



崇左市的广西中国—东盟青年产业园是全国第一个得到东盟各国政府部门认可的青年产业园

2018/02  
BEIBUWAN CHENGSHIQUN BEIJINGXIA  
FUSUI XIANYU JINGJI TISHENG  
FAZHAN YANJIU

# 北部湾城市群背景下 扶绥县域经济提升发展研究

文\_刘星光 [博士, 华蓝设计(集团)有限公司城乡规划设计院规划所副总规划师]  
欧阳东 [华蓝设计(集团)有限公司城乡规划设计院院长, 教授级高级规划师]  
陈春炳 [硕士, 华蓝设计(集团)有限公司城乡规划设计院规划所助理城市规划师]

县域行政单元是城市群的重要组成部分,也是城市群经济发展的基础。随着我国加快推进北部湾城市群的建设,南宁市周边区域一体化、协同发展的趋势更加明显。扶绥县邻近广西壮族自治区首府南宁市,区位优势明显,随着交通条件日趋改善,其融入北部湾城市群的进程也不断加快。在北部湾城市群发展规划获批的大背景下,如何挖掘扶绥县的县域经济潜力,对比扶绥及其邻近县域单元综合发展水平,厘清扶绥县发展存在的实际问题,探索扶绥县加快融入城市群发展路径显得非常必要。

## 一、扶绥县区域发展水平对比分析

### (一) 扶绥发展定位梳理

近年来,涉及扶绥县发展定位的规划相继出台(见表1),上位规划包括《北部湾城市群发展规划》《南宁—崇左经济带发展规划》《广西县域经济发展“十三五”规划》《崇左国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等。同时,扶绥县也结合自身实际和发展需求,编制和实施《扶绥县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《广西扶绥县县城总体规划(修编)(2010—2030)》等县域层面的规划,这些规划均对扶绥县在区域中所有承担的角色及其发展目标提出了相应方案。综合而言,充分发挥扶绥近机场、近海港、连首府、连东盟等优势,扶绥县未来作为崇左市副中心城市、“首府后花园”、南崇开放经济带空港新城、广西北部湾经济区新兴城市和中国—东盟临空产业集聚基地的总体定位共识基本形成。

表1 相关规划对扶绥县的定位或发展要求分析表

相关规划	对扶绥县的定位或发展要求
北部湾城市群发展规划	加快建设南宁核心城市，带动吴圩—扶绥、伶俐—六景、宾阳—黎塘等城镇组团一体化发展。
南宁—崇左经济带发展规划（2011—2020）	扶绥县通过主动承接南宁都市区的辐射和带动，打造成为南崇经济带的新兴城市。
广西县域经济发展“十三五”规划	抓好扶绥县广西中国—东盟青年产业园和中国—东盟南宁空港扶绥经济区建设，重点培育扶绥县南方铜业、蔗糖工业、剑麻深加工三大产业集群；依托南宁市周边的森林资源优势，打造环首府森林休闲旅游圈；重点建设“双高”糖料蔗基地、扶绥县空港经济区临空物流中心、扶绥县广西长旺国际商贸中心、扶绥县乐养养老服务产业孵化器平台等项目。发展扶绥县新宁镇小城市，创建“生态文明建设示范区”。
广西凭祥重点开发开放试验区建设总体规划（2016—2025）	加快扶绥—崇左—凭祥对外开放经济带建设。建成中国—东盟临空产业集聚基地，同时，创建县域经济名城。
南宁空间发展战略	以中国—东盟南宁空港经济区为依托，联合吴圩新区，打造面向东盟的区域空港经济区。同时，通过空港经济区的建设，拉近扶绥县与吴圩空港的功能联系。
崇左市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要	将扶绥县建成崇左市副中心，建成中国—东盟临空产业集聚基地，打造成为南崇开放经济带空港新城。
扶绥县国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要	将扶绥县全面建成“首府后花园”，建成具有一流经济园区、生态宜居家园、现代物流服务区、休闲度假目的地的广西经济强县和国家生态文明示范县。
广西扶绥县县城总体规划（修编）（2010—2030）	扶绥县城市性质定位为全县政治、经济和文化中心，崇左市东部门户，以现代制造业、商贸物流、科教为主的环境优美的广西北部湾经济区新兴城市。



