄厚。2016年，长沙市

拥有53所高等院校，40多万在校大学生，各类科研院所300余家，从事研发活动人员27万。以在校大学生占城区人口之比来测算，长沙这项指标在全国省会城市中高居前列。湖南省拥有中南大学、湖南大学和全军理工科最高学府国防科技大学共3所985、双一流高校，每年有数万名理工科毕业生，湖南一批顶尖级的企业家，多是从科研院所下海，或毕业于中南大学、湖南大学等。近年来，长沙全市的发明专利申请量每年增长20%以上，万人有效发明专利量居全国省会城市第5位，获批国家知识产权示范城市，创新资源高度集聚、创新发展得天独厚。

“四长”：交通区位优势改善。近代史上，长沙经济得以发展较快，直接得益于粤汉铁路贯穿长沙。但直至高铁开通之前，湖南的铁路枢纽并非长沙，而是“十字”交叉的株洲市。步入高铁时代，京广、沪昆两条分别连接中国南北、东西的黄金高铁，在长沙“十字交汇”，渝厦、长九高铁加快建设，高铁“1小时交通圈”辐射面积约17万平方公里、人口约6450万，极大提升了区位优势，为长沙吸引人流、物流带来宝贵条件。长沙是中部地区重要的航空、高铁复合型交通枢纽，长沙黄花国际机场年旅客吞吐量、出境游客人数居中部第一。

“五长”：县域实力强劲。长沙市所属长沙县、望城（现改区）、浏阳、宁乡四县，有“长沙四小龙”之誉。2016年，长沙县、浏阳市、宁乡县在全国县域百强中均晋级升位，分列第7位、第19位、第35位，长沙县提出了“强南富北民生立县 挺进五强”的发展战略，浏阳、宁乡分别提出国内县域经济“十强”“二十强”的目标。长沙秉持“县兴则市兴，县活则市活，县强则市强”的发展理念，带动了分布在东西两翼的县域发展，形成了长沙城区以服务业为主、县域以工业为主的产业分工，实现了中心城市和以县城所在的次中心城市良性互动的城市群发展格局。

“六长”：平台载体众多。自2008年携手株洲、湘潭创建全国第一批“两型”试验区以来，长沙先后获批全国自主创新示范区、国家级湘江新区、中国制造2025试点示范城市、临空经济示范区等多个国家级发展平台，加上国家级高新区争取了诸多政策优惠，吸引了投资，开拓了空间，有力地承载了经济的快速发展。目前，长沙正在规划创建岳麓山国家大学科技城、高铁新城、临空经济示范区、马栏山视频文创产业园等四大重点片区。

“七长”：政府效率提升。能否将潜在的比较优势发挥出来，形成经济发展优势，离不开政府效率的提升。长沙实施“人才新政22条”“一次性审批12条”“长沙工业30条”等，以提高政府效率。经济实力稳居中部第一的长沙县，号召“二次创业”，率先在全国成立首个县级执法局，将20多家行政单位的行政处罚、监督检查权统一行使。长沙市望城区连续评选四届项目建设“狮子型”干部。浏阳被称为“县域改革模范县”，推出“一线工作法”“马上就办”等服务方式。

“八长”：重在目标长远。1995年，长沙就提出建设“国际化大都市”的目标，超前口号颇受外界关注。2000年后，长沙提出“省内率先、中部争先、国内领先”，探讨建设国际化城市。2016年，长沙加入角逐“国家中心城市”的队伍，并为之实施国家智能制造中心、国家交通物流中心、国家创新创业中心三年行动计划。

一 工业从弱到强



二 聚集大省资源



三 科教优势雄厚



四 交通区位优势改善



五 县域实力强劲



六 平台载体众多



七 政府效率提升



八 重在目标长远



二、打造南宁区域性核心城市不容置疑、不容滞缓

未来5年将是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也将是区域竞争的关键转折期。中共十九大明确要坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略等新时代的核心战略，突出抓重点、补短板、强弱项。要认识到发展是解决一切问题的基础和关键，改革是解决一切问题的保障和支撑。

（一）强化核心引领，全面提升带动能力

与南宁和广西北部湾经济区不同，长沙与株洲、湘潭无论在地理区位、产业发展等方面的关联都更为密切。2007年11月，国务院批准长株潭城市群为“两型社会”建设综合配套改革试验区；2009年，武广高铁开通后，长沙南到株洲西、湘潭北的高铁最快分别仅需15分钟和14分钟，一体化特征十分明显。相比而言，在北部湾沿海高铁通车的基础上，2012年广西推进北部湾同城化，但由于关联度不够紧密，要实现一体化发展的现实基础还不够。长期以来，对南宁在广西的地位，各界都有不同的看法，这其中历史的原因，也有现实的原因，但从长远来看，南宁在广西区域发展中的“核心”地位和“引领”作用亟待

强化，应当树立“核心意识”。过去多年，广西留不住人才、留不住资源与首府辐射带动不强和要素集聚不足有着很大关联。在粤港澳大湾区和西南中南战略支点建设背景下，进一步强化南宁在广西的核心引领作用，要按照千万人口城市规模进行长远规划，才能形成人口、经济、产业、交通等的集聚优化，在北部湾同城化发展基础上，进一步强化南宁极核效应和集聚能力。

