

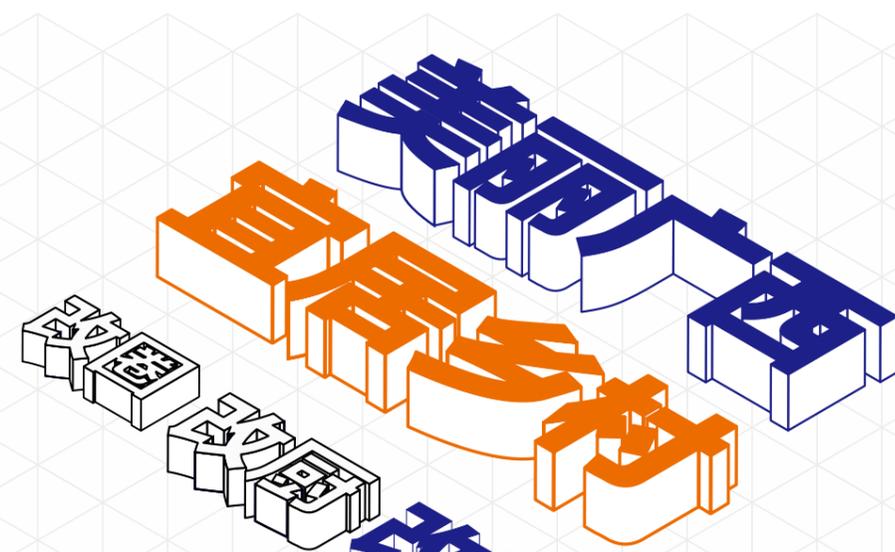
# 广西深化“厕所革命” 持续推进农村厕所改造工作

文 / 覃运欢 (广西住房和城乡建设厅村镇建设处调研员)

2015年4月,习近平总书记就“厕所革命”做出重要指示,强调“要像反对‘四风’一样,下决心整治旅游不文明的各种顽疾陋习”。同年7月,习近平总书记在吉林省延边市考察调研时,提出“要来个‘厕所革命’,让农村群众用上卫生的厕所”。广西认真学习领会习近平总书记重要指示精神,立即启动相关工作,全力贯彻落实。2017年,在全区范围内开展了一场声势浩大的农村“厕所革命”,部署开展“美丽广西·宜居乡村”农村改厕改厨改圈工作,全面推进广大农村地区户用厕所无害化改造步伐。全年全区共有102.1万农户完成厕所改造,101.3万农户完成厨房改造,5万农户完成畜圈改造,农村无害化卫生厕所普及率提高10个百分点以上,切实改善农户居住条件,提高舒适化程度,取得阶段性的成果。主要做法是:

## 一、领导重视,高位推进

自治区领导高度重视农村“厕所革命”。2016年,时任自治区党委书记彭清华和自治区主席陈武专门召开会议,亲自研究部署,明确将农村厕所改造、厨房改造、禽畜栏舍改造(以下简称“三改”)工作作为“美丽广西”乡村建设活动2017—2018年“宜居乡村”活动的重要内容,由自治区党委书记和主席等7名省级领导担任正副组长的“美丽广西”乡村建设活动领导小组统一领导,自治区乡村办统筹协调,自治区各相关部门各司其职统筹推进。全区14个设区市、111个县(市、区)也相应建立了主要领导担任组长的推进机制,全区普遍形成了“党委领导、政府主导、上下联动、部门协作”的高位推进工作机制。



