



乡村振兴战略下 广西乡村差异化建设思考

文/欧阳东 [教授级高级工程师，注册城市规划师，
华蓝设计（集团）有限公司城乡规划设计院院长]
王万军 [高级规划师、注册城市规划师，
华蓝设计（集团）有限公司城乡规划研究所副所长]

从乡村发展的历程来看，乡村建设又是施策的重点，路径和对策需因时、因地制宜。广西各地有着相对独特的地理环境、资源禀赋、经济基础和民俗文化等基础条件，需要探索因地制宜、差异化发展的乡村建设道路……



乡村建设运动

20世纪前半叶



社会主义新农村建设

改革开放后



乡村振兴战略

当前

我国的“三农”问题及城乡统筹发展问题历来备受政府、学界和社会相关领域关注。党的十九大报告明确提出要实施“乡村振兴战略”，将其作为决胜全面建成小康社会和建设社会主义现代化强国的重大历史任务。从乡村发展的历程来看，乡村建设又是施策的重点，路径和对策需因时、因地制宜。广西各地有着相对独特的地理环境、资源禀赋、经济基础和民俗文化等基础条件，需要探索因地制宜、差异化发展的乡村建设道路。

一、乡村振兴战略与乡村建设

（一）乡村振兴战略的背景与内涵

回顾中国的现代化历史进程，可以发现乡村的发展始终与中国的现代化进程紧密相关。自20世纪开始至今大体经历了三次飞跃：从“乡村建设运动”到“社会主义新农村建设”再到“乡村振兴战略”。“乡村建设运动”是20世纪前半叶，西方现代化的冲击引发中国社会结构全面震荡，乡村出现政治失序、经济破产以及文化失调的整体性颓败的背景下，由晏阳初、梁漱溟、费孝通、卢作孚等发起的渐进式乡村改良运动，由于依附旧政权、“乡村运动而乡村不动”等原因，最终以失败告终。

“社会主义新农村建设”是改革开放后，城镇化快速发展，“以工促农”“以城带乡”使得大量农民通过进城务工逐步富裕起来，有条件改善农村住房条件，乡村建设有了强大的内生动力，得到了快速发展，但由于缺乏引导与管控，也产生了诸如“千村一面”、造血不足、特色缺失等问题。由此，党的十六届五中全会提出要以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”作为要求，提升社会主义新农村发展与建设水平。“乡村振兴战略”是在对我国社会主要矛盾以及发展状况进行科学研判的基础上，在党的十九大上提出的。当



「乡村振兴战略」新二十字方针

· 产业兴旺
· 生态宜居
· 乡风文明
· 治理有效
· 生活富裕

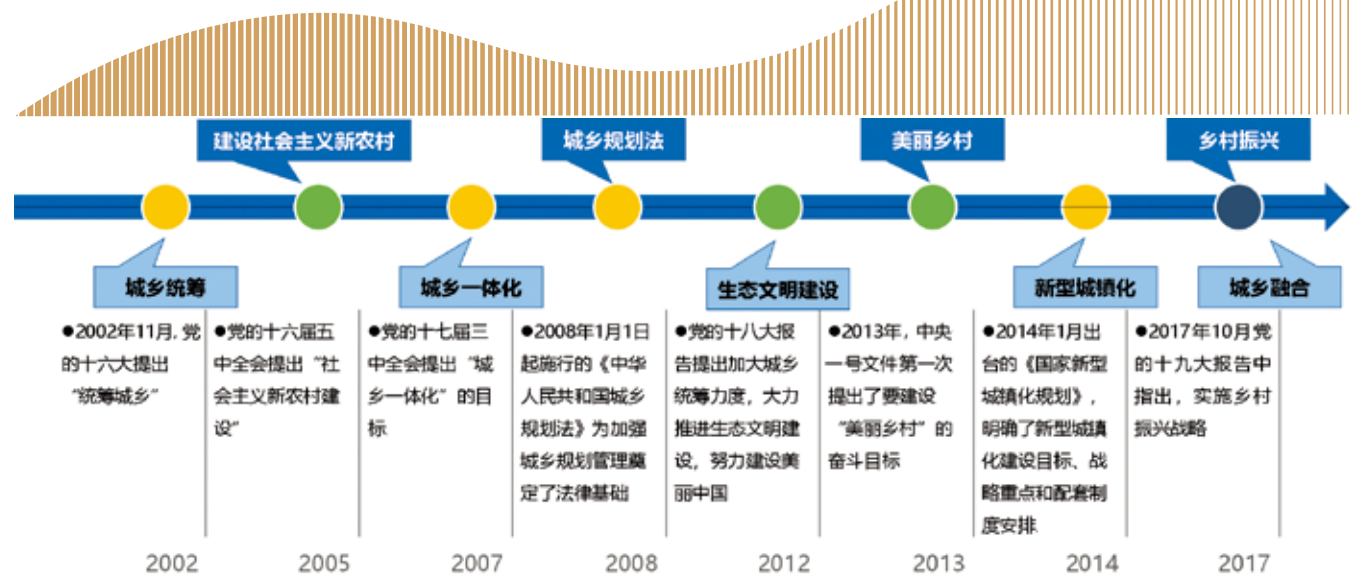
前，我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，而发展的不平衡在很大程度上表现为“乡村和城市之间的不平衡”，发展的不充分更多地表现为“乡村发展的不充分”，发展质量问题更多体现在发展过程中社会代价、生态环境的不可持续性以及非公平问题等方面。