\_中国—东盟南宁空港扶绥经济区

表2 扶绥县与邻近县域城镇化发展水平综合指标体系表

	指标类别	指标名称
城镇化水平综合测度指标体系	U1人口城镇化指标	U11城镇人口比重
		U12城镇人口规模
	U2经济城镇化指标	U21人均地区生产总值
		U22人均规模以上工业总产值
		U23第二、第三产业产值比重
		U24第二、第三产业产值密度
	U3社会城镇化指标	U31城镇居民人均可支配收入
		U32人均社会消费品零售总额
		U33万人医院床位数
		U34万人普通中学在校学生数

表3 扶绥县与邻近县域城镇化发展水平综合测度体系表

指标分类	信息熵	冗余度	权重
<b>U1人口城镇化指标</b>	—	—	<b>0.17748</b>
U11城镇人口比重	0.848358	0.151642	0.087678
U12城镇人口规模	0.844685	0.155315	0.089802
<b>U2经济城镇化指标</b>	—	—	<b>0.4467</b>
U21人均地区生产总值	0.88577	0.11423	0.066047
U22人均规模以上工业总产值	0.777054	0.222946	0.128906
U23第二、第三产业产值比重	0.919013	0.080987	0.046826
U24第二、第三产业产值密度	0.645591	0.354409	0.204917
<b>U3社会城镇化指标</b>	—	—	<b>0.37582</b>
U31城镇居民人均可支配收入	0.886512	0.113488	0.065618
U32人均社会消费品零售总额	0.67866	0.32134	0.185797
U33万人医院床位数	0.831764	0.168236	0.097273
U34万人普通中学在校学生数	0.953072	0.046928	0.027134

（二）扶绥县及其邻近县域综合城镇化发展水平差异分析

借鉴陈明星等人的城镇化综合测度指标研究成果，基于城镇化的基本内涵，以邻近扶绥县（含扶绥）南宁、崇左下辖的19个县（市、区）为评价单元，以《广西统计年鉴（2017）》、部分县（市、区）国民经济和社会发展统计公报（2016）为原始数据，以数据的系统性、有效性、可获取性等为原则，构建了包括人口城镇化指标、经济城镇化指标和社会城镇化指标在内的10个指标体系（见表2），运用熵值法计算扶绥县与邻近县域综合城镇化发展水平，研究其区域综合城镇化发展差异性和主要影响因素。

根据熵值法计算，得出各指标的信息熵和权重（见表3），按上述分类指标和权重，获取评价单元的整体数据，计算出南宁、崇左19个县（市、区）城镇化各类指标的得分与总得分（见表4）。从各县（市、区）测算结果可以看出，扶绥县得分为0.1299，排在第13位，处于中下水平，远低于排在首位的青秀区（0.7400）。其中人口城镇化、经济城镇化得分0.0259、0.0566，均排在第11位；社会城镇化得分0.0474，排在第12位，说明扶绥县综合城镇化发展水平在南宁、崇左区域层面处于较低水平，且人口、经济、社会三类城镇化水平在区域内较为均衡，均处于中下水平，亟待转变发展思路，寻找新的突破。

