



2018/10

RONGRU YUEGANG'AO DAWANQU
HEZHOU SHI DE LIUGE FALIDIAN

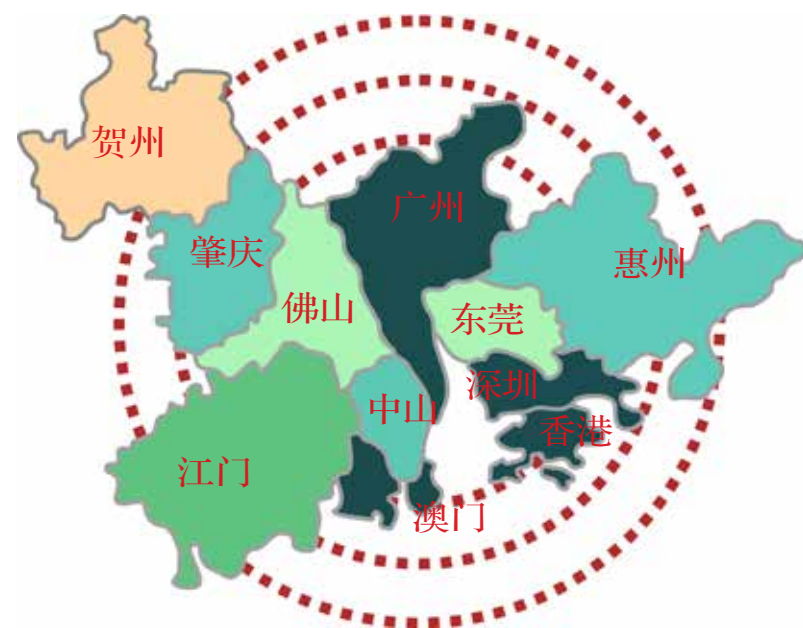
融入粤港澳大湾区：贺州市的六个发力点

文_李世泽（高级经济师，广西人民政府发展研究中心区域经济研究处处长、副研究员）

贺州市地处粤湘桂三省区交界，是大西南东进粤港澳的重要通道，具有“东融”的独特优势和良好基础，在广西主动融入粤港澳大湾区中扮演重要角色，发挥重要作用。2014年12月贵广高铁的开通，大大便利了贺州市与粤港澳大湾区的互利合作，带动贺州市产业发展和开放合作迈上新台阶。近年来，贺州市与粤港澳大湾区互访互动日趋常态化，交通互联互通迈向新高度，物流、贸易、投资、先进制造业、金融、科技等重点领域合作卓有成效，资源要素、产业、技术、市场、人才等方面互补优势得到有效发挥。贺州市如何抓住机遇，发挥优势，精准发力，深化与粤港澳大湾区多领域合作，主动与先进生产力对接，进一步推动向东开放，做好“东融”这篇大文章，打造广西“东融”先行示范区，以更加开放的思路融入大湾区发展、接受大湾区辐射、承接大湾区产业、对接大湾区市场，值得深入思考。

一、推动交通主动融入粤港澳大湾区

区域合作必须交通先行。近年来，贺州市全力推进综合交通网络基础设施建设，初步形成“六高四铁两江一机场”的立体交通格局，加快实现与粤港澳大湾区的交通互联互通。“六高”，即广贺高速、桂梧高速、永贺高速、贺巴高速、韶关经贺州至阳朔高速和广宁经贺州至昭平高速等6条高速公路；“四铁”，即贵广高铁、洛湛铁路、柳韶铁路和贺州—梧州—玉林—北海城际铁路4条铁路；“两江”，即贺江和桂江2条内河航道；“一机场”，即贺州支线机场。贵广高铁开通后，贺州到广州仅需1.5个小时，极大地拉近了贺州与粤港澳大湾区的距离。贺州正由离首府南宁最远的“省尾”和交通末梢向粤湘桂区域性交通枢纽转变，加快融入粤港澳大湾区2小时经济圈。





港珠澳大桥

不可否认，交通仍然是制约贺州市融入粤港澳大湾区的瓶颈问题。公路、铁路、水路运输协调发展有待加强，多式联运体系尚未建立。重大交通项目建设有待加快推进，部分项目的前期工作用时较长，涉及省级、国家级层面审批，同时存在融资难、用地难等问题。航道等级低和船闸过船能力差等问题导致贺江航道基本断航，而因为与广东的航道规划等级标准不一致，协调推进贺江扩能工程较为困难，水路交通没有优势。