“乡村振兴战略”是当前解决我国主要矛盾的必然产物，也是突破不平衡和不充分发展困局的关键出路，旨在改变过去乡村从属于城市的状态，建立一种全新的城乡关系——城市与乡村保持各自特点，两者并存，共荣共生。实施乡村振兴战略以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”新二十字方针作为指导，要求“提升农业发展质量，培育乡村发展新动能；推动乡村绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局；繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象；加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系；提高农村民生保障水平，塑造美丽乡村新风貌”。

（二）乡村振兴战略与乡村建设的关系

自2000年以来我国颁布的农业农村政策来看，乡村振兴战略与美丽乡村建设是一脉相承的，共同构成了新时代“三农”发展的基本架构。乡村振兴战略下的美丽乡村建设是社会主义新农村建设的“升级版”，是乡村振兴战略落地的关键抓手和核心内容。

从物质基础角度来说，乡村振兴战略以“产业兴旺”替代“生产发展”；从设施条件角度来说，乡村振兴战略以“生态宜居”替代“村容整洁”；从精神要求角度来说，乡村振兴战略和社会主义新农村建设都突出强调“乡风文明”；从政治保证角度来说，乡村振兴战略以“治理有效”代替“管理民主”；从“生活宽裕”转变为“生活富裕”，表明乡村振兴战略力图实现农民生活水平更大的提高。



_ 2000年以来我国农业农村政策发展沿革

三大专项行动

27285个项目

总投资约
3941亿元

乡村建设

11460个项目
占项目总数的
40%

投资约
382亿元
占总投资的
9.7%

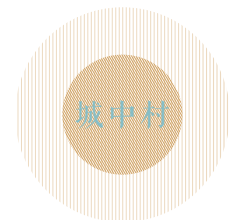
美丽乡村建设是乡村振兴战略落地的关键抓手。以广西为例，在自治区人民政府办公厅印发的《乡村振兴产业发展基础设施公共服务能力提升三年行动计划（2018—2020年）》中，三大专项行动共27285个项目，总投资约3941亿元，其中，乡村建设项目11460个，占项目总数的40%；乡村建设项目投资约382亿元，占总投资的9.7%。乡村建设项目多、投资金额大，充分表明了美丽乡村建设工作在乡村振兴战略落地中的重要地位。

美丽乡村建设是乡村振兴战略的核心内容。新时期的乡村建设在关注村屯基础设施、公共服务设施、生态环境建设的同时，更加注重农村产业发展，通过推进田园综合体、美丽（宜居）乡村、特色农业（核心）示范区、休闲农业与乡村旅游示范点等的建设，主动换挡、提质升级。

