



# 人才集聚推动城市 可持续发展

文 / 李文彬 (华南理工大学公共管理学院教授)

RenCai  
Ji Ju  
TuiDong  
ChengShi  
KeChiXu  
FaZhan

人才兴则国家兴，人才优势就是国家优势，人才高地就是国家高地。



人才兴则国家兴，人才优势就是国家优势，人才高地就是国家高地。我国古人很早就意识到这一点。《资治通鉴》就记载了齐王与魏王比宝的故事。齐威王和魏惠王打猎时在郊外相遇，魏惠王问：“齐国有宝贝吗？”齐威王说：“没有。”魏惠王说：“我国虽小，但有十枚明珠。您齐国那么大，怎么没有宝贝呢？”齐威王回答道：“我国的宝贝有所不同。我有大臣檀子、盼子、黔夫和种首，则楚人不敢来犯、赵人不敢到我河流中捕捞、燕人和赵人自愿迁徙来服、老百姓路不拾遗。这四名贤才，任何珠宝都无法与之相比。”可见，人才是国家繁荣稳定和长治久安的重要基础。

同样，一座城市的优势塑造和可持续发展，更离不开各种层次和类型人才的支撑。目前，人才资源，特别是别具才华、技能和创意的人才，已取代区域位置和自然资源，成为驱动城市发展的第一资源。这如同马云对于杭州的意义。美国的硅谷之所以处于世界科技领先地位，也是因为那里积聚了世界顶尖人才。当前，城市之间的竞争，从过去的GDP竞争、行政级别竞争发展为人才竞争。为凸显对人才



为凸显对人才的重视，深圳将每年的11月1日定为“人才日”，打造“人才特区”。上图为深圳人才公园

的重视，深圳将每年的11月1日定为“人才日”，打造“人才特区”。该市的人才建设力度可见一斑。苏州也提出人才投入资金要占地方财政的1%。因此，人才战略应成为促进城市发展的优先战略，以人才集聚来培育城市的发展后劲、活力与优势，以及提升城市的生活质量和品位。

### 人才国际化驱动城市全球化

目前，全球化趋势方兴未艾，不可逆转。城市必须融入这一洪流，以顺应全球化来带动自身发展，在全球化格局中明确自身定位、追求自身特色，在区域乃至全球范围内捕捉发展机会，获得持续发展。为实现这一目标，国际化人才的集聚是关键所在。国际化人才意味着具有全球视野、本土关怀，能在世界范围内整合资源，促进城市的资金、资源、技术、人才等要素的全球吸纳与配置，将城市的发展触角延伸到世界的任何角落。国际化人才的来源包括外国人才、海外华人或有海外经历的华人。很多国内外的优秀城市都把吸引国际人才作为人才工作的重中之重。如纽约市成为美国史上首个推出非营利H1-B签证计划的城市，为优秀留学生留美工作创造机会，为纽约市未来发展储备人才。上海成立“浦东国际人



纽约市成为美国史上首个推出非营利H1-B签证计划的城市



- 法律秩序环境
- 经济健康医疗环境
- 食宿环境
- 幸福环境
- 工作环境
- 公民参与环境

才创新试验区”，专门吸引、集聚国际人才到上海开展创新创业。宁波出台“一带一路”建设行动纲要，汇聚“一带一路”建设急需紧缺的人才，打造“一带一路”人才发展平台，以人才优先发展主动对接“一带一路”。处于西北的银川更是在欧洲、北美洲成立银川人才引进联络站，组建和引进银川国际人才交流促进会等人才国际化交流平台。要实现城市的国际化人才集聚，首先需要城市领导人具有世界的眼光和视野，建立面向全球引才聚才的体制和机制以及各类平台，主动出击，招揽世界英才。其次是努力营造一个法治化、国际化的发展环境。盖洛普公司认为，吸引全球人才的环境依次是法律秩序环境、食宿环境、工作环境、经济健康医疗环境、幸福环境、公民参与环境等因素。可见，法治化环境的建设位居首位，尤为重要。同时，政府与社会协同努力，在生活和工作等方面努力为国际人才创造国际化的环境，在包括语言、出行的标识、食品与用品的供需、生活习俗和信仰习惯等方面，营造一个多元、包容、尊重的生活与工作环境，构建丰富、多元、相融的文化氛围，促进跨文化交流与融合，搭建国际化人才交流平台，方便其安心生活与工作。