表4 2016年扶绥县与邻近县域城镇化发展水平综合测度结果

指标分类	U1人口城镇化指标		U2经济城镇化指标				U3社会城镇化指标				综合城镇化水平得分
	U11城镇人口比重	U12城镇人口规模	U21人均地区生产总值	U22人均规模以上工业总产值	U23二、三产业比重	U24二、三产业产值密度	U31城镇居民人均可支配收入	U32人均社会消费品零售总额	U33万人医院床位数	U34万人普通中学在校学生数	
兴宁区	0.0685	0.0289	0.0546	0.0046	0.0461	0.1124	0.0441	0.1858	0.0789	0.0118	0.6357
青秀区	0.0877	0.0863	0.0660	0.0028	0.0468	0.2049	0.0656	0.0815	0.0973	0.0010	0.7400
江南区	0.0688	0.0491	0.0520	0.1289	0.0431	0.0927	0.0268	0.0499	0.0016	0.0112	0.5242
西乡塘区	0.0805	0.0898	0.0375	0.0678	0.0461	0.1578	0.0239	0.0630	0.0578	0.0167	0.6409
良庆区	0.0401	0.0144	0.0168	0.0282	0.0293	0.0152	0.0154	0.0142	0.0208	0.0271	0.2215
邕宁区	0.0329	0.0171	0.0102	0.0042	0.0055	0.0057	0.0207	0.0049	0.0152	0.0198	0.1361
武鸣区	0.0183	0.0273	0.0309	0.0347	0.0181	0.0125	0.0260	0.0122	0.0197	0.0188	0.2183
隆安县	0.0070	0.0079	0.0059	0.0050	0.0009	0.0007	0.0032	0.0032	0.0194	0.0229	0.0761
马山县	0.0035	0.0104	0.0000	0.0000	0.0063	0.0000	0.0034	0.0024	0.0092	0.0201	0.0554
上林县	0.0060	0.0099	0.0015	0.0011	0.0000	0.0006	0.0002	0.0024	0.0100	0.0221	0.0539
宾阳县	0.0206	0.0461	0.0084	0.0070	0.0198	0.0115	0.0247	0.0109	0.0085	0.0260	0.1834
横县	0.0170	0.0510	0.0122	0.0108	0.0189	0.0099	0.0267	0.0073	0.0120	0.0000	0.1657
江州区	0.0207	0.0125	0.0241	0.0253	0.0291	0.0070	0.0217	0.0073	0.0000	0.0107	0.1585
扶绥县	0.0132	0.0127	0.0176	0.0194	0.0143	0.0053	0.0196	0.0036	0.0126	0.0116	0.1299
宁明县	0.0025	0.0063	0.0145	0.0152	0.0168	0.0020	0.0031	0.0015	0.0096	0.0178	0.0894
龙州县	0.0122	0.0048	0.0233	0.0207	0.0203	0.0045	0.0064	0.0069	0.0189	0.0148	0.1326
大新县	0.0063	0.0064	0.0162	0.0166	0.0234	0.0038	0.0189	0.0014	0.0118	0.0165	0.1215
天等县	0.0000	0.0053	0.0031	0.0020	0.0185	0.0012	0.0000	0.0000	0.0100	0.0123	0.0523
凭祥市	0.0227	0.0000	0.0301	0.0147	0.0395	0.0175	0.0275	0.0266	0.0087	0.0203	0.2077

**(三) 扶绥县及其周边县域经济发展水平差异性对比**

通过多项数据的对比发现，扶绥县综合经济发展水平在整个区域中处于中等偏下水平（见图1）。其中，经济规模总量处于中间水平。2016年，扶绥县实现地区生产总值150.38亿元，排在19个评价单元中的第9位，与排在首位的青秀区（833.43亿元）相差近5倍；占地级市GDP比重（19.63%）和经济增长速度（13.22%）都排在第4位，说明扶绥县对地级市经济增长拉动作用较大，且发展速度较快。

产业结构还有待进一步优化。2016年扶绥县3次产业结构比为28.6：42.2：29.2，属于“二—三—一”型产业结构，其中第一产业和第三产业占比相近，均在30%以下，第三产业对经济的拉动作用并不突出，远低于南宁市兴宁区（80.8%）、青秀区（86.3%）等市辖区，与其他县（市、区）城乡收入差距差异性并不明显（见图2）。2016年扶绥县城镇居民人均可支配收入27879元，农村居民人均纯收入11179元，城乡收入差距16700元，排在19个评价单元中第10位，处于中间水平，但整体数值较为接近（见图3）。

