编辑/设计 _ 姜 璠



视点 VIEWPOINT

01

城市发展紧跟人民需要

国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心学术委秘书长冯奎说，在城市发展中，凡是赢得赞誉的，都是以人民为中心的发展理念化作具体的规划、政策与措施，市民的宜居体验更加真切，幸福感明显增强。必须承认，中国城市仍在培育发展过程之中，城市发展仍然存在着诸多问题。比如：少数特大城市、大城市，人们期望留下来，但由于治理水平不够，这些城市无法在接纳更多人的同时还能保障城市的可持续发展；诸多城市加入“抢人”大战，但往往只针对所谓高端人才，对农业进城人口、对其他有需要的进城人口还有许多“隐性墙”；城市治理中有些措施方向正确，但还需防止出现“一刀切”的问题。实现以人民为中心的发展需要久久为功，高水平实现以人民为中心的城市发展目标还受制于经济社会的总体发展水平。但更要看到的是，市民对美好生活有需要，城市发展就必须有改进。城市管理应该紧跟着人的需要，一步不停朝前走。就城市治理者而言，需要尽快提高治理水平，用新理念、新技术、新管理，逐步弥补发展不平衡不充分与人民对美好生活需要之间的“缺口”，这也将是未来城市发展的长期目标。

02

规范特色小镇发展，防止房地产化

国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟表示，建设特色小镇要以人为本，走特色经济、特色产业的发展路线。当前，一些地方确实存在“假小镇、真地产”的现象，特色小镇一旦过度引入房地产，就会拉高土地成本，特色产业则难以实现。中国特色小镇正在由“小镇+旅游休闲”到“小镇+新经济”过渡，未来国家主推的就是“小镇+新经济”模式，2018年，中国特色小镇发展要走更加精准、更加准确的发展路线，特色小镇一定要有特色产业支撑，且难以模仿，千篇一律的不叫特色小镇。特色小镇要坚持因地制宜，防止盲目发展、一哄而上。立足各地区要素禀赋和优势，挖掘最有基础、最具潜力的特色产业，打造具有核心竞争力和可持续发展特征的独特产业生态，防止千镇一面和房地产化。

03

建设智慧城市，四化同步既是目标也是卡尺

国家信息中心信息化和产业发展部主任单志广认为，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化要四化同步，这是构建智慧社会的基本方略和主要任务。智慧城市是未来四化同步的基本载体，也是四化同步发展的必然结果。从工业化看，我国已处于工业化中后期，正在步入中国特色的新型工业化。从信息化看，我国正在向以数字化、网络化、智能化为特征的信息社会加速转型。从城镇化看，我国目前处于城镇化发展的中期阶段，正在推动的以人为核心的新型城镇化路径愈发清晰。从农业现代化看，虽然我国农业发展比较快，但尚处于农业初等发达国家的阶段，解决了温饱问题，农业综合生产率连年提升，主要矛盾已由总量不足转向提质增效。在未来构建智慧社会的进程中，我们要充分发挥信息化的核心引领作用，坚持工业化的主导地位，不断完善城镇化的载体和平台功能，强化农业现代化的基础作用。具体来说，就是要加快网络强国和数据强国建设，增强四化同步发展的提升力；大力推进制造强国和服务强国建设，强化四化同步发展的牵引力；建设新型宜居城市和智慧城市，提高四化同步发展的承载力；大力推进农业现代化和新农村建设，提升四化同步发展的支撑力。

04

新时代区域协调发展新思路

中国社科院工业经济研究所研究员、中国区域经济学会秘书长陈耀说，经过近些年的不懈努力，中国欠发达地区的工业化和城镇化进程加快，特别是中西部地区GDP占全国的份额有较大提高，人均收入水平与东部地区的差距明显缩小，总体区域发展差异呈现收敛态势。但是，中国区域发展差距仍较大，尤其是省际分化较为严重，有些省份长期增长乏力，陷入经济困局，消除区域整体性贫困面临攻坚战。在促进地带间协调发展的同时，应当看到中国城市群内部也面临诸多“不协调”的难题，如人口过度集聚、“城市病”凸显、核心城市与周边发展落差巨大等。这些都是城市群缺乏协同效应的表现和结果。习近平总书记亲自谋划京津冀协同发展，提出高标准建设雄安新区等重大举措，探索人口经济密集地区优化开发模式，标志着中国城市群协同进入实质性推进阶段，“协调”“协同”成为中国区域政策的总基调。中国提出的“区域协调发展”内涵十分丰富，是对区域发展理论和政策的创新。通过多年的实践，“协调”的定义不仅包括区域发展差距的缩小，更强调基本公共服务的均等化，还包括区域之间按比较优势形成分工合作格局、生产要素跨区域自由有序流动与市场一体化以及跨区域生态环境保护的联防联控。