### 高位推进工作机制

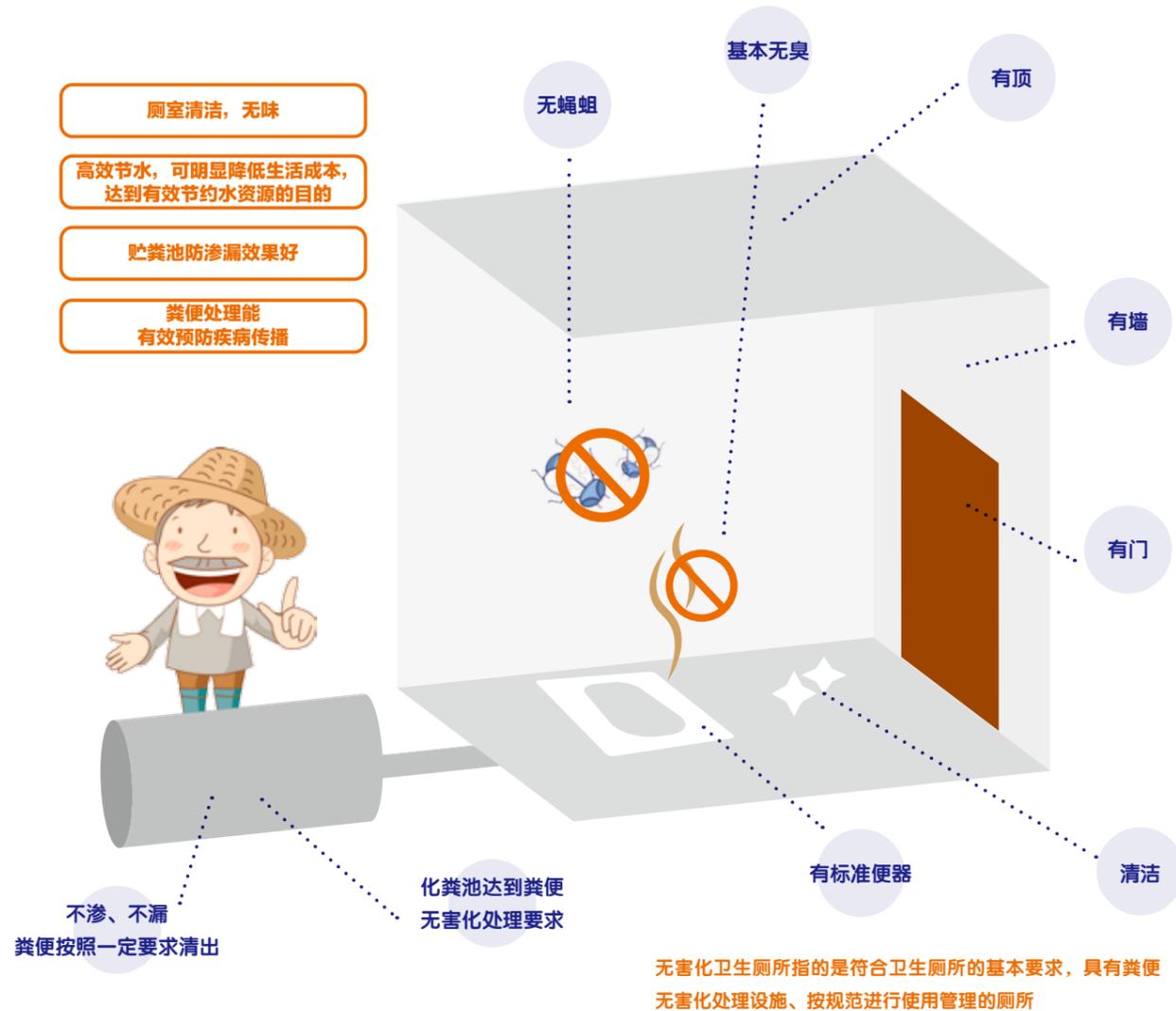
党委领导 政府主导  
上下联动 部门协作



## 二、立足长远，突出无害化

2004—2013年，广西统筹财政补助资金5.5亿元支持农村厕所改造，使农村户用厕所卫生状况得到很大改善。据2016年的基线调查统计，广西农村卫生厕所普及率为85.67%，是西部地区首个卫生厕所普及率超过全国平均水平的省份，其中无害化卫生厕所比例约为71%。但由于广西地处亚热带季风气候区，年平均气温及降水量较高，各类排泄物相对容易发酵，各类肠道传染病易发、多发，而且农村厕所普遍重建轻管、后续管护缺乏、设施破损严重，加上贫困面广、贫困户多，全区家庭无厕所和厕所粪便处理未达无害化的农户总量达300万户左右，要彻底解决农村居民如厕难、厕所影响村庄容貌、存在环境隐患的问题，必须提高标准，加大改造力度，一步改造到位，实现长久治理。