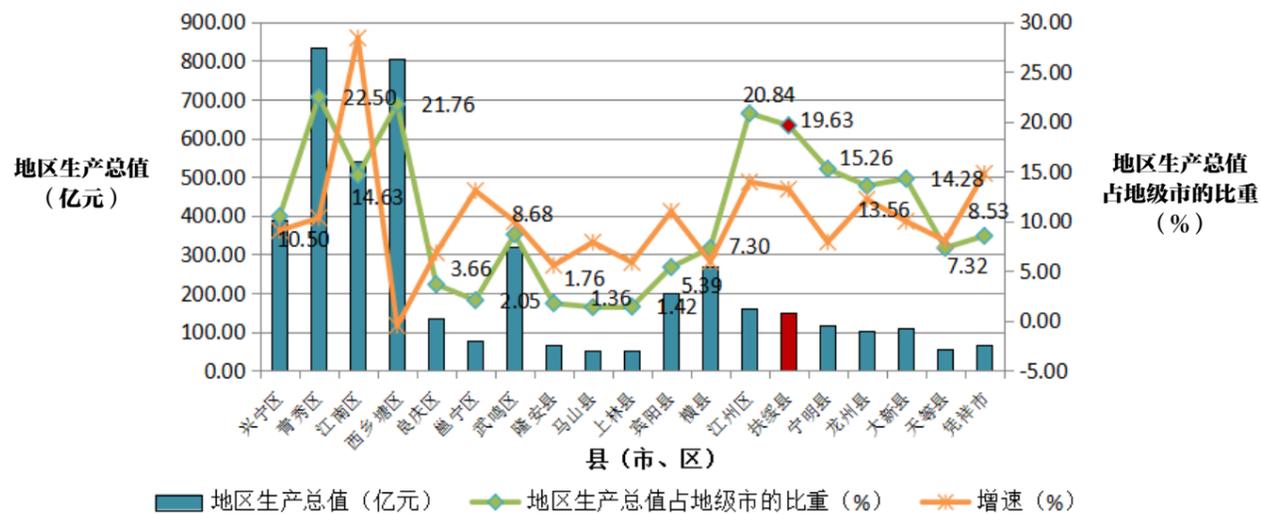


图1 2016年扶绥县与邻近县域经济发展对比情况

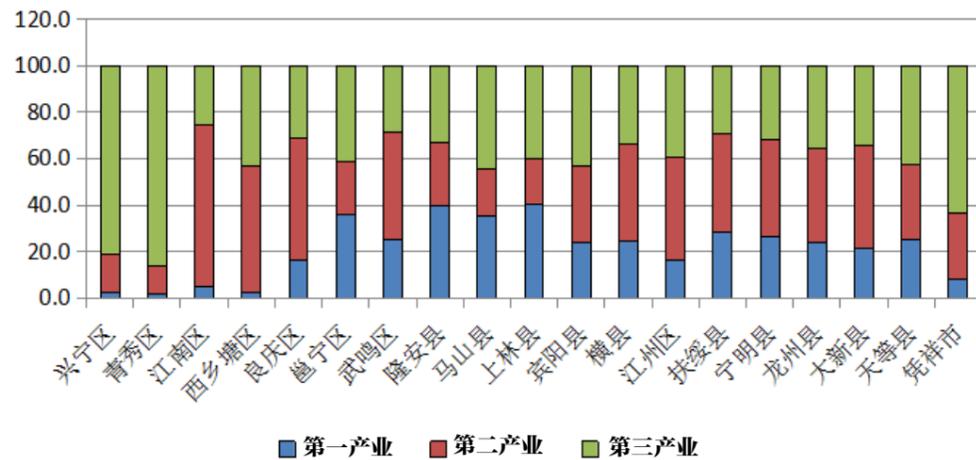


图2 2016年扶绥县与邻近县域三次产业结构对比情况

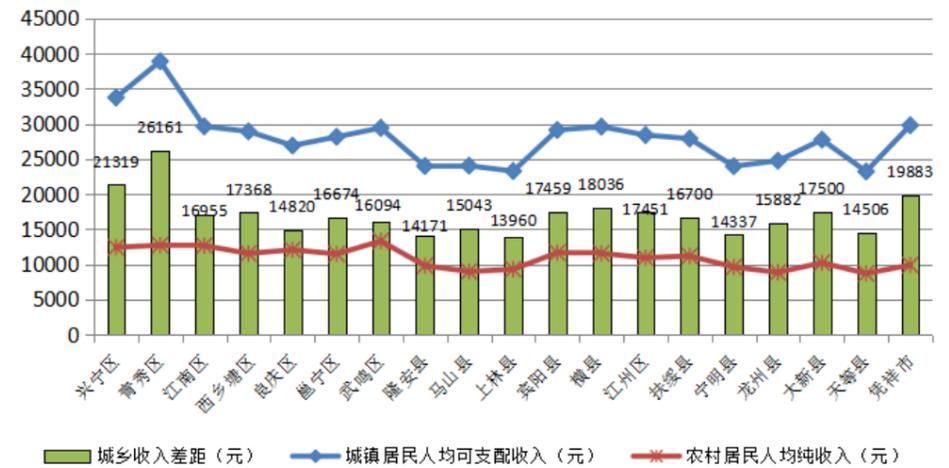


图3 2016年扶绥县与邻近县域城乡居民人均收入对比情况



图4 2016年扶绥县与邻近县域固定资产投资对比情况

固定资产投资规模处于中间水平。2016年扶绥县固定资产投资为169.76亿元，在19个评价单元中排在第10位，但排在崇左市首位。其中新增129.68亿元，房地产开发投资完成额20.22亿元。分行业看，第一产业投入17.08亿元，同比下降4.7%；第二产业投入52.76亿元，同比增长4.9%；第三产业投入99.92亿元，同比增长34.9%。从投资增速来看，扶绥县同比增长19.34%，排在19个评价单元中的第9位，在区域对比中并无明显优势（见图4）。

社会消费能力均处于中下水平。2016年扶绥县社会消费品零售总额达到22.51亿元，排在19个评价单元的第12位，同比增长19.34%（见图5）；人均社会消费品总额为4856.38元，排在19个评价单元的第13位（见图6），不管是从社会消费品零售总额总量规模，还是从人均水平来看，扶绥县在区域消费能力并不突出。

综合来讲，扶绥县在南宁、崇左区域层面整体处于中间偏下的水平，但是主要突出体现在与南宁各市辖区的差距上。依托地缘优势，借力南宁，提升城镇化及综合发展水平不仅迫切，更加具备经济位差的良好条件。