贺州市要发挥“三省通衢”的区位优势，谋划好东向对接粤港澳大湾区城市群、北向衔接我国中部区域的运输大通道，着力构建现代化立体交通体系。实施陆路攻坚行动，以贺梧城际铁路、永贺高速贺州支线等重大项目为依托，全面构建东融粤港澳大湾区2小时交通圈、北联中部的快速交通网络。实施航空对接行动，加快贺州支线机场以及黄姚县、钟山县、昭平县等地通用机场全面开工，打造与粤港澳大湾区国际机场群相连的空中廊道。实施水路破冰行动，全面融入珠江—西江经济带航道建设，加快推进贺江扩能工程、桂江航道工程的规划建设工作，重点实施马江作业区建设，大力发展水铁、水公等联运物流，切实降低运输成本，打造广西对接粤港澳大湾区的重要水路交通节点。

二、推动物流主动融入粤港澳大湾区

大交通必然带来大物流。近年来，贺州市充分发挥高速铁路、高速路网等综合交通优势，大力实施商贸物流向东开放战略，物流主动融入粤港澳大湾区取得初步成效。但是，贺州市物流合作发展仍有很大的提升空间，特别是对接粤港澳大湾区的物流通道仍然不畅。物流企业普遍存在散、小、弱等问题，服务功能单一，大型龙头物流企业匮乏，缺乏信息化管理手段，加上经营企业各自封闭，导致整个行业高度分散、资源浪费，难以形成物流系统化、专业化和现代化。大宗货物运输以公路运输为主，公路运输成本高于水路运输和铁路运输，公路运输量占总运输量的89.41%，从而导致公路运输压力过大。外运大宗货物主要是大理石、碳酸钙、钢材及部分农产品，而回运的大宗货物主要是饲料、废旧钢材、煤炭等，“运出多、运回少”，空载率过高，进一步导致运输成本增加。规划的物流园区至今仅有规划方案，发展现代物流所需的集散和储运设施也没有建成。货运站场基础设施建设明显滞后，仍无大规模的、上等级的货运站场，大部分货车仍是停留在一些个体、较小的停车场候货。自动化技术普及率低，物流效率低，高效专用运输车辆少，装卸搬运的机械化水平低。

贺州市要以大交通格局为基础，重点围绕千亿碳酸钙、装配式建材产业发展需求，着力解决园区集疏运体系不完善、供应不流畅等问题，强化与粤港澳大湾区在“公铁”“铁水”等多式联运领域互联互通，提高运输便捷性、兼容性和安全性。开展“乡村振兴+大物流”行动，联手京东、顺丰、菜鸟等物流平台，开展“菜篮子”物流提升工程，建立健全村镇快递合作社平台集中收发平台，构建高效集约、协同共享、融合开放、绿色环保的城乡高效配送体系，打造新型农特产品供应链，把“菜篮子”变成“金钵钵”。加快实施专业物流行动，大力培育和发展碳酸钙、装配式建筑建材等专业物流企业和队伍，并着力加快“物流自动化”“物流智能化”进程。



对接粤港澳大湾区的物流通道仍然不畅。物流企业普遍存在散、小、弱等问题



公路运输成本高于水路运输和铁路运输，公路运输量占总运输量的89.41%



外运大宗货物主要是大理石、碳酸钙、钢材及部分农产品，而回运的大宗货物主要是饲料、废旧钢材、煤炭等，“运出多、运回少”，空载率过高

中国制造2025智能制造发展方向



来源：亿欧智库研究报告

三、推动科技创新主动融入粤港澳大湾区

科技创新是引领发展的第一动力，不仅可以直接转化为现实生产力，而且可以通过科技的渗透作用放大各生产要素的生产力，提高社会整体生产力水平。粤港澳大湾区目前已成为引领技术变革和带动全球经济发展的重要增长极，未来将统筹利用全球科技创新资源，优化跨区域合作创新发展模式。贺州市必须借力粤港澳大湾区，提高自主创新能力，为高质量发展插上科技创新的翅膀。

近年来，贺州市坚持把科技创新驱动发展摆在突出位置，取得了显著成效。先后与深圳大学、广州中医药大学和广东财经大学签订市校科技战略合作协议，利升岗石、金源稀土、科隆粉体等高新技术企业与华南理工大学、深圳大学等院校筹建院士工作站、重点实验室，加强产学研合作。与中科院电子所、广西科学院合作成功研制出人造大理石微波固化实验小样机，创建了一批碳酸钙、微波应用技术等重点实验室。这些科技创新平台的搭建和关键技术的突破，为贺州市经济社会发展