二、乡村振兴战略对乡村建设提出的差异化要求

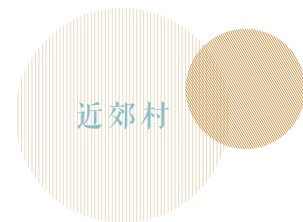
乡村振兴战略的基本原则之一是要坚持因地制宜、循序渐进。要“科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路”。广西是一个多民族聚居的自治区，世居民族有壮、汉、瑶、苗、侗、回、彝、水等12个，同时地形地貌差异大，从平原到丘陵到高山，全区各地资源禀赋、民风民俗不尽相同；村庄量多面广分布散、地区差异大，尤其是桂西北和桂东南，两者在规模、分布、经济、文化等方面差异非常大，所面临的问题也不一样。因此，广西全面推进乡村振兴战略，实现“农业强、农村美、农民富”的规划目标，更应注重针对不同发展水平、不同类型的村庄进行分类指导，突出地域特色、乡土风情和民族元素，强化乡村特点，遵循乡村发展规律，坚持规划先行、精准施策。





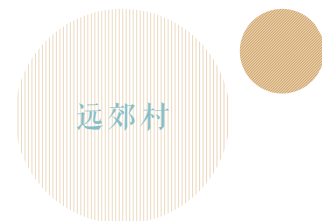
城中村

融入和转型



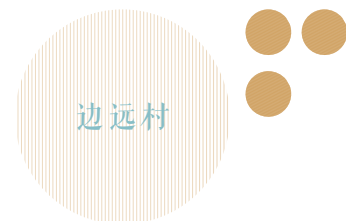
近郊村

依靠城市的辐射带动



远郊村

聚焦服务城市



边远村

立足特色

三、广西乡村差异化发展与建设策略

广西乡村的发展与建设策略，可以根据城乡区位、地形地貌、经济地理位置、资源禀赋和产业特色等进行划分。

（一）基于城乡区位关系

基于城乡区位关系，广西的乡村可分为城中村、近郊村、远郊村和边远村四类。

城中村主要是要融入和转型，结合城市更新工作，加强对城中村改造的功能定位、用地布局、改造模式和开发强度等研究，从产业、基础设施、公共服务、居民生活、社区文化等多方面与周边城市地段的协调融合，并按照城市社区的标准建设新社区；积极探索集体经济高质量发展，分享城市发展与增值成果。

近郊村主要依靠城市的辐射带动，重点探索农业与二、三产业的融合发展，根据条件发展特色乡村旅游、休闲农业、都市农业等；探索土地流转模式，积极引导人口自主自愿地异地集聚。

远郊村主要聚焦服务城市，根据自身资源发展现代特色农业；对于部分交通条件较好、特色资源突出的村庄，可积极发展乡村旅游和休闲农业；积极推进村庄改造和土地整治、流转。

边远村主要立足特色，发展特色经济；对于生产和生活条件差、分布散、规模小的边远贫困村，要积极推进生态移民或村庄迁并，开展土地整理。



（二）基于地形地貌

广西地貌呈现“八山一水一分田”的特征。基于地形地貌，广西乡村大致可分为山地型、丘陵型和平原型三类。

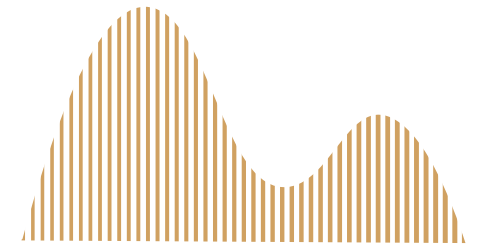
山地型村庄应积极发展山地特色农业，对部分交通条件和资源条件好的村庄，需保护好生态条件，发展生态旅游、健康养生等产业；对生态条件差的偏远山区需开展生态移民，进行适当迁并，尤其是“地无三尺平”的石山地区村庄，可采取生态移民、教育培训帮扶、金融支持等多种方式支持发展；丘陵型村庄可结合山前林后资源发展生态农业，积极开展农村土地流转和村庄土地整理工作；平原型村庄应积极推进农村土地流转，推进农业的现代化、机械化、规模化生产。