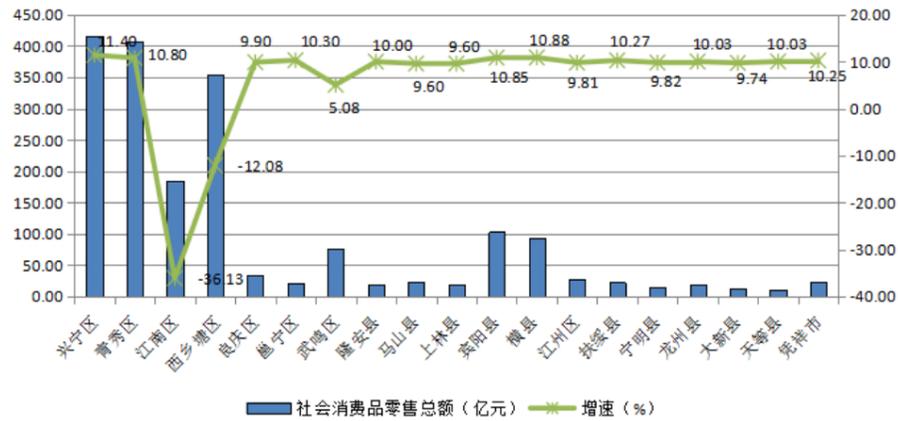


图5 2016年扶绥县与邻近县域社会消费品零售总额对比情况

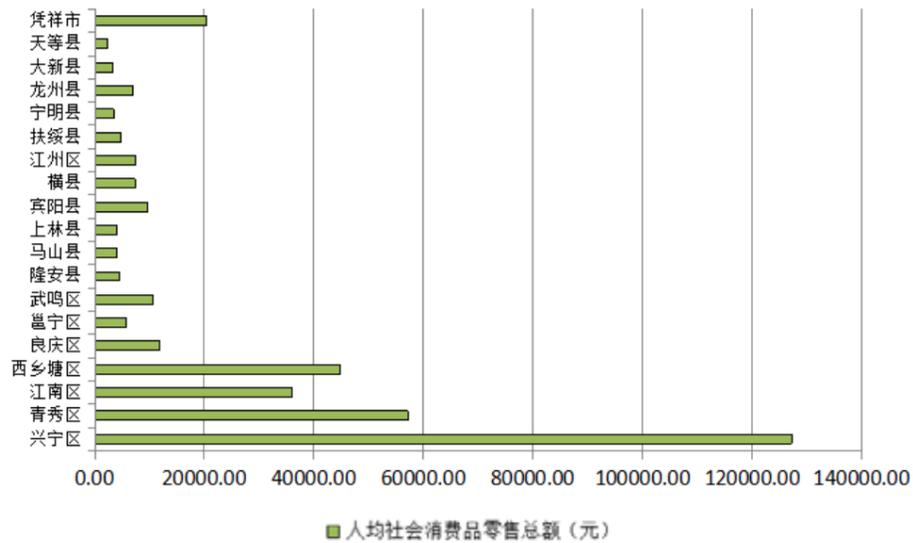


图6 2016年扶绥县与邻近县域人均社会消费品零售总额对比情况



## 二、促进扶绥县提升发展的对策

与实践调研的情况相结合，我们发现扶绥县域经济发展诸如城镇化、农业现代化、新型工业化、信息化水平有待提升；基础设施与公共设施配套不足；产业结构较单一，缺乏龙头项目，产一城一园之间的联动有待进一步加强；县域经济提升发展推动体制机制活力不强；文化资源潜力较大，但没有得到充分挖掘等问题。在这些内外问题的共同作用下，如何推动扶绥县融入城市群发展亟须破题。

### （一）积极开展城乡规划修编

落实自治区空间规划试点要求，开展空间规划前期工作，推动全县实现空间统筹管理。率先出击，及早谋划，做好《扶绥县空间规划》中“双评价”“三区三线”划定等编制的前期工作，为“空间规划”工作的全面铺开提供基础支撑。落实中央城乡规划改革要求，以城乡规划改革为牵引，推进相关规划修编工作，如“多规合一”、城市总体规划改革等，推动规划编制及规划管理部门事权的改革，促进全县实现规划高效管理，并积极向自治区提出各部门规划改革需求及建议。加强城市设计，塑造优质的发展形象。结合扶绥县特色文化、历史建筑风貌资源，挖掘具有扶

绥县特征的风貌元素，加快推进城乡风貌设计、县城景观风貌体系建设工作，以旧城更新、城南新区风貌塑造、各乡镇特色风貌体系打造为抓手，紧密结合历史文化遗产的保护工作，形成扶绥县城乡新形象。