根据《国务院关于加强新时期爱国卫生工作的意见》（国发〔2014〕66号）要求，为满足广大农民群众日益增长的对建设美好家园的要求，2016年以来，广西通过开展一年多的调研、试点和论证，决定在全区范围内全面推广农村厕所无害化改造工作，计划用两年时间改造200万农户厕所，确保农村无害化卫生厕所普及率达90%以上，实现“到2020年基本完成农村户厕无害化建设改造、有效预防控制肠道传染病、寄生虫病的发生流行”的目标。



农户厕所、化粪池改造前后对比

## 三、突出重点，多重结合

在实施农村厕所改造过程中，广西重点抓好农村户用厕所改造，将任务分解落实到14个设区市及所辖县（市、区），并要求各县（市、区）按月为节点制定工作进度计划；将改厕任务落实到每月的工作节点上，明确目标任务、责任单位、责任人，自治区按月进行检查考核，确保重点工作有序推进。与此同时，将改厕与相关改造多重结合。

一是与改厨改圈相结合，将“三改”工作同时部署、同步推进，鼓励农村家庭全面改造生活设施，在改造无害化卫生厕所的同时，提高农村厨房的清洁程度，消除人畜混居现象，切实改善农村家庭居住环境。

二是与脱贫攻坚危房改造相结合，优先将实施危房改造的建档立卡贫困户改厕全部纳入改造范围，并在危房改造资金上予以适当倾斜，同时鼓励各地整合涉农资金推进危房改造工作。据初步统计，全区结合危房改造实施厕所改造的农户达30万户。

1

### 改厕与改厨、改圈相结合

改造无害化卫生厕所的同时  
提高农村厨房的清洁程度  
消除人畜混居现象



2

### 改厕与脱贫攻坚危房改造相结合

优先将实施危房改造的建档立卡贫困户改厕全部纳入改造范围  
并在危房改造资金上予以适当倾斜  
同时鼓励各地整合涉农资金推进危房改造工作



3

### 改厕与环境整治、乡土特色建设相结合

通过实施整村推进和乡土特色建设  
把农户庭院清洁与公共空间整治结合起来  
把农村改厕改厨改圈与农村垃圾治理、污水处理、饮水安全等工作结合起来



桂林市兴安县在完成灵渠沿岸重点村庄户用厕所改造任务的同时，组织村屯公共厕所、排污管道、旅游步道等设施建设，积极开展风貌改造，改善了人居环境，涌现出了一批旅游乡村。图为桂林市兴安县马头村

三是与环境整治、乡土特色建设相结合，主要是通过实施整村推进和乡土特色建设，把农户庭院清洁与公共空间整治结合起来，把农村改厕改厨改圈与农村垃圾治理、污水处理、饮水安全等工作结合起来，一同部署、分头实施、同步推进，在改造家庭小环境、方便村民生产生活的同时，使村容村貌得到进一步的提升。如桂林市兴安县在完成灵渠沿岸重点村庄户用厕所改造任务的同时，组织村屯公共厕所、排污管道、旅游步道等设施建设，积极开展风貌改造，改善了人居环境，涌现出了马头山、江西坪、莲塘村等一批旅游乡村，增加了农民就业，提高了家庭收入，成为实现乡村振兴发展的新亮点。

#### 四、严格标准、确保质量

小厕所，但不是小工程，既是农民家庭必备的生活设施，也是公共环境重要的组成部分。根据《农村户厕卫生规范》（GB 19379—2012），只有符合卫生厕所的基本要求，具有粪便无害化处理设施、按规范进行使用管理的厕所才属于无害化卫生厕所。而卫生厕所的基本要求是有墙、有顶、有门、有窗，贮粪池不渗、不漏、密闭有盖，厕屋清洁、无蝇蛆、基本无臭，其建设内容距离无害化卫生厕所的要求相差较大。如果要达到无害化目标，首先是化粪池要达到国家规范要求，然后要配建必备的设施，厕屋其余部分再由农户根据自身经济条件自主选择。因此，广西决定将农村厕所改造的重点内容放在“两池一洗”（即化粪池、便池和冲洗设备）上，倡导建设水冲式厕所，推广使用三格化粪池，并且将无害化化粪池的完工作为验收合格的首要条件，明确提出“未达无害化则改造不合格”，以确保农村厕所改造的质量。