（二）坚持立足长远，培育内生发展动力

总的来看，南宁与长沙之间无论是在规模总量、人均水平还是在内生动力、创新水平之间均存在不小的差距，这些差距绝非两个5年、三个10年规划期能够追赶上的。南宁市必须立足长远，从培育内生发展动力着手，不能“想五年干五年”，要制定未来10到20年的发展行动计划和“施工图”，重点制定《南宁市城市总体规划（2018—2040）》和《南宁市产业发展总体规划（2018—2030）》。开放带来进步，封闭必然落后，要积极对标国内一线城市，对标行业产业通行国际规则与标准，以增强服务功能、提高辐射能力为重点，以创新、开放为引领，从人口、经济、文化、贸易、创新、交通等多维度对标，持续提升南宁在区域发展中的辐射带动力，不断增强南宁在全国乃至全球城市竞争中的影响力和美誉度。



（三）坚持实干兴市，提升实体经济水平

中共十九大提出，要坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，要深化推进简政放权和“放管服”，瞄准经济发展短板，重点补齐开放型经济和现代服务业。对比而言，南宁市与长沙市的关键差距在于实体经济发展水平，南宁要着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强实体经济创新力和竞争力。把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，加快发展模式从投资拉动模式转向创新驱动模式，按照供给侧结构性改革总体要求，加快形成实体经济“体量大、增长快、质效优”多重优势。

（四）坚持人才兴城，推进创新城市建设

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。人才是城市进步的核心竞争力，各地在吸引人才方面频频发力，是城市转型与产业结构升级的必然要求。当前，北京、上海等一线城市落户指标日益紧缩，2017年以来，南京、成都、西安、武汉、长沙等城市在留住人才、引进人才方面制定了就业创业激励、宽松的落户政策、优惠的住房政策、现金补助等优惠条件，城市间的人才竞争日益激烈。成都市出台了“人才新政十二条”，“不求所有但求所用，聚天下英才以用之”；长沙提出未来5年内投入百亿元资金，留住大学生，吸纳创新者，引进“海归派”，培养“土专家”。人才兴城首要在于集聚人才，集聚人才必须要有吸引人才、育成人才的政策环境。南宁要实施人才强邕战略，下本钱，放手脚，补齐人才短板，在人才争夺

大战中，招贤纳士，不断增创战略新优势，围绕人才资源集聚、人才作用发挥、人才平台提升等方面，努力打造人才生态最优环境工程，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

(五) 坚持科教先导，夯实城市创新根基

中共十九大提出，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。2017年9月，教育部、财政部、国家发展改革委公布世界一流大学和一流学科建设高校及建设学科名单，其中一流大学建设高校42所，一流学科建设高校总计95所，广西仅有广西大学土木工程（自定）入选。“双一流”建设对未来中国高等教育发展具有强大的导向作用，必须予以高度重视，要坚持“扶优、扶需、扶特、扶新”，注重培育学科群、交叉学科和学科集群，处理好国家整体布局的“双一流”建设任务与高校整体建设的关系，结合南宁及广西产业发展和布局，重点加强工科建设，扎实推进应用型本科院校建设，在10年内力争实现一批学科达到国内一流，实现学科内涵式发展。在创新全球化、信息化大时代下，世界进入以创新要素全球流动为特征的开放创新时代，创新资源越来越明显地突破组织、地域界限。在我国，已经出现创新要素向二线城市流动的趋势，大小城市在创新活动上可以有很好的互补。要把深圳和苏州作为标杆城市，深入学习和借鉴深圳和苏州的成功经验及有效措施，加强科教协同合作，让创新成为城市的精神。



附表：长沙与南宁城市发展关键性指标对比

指标	城市	长沙	南宁	对比
地区生产总值 (亿元)		9309	3703.4	2.5
人口 (万人)		764.5	706.2	1.1
人均GDP (元)		121766	52441	2.3
行政面积 (平方公里)		11819.5	22626.95	0.5
#单位面积GDP贡献 (亿元/平方公里)		0.7876	0.1636	4.8
#单位面积人口集聚度 (人/平方公里)		646	312	2.1
财政收入 (亿元)		1231.02	613.83	2.0
机场吞吐量				
#旅客吞吐量 (万人)		2129.7	1156.0	1.8
#货物吞吐量 (万吨)		13	10.5	1.2
高铁时距 (小时)				
#至北京时间		5小时40分	13小时9分	0.39
#至上海时间		4小时26分	12小时10分	0.35
#至广州时间		2小时19分	3小时19分	0.7
高校建设				
高校数量 (所)		56	33	1.7
985/211		3/4	0/1	—
双一流大学/双一流学科		3/12 (1个为自定)	0/1 (自定)	
世界500强 (吸引)		149	<40	>3.7
中国制造业500强		6 (华菱钢铁、浙商中拓、五矿资本、蓝思科技、中联重科、三一重工)	3 (投资集团、建工集团、北部湾港务集团)	2
高校毕业生 (万人)		16.7	约8.95	约1.9
#硕博毕业生 (人)		约15000	约2300	约6.5

(六) 坚持品质创城，打造宜居美好城市

未来城市发展将以品质建设为重要内容，高品质建设的城市将具备有竞争力的要素集聚能力。南宁的规划建设和城市发展必须坚持品质优先，要把人民对美好生活的向往作为矢志不渝的奋斗目标。经过多年的努力，南宁在绿城建设和水城建设方面取得了显著成效，但与国家发达城市和国内一线城市相比，仍有较大差距，南宁要积极对标先进城市，谋求新时代背景下的城市职能和功能，打造持续发展竞争力，要重点提升绿色品质和文化品质，要注重谋求开放创新、包容互惠的发展环境和前景，要着重提升城市文化内涵与文化底蕴，提升城市文化宜居性和文化幸福指数，打造国内具有竞争力的宜居美好城市。🏠