提供了新的动能，也为贺州市科技创新主动融入粤港澳大湾区提供了基础保障。但是，贺州市优势产业主要还是传统的资源型产业，科技含量低，产业链短，创新能力弱，与粤港澳大湾区的科技创新合作水平有待提高。

贺州市应争取与粤港澳大湾区共同研究制定协同创新战略框架、科技创业合作框架，建立符合创新规律的跨区域政府管理协调制度，创新收益分配制度。围绕贺州市的产业定位以及重点产业技术突破和应用需求，携手制订产业技术合作创新推进计划，加强原创性技术和前沿技术的突破。发挥贺州市政府驻粤港澳大湾区经贸联络处的作用，积极引进腾讯集团、华为集团等粤港澳大湾区高新技术企业入驻贺州，带动当地高新技术产业发展。与粤港澳合作建设联合实验室、工程技术研究中心、资源保护中心、信息服务平台、产业研究院等一批软科学创新平台，加强科技创新合作，开展协同创新。加强与粤港澳大湾区高等院校、行业协会、大型企业等合作，加大科技招商力度，引进一批建链、强链、补链、延链项目。

四、推动制造业主动融入粤港澳大湾区

粤港澳大湾区拉开了世界级先进制造业基地建设帷幕，粤桂黔高铁经济带、珠江—西江经济带建设加快推进，贺州市迎来产业升级新机遇。近年来，贺州市加快新旧动能转换，大力发展碳酸钙和装配式建筑两大千亿元制造业，产业发展亮点纷呈，硕果累累，为主动融入粤港澳大湾区奠定了很好的产业基础。碳酸钙产业总产值突破200亿元，引进了超超新材、远大通号等一批项目新型装配式产业项目，引进了软视科技、力达新医药港、小鹰700飞机总装等一大批新兴产业。2018年1—6月，全市共新引进招商引资项目222个，项目合同投资总额414亿元，同比增长28.22%；招商引资（含续建）项目到位资金276.24亿元，同比增长17.12%；全口径实际利用外资4910.31万美元。贺州制造业融入粤港澳大湾区建设仍面临一些困难和问题，特别是产业配套能力弱，在打造相互衔接、关联度高、竞争力强、优势明显

的相对完整的产业链上，仍需进一步加强招商引资工作力度。

贺州市应着力对接粤港澳大湾区产业生态圈，培育集群大树、新经济林和产业蔓藤，全面构建“东融”产业树林。集群大树方面，借鉴粤港澳大湾区、山东等地产业集群团体标准试点经验，用标准联通碳酸钙和装配式建筑产业集群产业链、价值链和供应链，下狠功夫引入和培育独角兽公司；用好世界长寿市品牌，推进生态健康产业集群向制造领域延伸，与珠海等地结对建设大健康共同体，积极探索发展民族医药等研发、生产、物流为一体的健康制造产业集群。新经济林方面，实施“碳酸钙+”“装配式建筑+”战略，科学绘制对接粤港澳大湾区的重点产业链全景图、产业生态发展路线图，培育新产业、新业态。产业蔓藤方面，强化与粤港澳大湾区人工智能、大数据、“互联网+”等产业联动，构建无边界协作、新技术宽泛应用的新型产业体系。

粤港澳大湾区城市具有基础优势的产业汇总

城市	产业标签	具体主要产业
香港	金融业、服务业	仓储物流、金融和专业服务
澳门	服务业	博彩业、金融业、公共服务业
深圳	制造业、信息技术服务业、金融业	先进制造业、金融业、信息软件服务企业、交通运输业
广州	制造业、医疗健康	电子信息技术、生物医疗健康、汽车、金融业
东莞	制造业	电子信息技术、化工、纺织服装、造纸、食品饮料、玩具、家具、电气机械
珠海	信息技术服务业、制造业、医疗健康	电子信息技术、医药、新能源、海洋工程
中山	信息技术服务业、制造业	装备制造、机器人
惠州	制造业、能源业	电子信息产业和石化产业
佛山	制造业	纺织服装业、食品饮料业、家具制造业、建筑材料、家用电力器具
江门	制造业	造纸、交通运输业、重卡和商用车产业、新材料、新能源及装备产业
肇庆	制造业	装备制造、新型电子产业等