乡村建设要巧借山形、善用地势、活用资源，实现“石山地区有石山地区的特色，土山地区有土山地区的韵味，丘陵有丘陵的风格，平原平原的风貌”，形成别致多样、各具特色、和谐自然的美丽乡村。

（三）基于经济地理位置

基于经济地理位置，广西乡村大致可分为沿海型、沿江型、沿边型、沿山型四类。遵循“靠海吃海、靠江吃江、靠山吃山”的思路，发展特色经济，塑造特色风貌。

沿海型村庄主要分布在北海、钦州和防城港，可结合北部湾丰富的海岸线、海洋生物资源、旅游资源、动植物资源，发展健康海产品养殖业、休闲渔业、度假旅游等向海经济；沿江型村庄可结合江河资源和良好的生态资源，大力建设沿岸生态农业产业带，并配套发展沿江乡村生态旅游、健康水产养殖业等；沿边型村庄主要分布在桂西南，可结合沿边口岸和边关文化资源，积极发展边贸互市产业和边境特色旅游；沿山型村庄需结合良好的森林植物资源发展林下养殖、特色种植与乡村旅游等。



山地型村庄

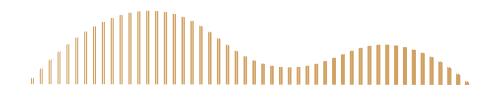
· 发展山地特色农业 ·

交通条件和资源条件好的村庄

· 发展生态旅游、健康养生等产业 ·

生态条件差的村庄

· 生态移民、教育培训帮扶、金融支持 ·



丘陵型村庄

· 结合山前林后资源发展生态农业 ·

· 开展农村土地流转、村庄土地整理工作 ·



平原型村庄

· 积极推进农村土地流转 ·

· 推进农业的现代化、机械化、规模化生产 ·



防城港市簕山古渔村

（四）基于资源禀赋和产业特色

基于资源禀赋和产业特色，广西乡村大致可分为特色农业型、历史文化型、乡村旅游型、工业产业型四类。

特色农业型村庄要结合各地发展情况，“宜粮则粮、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔”，打造特色产业基地，推动广西的茶业、果蔬业、茧丝绸业、中药材业、特色养殖业等特色产业向专业化生产、规模化经营发展，培育农产品品牌；延伸发展体验式、参与式、观赏型农业，结合村庄建设现代特色农业（核心）示范区、田园综合体、一二三产融合发展先导区等园区。

历史文化型村庄要将广西丰富多彩的民族民俗文化、岭南文化、边关文化和海洋文化融入乡村建设。广西是我国少数民族人口最多的省区，有许多各具特色的民族建筑和具有浓郁民族文化风格的传统村落，要加强对古村落、古民居、古树木等有形文化遗迹遗存的保护、开发和利用，加强对村落历史、地域风情、传统技艺、人文典故等非物质文化遗产的抢救挖掘，努力培育乡村文化产业，发展乡村休闲旅游，打造地域文化名村，彰显桂风壮韵；在传统村落集聚的桂北地区，可以打造若干传统村落文化旅游带，形成集群式发展。

乡村旅游型村庄要与生态文明强区、旅游强区建设深度融合，依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等自

然景观和生态资源，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等；支持有条件的地方通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”、可用林场和水面等资产资源发展休闲农业和乡村旅游。

工业产业型村庄大部分为城中村或城边村，应注重产业转型升级，向绿色集约方向发展；有条件的村庄可以发展楼宇经济，或结合工业文化资源发展创意产业，并应注意融入城市周边地段协同发展。

当然，以上策略划分方法并非是界限清晰、非此即彼的绝对划分，会有一定的重合，但每个村庄发展建设主导力量是有所差别，譬如按“城乡区位关系”划分中，城中村、近郊村受城市的影响大，他们融入城市、转型服务、文化提升是主导的；而其他的远郊村和边远村，受到其本身的地形地貌、经济地理位置、资源禀赋和产业特色的影响则会更大，因此需要在具体施策时分清主导力量和从动力量。



南宁市上林县长联村鼓鸣寨