### （二）推动大数据、互联网等与实体经济融合

在做好“四个一”（一口糖、一块铜、一片木、一条龙）文章的基础上，借力互联网、大数据技术提升产业发展竞争力，推动糖业、铜业、木业的二次创业及龙谷湾等实体经济转型升级，顺应个性化发展潮流，加快提升品质，开创自我品牌，同时规避对生态环境的不良影响，保障可持续发展。依托互联网平台，引进相应互联网产品开发公司，同步扶持地方中小企业，推动电子商务与服务、特色农业的紧密结合，不断催生地方产业发展新业态；优化配置金融、房屋、车辆、书籍等领域的闲置资源，创新数字阅读、网红经济、互联网医疗、互联网教育等新业态，推动更多的服务形态数据化、虚拟现实化和智能化，形成扶绥县新型的经济体系。引入区块链的概念，以人民需求为中心，结合扶绥县优质的高新教育资源，以城乡发展信息数据库建设为对象，探索数字经济发展模式，及时抓住弯道超车的重要机遇，积极建设南宁都市圈数据运营中心，发展数字经济。



扶绥县航拍图

### （三）以回乡创业、周末经济、人才入扶、产学研结合为重点

将特色小镇、田园综合体、美丽乡村建设与引导全县外出人员回乡创业相结合，扎实推进乡村振兴战略。持续发挥高铁、空港优势，着力发展周末经济，打造优质旅游资源品牌优势。以办好东盟特色会展（可以设立东盟博览会现代农业、空港物流、乡村旅游为主题的分会场）为杠杆，不断提升扶绥外向发展能力；以开展EMBA、医学中心、新经济发展及“糖—铜—木”产业发展论坛与周末医院、周末短期休闲体验、周末商贸节会等形式，搭建起区域产业发展研究与创新平台，为北部湾城市群提供全新的创新服务支点；以“龙谷湾”的打造为基础，在扩大规模的同时，引入人工智能、VR开发团队，打造国际体验产品，同时与周边养老品牌引进与开发、养老设施建设、乡村体验旅游与设施搭建融合，树立起西南区域全域旅游名牌，推动扶绥县由“首府后花园”升级为“发展新天地”。以产教结合、引智入扶为重点，充分利用已有的高校资源集聚的优势，推动“产学研”均衡发展；开展扶绥县域人员就业与产业结构的匹配关系调研，解决结构性失业问题的同时，引智入扶，建设双创基地平台，着力为扶绥产业创新发展、体制机制改革提供人才保