### 人才产业化驱动城市特色化

城市是一个产业集聚的区域，产业集群是城市特色发展的根本。香港和纽约的金融业，深圳和东莞的电子产业，佛山曾经的陶瓷业，都是城市产业集群和集聚的典型例子。产业是城市经济发展的首要载体与龙头，城市的“筑巢引凤”计划需要把产业人才的培育和引进置于优先地位。只有城市主导产业及其上下游产业链的各类型和层次人才的集聚与优化，城市的经济繁荣与可持续发展才有可能。因此，为把“第一资源”加快转化为“第一动力”甚至“第一生产力”，城市首先要坚持市场和产业需求导向，紧紧围绕产业链、创新链和供应链布局人才链，发挥市场需求在人才资源配置中的决定性作用。市场是产业人才引进和集聚的信号和向导，而符合城市产业发展之需的人才才能真正转化为经济发展的动力。因此，针对产业发展壮大和转型升级的需要，城市政府推动和支持以企业为主体开展靶向引才、精准引才，以产业发展吸引和集聚人才，以人才推动产业发展，实现人才与产业的相得益彰和深度融合。其次，城市政府应该

- 01
坚持市场和产业需求导向，发挥市场需求在人才资源配置中的决定性作用
- 02
城市政府应该紧扣产业发展布局，为产业人才提供机会，吸引和集聚各类中高端产业人才
- 03
城市政府提升公共服务和社会管理水平，保证人才才能引得来、留得住，人才发展有平台、能增值



2016年5月16日，无锡市发布《关于实施“太湖人才计划”打造现代产业发展新高地的意见》，重点支持引进和培育产业升级创新领军人才、企业经营管理领军人才、先进制造技能领军人才、新兴产业创业领军人才、生产性服务业领军人才和优秀大学毕业生等6类产业发展人才

紧扣产业发展布局，围绕产业集群，聚焦重点产业，为产业人才提供施展才华的舞台和机会，吸引和集聚各类中高端产业人才。如无锡为打造现代产业发展新高地，实施“太湖人才计划”的战略部署，致力引进产业高层次人才。再次，城市政府应该努力提升公共服务和社会管理水平，提高服务和管理效率，为产业人才的生活和发展创造优质的环境，保证人才引得来、留得住，人才发展有平台、能增值。在刚施行的《深圳经济特区人才工作条例》中，深圳建立人才服务清单、鼓励事业单位科研人员离岗创业、高层次人才及配偶入户“零门槛”等措施，彰显“不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才”的理念。银川更是建立了全国首个人才云平台，方便人才的生活、交流和发展所需。



“不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才。”备受社会各界关注的《深圳经济特区人才工作条例》于11月1日起施行，特区的人才优先发展有了法治保障

### 人才多样化聚集城市包容性

人们经常把城市比喻成“水泥森林”，这一比喻十分恰当。森林是一个生态系统，其活力源于森林内的各类树种、植被、微生物、昆虫、走兽和飞禽的和谐共荣，缺一不可。森林之所以郁郁葱葱，不仅是因为有高矮不一、形态各异的花草树木，更是由于有红花绿树松土、增肥、授粉、除虫的各类动物和微生物。城市也是一个生态系统，是各行各业的从业人员和各个阶层聚居共生共存的家园。“兴城先兴人。”城市不仅需要国际化、产业化的中高端人才，也需要维持城市生态系统运转的保洁、家政、饮食、零售、运输、市政维护、建筑装饰等一般性技能人才。如

果这些人力资源的供给不足，不仅城市生活的服务价格飞升和质量下降，甚至连基本生活条件都难以供给和维持。因此，城市的所有劳动者都是城市生活、生产、服务、消费等环节或领域中的参与者，也都是城市生态系统的一个组成部分，都在以自己的劳动维系着城市系统的有效运行。因此，城市是一个具有多样性和包容性的空间，城市的发展需要多样化的人才支撑。城市是各类人才“合唱”的舞台，城市应该为各类人才的成长创造空间，走由市民共创共享的包容性发展道路。在党的十九大报告中，习近平总书记强调“努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流”。为实现这一理想，首先，城市领导者应该改变人才理念。应该从纯粹以学历、资历、资金和技术等论人才观念转变为以城市系统的运转和发展的需要来界定人才，进而建立多样化的人才标准，推动多样化人才的集聚。城市领导者眼中不仅要有领军的高精尖人才，也要有城市优质生活供给的传统人才。其次，城市领导者应该创造一个适应人才多样化格局的发展环境。城市需要为多样化人才的成长创造空间与平台，确保城市生态系统的良好运转；不仅以良好生活环境吸引高端人才，还能满足各层次人才的发展需要，使得城市劳动者均可成为所在行业的人才。

总之，只有营造多样化人才各尽所能、各得其所的环境，构建共创共享的包容性发展格局，城市才能真正成为值得向往的人类生活空间。🏠