来源：亿欧智库研究报告

五、推动旅游主动融入粤港澳大湾区

旅游业是长盛不衰的朝阳产业，具有综合性、关联性、开放性等特征，往往成为区域合作的优先领域，贺州市应推动其率先融入粤港澳大湾区。贺州市气候宜人，风景秀丽，生态优美，是我国唯一的“世界长寿市”，同时也是国家首批国家级医养结合试点市，在休闲旅游、养老养生等领域主动融入粤港澳大湾区大有作为。近年来，贺州市加强与粤港澳大湾区自驾车旅游协会合作，与香港合作搭建旅游宣传销售平台，与粤湘合作联动成立“华南五市旅游联盟”“潇贺古道旅游联盟”，与粤港澳在共享资源、互送客源、联合营销等合作方面取得积极成效。广东南方高度演艺文化发展有限公司投资15亿元的“梦里黄姚”文化旅游创意城、广东腾业实业集团投资16亿元的贺州市南乡西溪森林温泉度假邨、岭南园林股份有限公司投资15.5亿元的黄姚龙门街文旅项目已经落地。但面对主动融入粤港澳大湾区的重大机遇，贺州市旅游依然存在品牌效应弱、生态旅游同质化严重、服务设施不配套、旅游资源发展不协调以及产品档次低等一系列问题。

贺州市要着力打造生态旅游品牌，善于运用生态长寿特色旅游资源，充分发挥整体化和差异化优势，以天然氧吧“姑婆山”、特色小镇“黄姚古镇”为龙头，在主动融入粤港澳大湾区的建设中打造“生态贺州·长寿胜地”旅游品牌以及特色旅游产。促进形成“一程多站”式精品线路，利用交通网络优势将贺州与粤港澳的景点相串联，形成“广州—贺州—桂林、广州—肇庆—梧州—贺州—桂林”的文化旅游黄金线路，协同有效地开拓跨区域一体化旅游市场。重点推进健康养生旅游对接，围绕服务粤港澳大湾区消费升级和旅游外溢发展的内在需求，重视培育壮大贺州生态健康产业，促进大健康产业特别是医养结合产业与粤港澳大湾区的合作与发展，打造一批中高档养生度假区，全力将贺州打造成粤港澳大湾区“后花园”。



历经2000多年沧桑与变迁的潇贺古道，现今仅存留下一些残迹，尽管如此，我们依旧可以在这条绵延在岭南山水间的千年缠绵古道上，找到一些令人惊喜的亮点



六、打造主动融入粤港澳大湾区的高水平开放合作平台

开放依托平台，平台促进开放。近年来，贺州市积极打造粤桂黔高铁经济带合作试验区、粤桂县域经济产业合作示范区等开放合作平台，推进与粤港澳大湾区在战略规划、政策衔接、产业协调、要素配置等方面的合作，面向粤港澳大湾区的开放型经济发展水平有了很大提高。规划建设粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园贺州分园，打造区域合作的战略规划衔接平台、产业合作试点平台、对外开放示范平台。粤桂县域经济产业合作示范区积极承接东部产业转移，总投资约2亿元的贺州理昂生物质发电项目、总投资约15亿元的广西北斗星云数据产业园项目等项目顺利落地。

贺州市要充分发挥粤桂黔高铁经济带合作试验区这一省际合作重要平台，促进与粤港澳大湾区之间的产业协作。通过联合出资、项目合作、资源互补、技术支持等多

种方式，推进试验区（贺州园）建设，深化区域产业分工协作。支持与粤港澳大湾区的相关城市合作共建产业园区，重点与南沙新区、前海深港现代服务业合作区、横琴新区加强合作，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。以试验区（贺州园）为抓手，高起点、高标准创建“一带一路”国际合作工业生态示范园区，与高铁沿线地区共同组建粤桂黔高铁经济带农业产业合作联盟，实现跨区域产业互补共赢发展。

贺州市要充分利用粤桂县域经济产业合作示范区（信都工业区）、旺高工业园区（千亿碳酸钙产业园）等产业平台。探索一区多园的运作模式，鼓励与外地资本合作发展“飞地”园区，引导建立产业集群；推进体制创新、管理创新，建立健全快速决策、高效服务体系；给予更加优惠的政策，在园区做到地价低于周边市、地方税收在企业建成后的前几年全返、市级及以下收费全免（零收费）；同时加强生态建设，营造更富吸引力的投资载体。🏠