#### 五、因地制宜，分类推进

按照“群众自愿、补贴基本、经济可行”的原则，广西根据各地不同收入水平，提出了基本型、舒适性和小康型等三种户用厕所建设类型，并摄制了科教专题片、编印了指导手册，供全区各市参考执行。同时，针对用水条件好的、干旱缺水的、用地条件差的、乡村旅游点等不同自然条件、不同经济条件的村庄或家庭，按照“富裕有富裕的做法，钱少有钱少的做法”原则，提供适用对路的改造意见和技术指导。特别是2016年12月1日《塑料化粪池》（CJ/T489—2016）行业产品标准正式实施后，为大力推广使用塑料化粪池的建设提供了技术标准，较好地解决了大石山区无法开挖建设化粪池、砖混结构成本过高等问题，达到了降低成本、缩短工期、节约人力的目的。如：南宁市马山县是地处滇桂黔石漠化片区的国家贫困县，通过引进专业企业落户当地，生产成套的三格式塑料化粪池。由于安装塑料化粪池不需要开挖池坑、砌筑池体和加盖顶板，平均每座厕所能节约建设成本2000元以上，受到群众的普遍欢迎。2017年全县农村厕所改造任务为13000座，实际发放塑料化粪池13256个，超过了厕所改造的预期目标任务。



塑料化粪池的使用，较好地解决了大石山区无法开挖建设化粪池、砖混结构成本过高等问题，达到了降低成本、缩短工期、节约人力的目的

## 六、财政激励，广泛参与

为激励和引导农户参与改厕，广西出台资金奖补政策，明确农村厕所改造户均奖补为1200元，由自治区本级财政负责其中一半，不足部分由市、县（市、区）财政统筹解决。2017年，自治区本级财政共安排6亿元的奖补资金，各地也按照要求配套奖补资金，改厕奖补资金额度为历年之最，极大地激发了群众改厕的热情。如北海市结合当地实际和群众愿望，市本级财政额外筹集资金补助厕所改造每户1800元，有力地支持了县（区）厕所改造，迅速完成了发动群众工作，并提前一个月完成当年厕所改造任务。南宁市、柳州市提高了市级配套资金分担比例，“市里出大头、县（区）担小份”，各县（区）只需要负担20%~40%的配套资金，切实减轻了县（区）财政负担。通过奖补资金激励，不少地方出现了“主动改、排队改、抢着改”的“厕所革命”热潮，赢得了广大农村群众的衷心拥护和广泛参与。

2017年11月，习近平总书记作出批示：“厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。”2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》，进一步明确了“厕所革命”的相关要求。



桂林市秀峰区鲁家村改造后的公共厕所外观



荔浦县修仁镇柘村民家中，经过改造的厕所焕然一新



2018年3月，自治区政府办公厅印发《广西城乡“厕所革命”行动推进工作方案（2018—2020年）》，计划集中开展城镇公共厕所新建改建、农村厕所改造治理、旅游厕所改造升级、交通公厕改造升级、加油站厕所改造升级和厕所文明宣传教育6个专项行动，自治区住房城乡建设厅、财政厅又下达了2018年农村改厕改厨工作任务，将继续组织实施农村厕所和厨房改造各100万户，力争2018年底前全区农村无害化卫生厕所普及率达90%以上。同时，广西还把“厕所革命”推进行动列入农村人居环境整治三年行动当中，作为六项重点任务之一，全面开展新一轮农村“厕所革命”，在继续大力实施农村户用厕所改造的同时，实施农村地区的公共厕所改造，全面推进农村厕所的无害化改造，加大农村厕所粪污治理和资源化利用力度，不断完善后续管护措施，形成长效机制，为持续改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村再添新的风景。🏠

北海市

市本级财政额外筹集资金补助厕所改造每户**1800元**  
迅速完成了发动群众工作  
提前一个月完成当年厕所改造任务

南宁市 柳州市

“市里出大头、县（区）担小份”  
各县（区）只需要负担**20%~40%**的配套资金