障。同时，借力广西北部湾经济区升级发展新机遇，建设经济区人才培育用留小高地，支撑扶绥县及广西北部湾经济区协同发展。

### （四）将园区、城镇、乡村建设紧密结合，塑造新型城乡体系

打造“一核两副多点”的城镇乡村体系。其中“一核”为县城，以更加开放的姿态持续推进大县城战略，改善县城的基础设施、公共服务设施品质，提升县城经济和人口承载能力，推动县城的人居环境不断改善。“两副”为东门镇、山圩镇，着力加速产城融合发展步伐，推动地方职住平衡体系建设。“多点”即山水文化小镇、历史遗迹保护名镇、甜蜜小镇、龟鳖养殖特色小镇、月饼小镇等代表性特色小镇村发展为节点，结合新农村建设、电商入村等工程，形成乡村发展磁力中心，增强乡村人口凝聚力，实现乡村振兴。统筹三园（东盟青年产业园、吴圩空港产业园、山圩产业园）建设，形成发展合力。打破园区孤立发展格局，探索实行一区三园的管理模式，用地纳入县用地统一管理，优化调整用地结构，提升土地集约利用水平；大力发展以“糖、铜、木”为核心的生产性服务业配套体系，切实提升生产性服务业用地比例，推动三大核心产业的创新升级；推动循环经济发展，

促进废物交换利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环使用，实现绿色循环低碳发展。加强硬件设施建设，提升县城人居环境质量。优先加强南友高速等区域性交通设施的干线建设工作，构建优质县域交通体系；加大金融机构支持力度，鼓励社会资金参与城市基础设施建设，切实提高基础设施的建设质量，全面提升城乡生态环境质量；以常住人口分布及迁移趋势为依据，配给公共服务设施，提升公共服务设施规模与质量，满足城乡居民生产、生活需求；同时充分发挥市场机制作用，进一步完善公用事业服务价格形成、调整和补偿机制。

### （五）体制机制改革，打通城镇化要素流动渠道

率先申请财税体制省直管，结合金融体制改革；同时挖掘政策改革空间，推进政府融资平台公司市场化改革，提升资本运营能力。推进土地管理制度改革，盘活存量用地，探索改革建设用地指标分配体系，着力解决建设用地低效使用和总量不足的问题；建立城乡统一的建设用地市场，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，创新“城镇规划区内建设用地、农村耕地、乡村建设用地”的规划、开发、供应、利用方式，提升土地资产资本价值，促进生产、生活、生态用地结构和布局不断优

化。建立户籍制度改革配套制度体系，推进城乡要素流动，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权；同时，要以人口流动趋势及分布，推出户籍改革相配套的就医、养老、就学套餐政策，并以此为依据配给公共服务设施，保障在扶人员的生活质量，实现扶绥人留得住，用得好，活得美。改善营商环境，狠抓放管服改革。进一步细化三个清单内容，以政府智慧化管理实现为目标，学习浙江经验，大力提升行政办事效率；加强和规范县域经济统计数据管理，积极推进县域数据与城市群数据资源开发利用和开放共享，加强重要数据基础设施安全保护；推进商事制度改革；推动投资项目管理改革，实现投资项目审批统一编报，一口管理。

城市群的发展是区域经济对周边资源要素的整合与优化，主动融入城市群发展是未来县域经济发展的必然趋势。因此，县域的发展不仅仅需要密切结合自身发展需求，更要在大区域层面统筹考虑。顺应时代发展潮流，紧跟国家、自治区发展方向，从扶绥县来看，更应结合自身地域特色，融南连崇，不断推进扶绥规划与体制机制改革，加强与北部湾城市群产业、人才等联动发展，塑造园区—城镇—乡村的新型城乡体系。🏠