视点 VIEWPOINT

01

区域协调发展历史交汇期的新部署

王一鸣（国务院发展研究中心副主任）：区域协调发展是中国长期以来指导地区经济发展的基本方针。实施区域协调发展战略，对中国增强区域发展协同性、拓展区域发展新空间、推动建设现代化经济体系、实现“两个一百年”奋斗目标，都具有重大战略意义。主要表现在，实施区域协调发展战略是增强区域发展协同性的重要途径，是拓展区域发展新空间的内在要求，是建设现代化经济体系的重要支撑；实施区域协调发展战略是实现“两个一百年”奋斗目标的重大举措。城市群是中国经济发展的重要增长极，也是最具创新活力的板块。党的十九大报告明确了未来中国新型城镇化的模式、路径和重点。未来，中国将完善城市群协调机制，加快城际快速交通体系建设，推动城市间产业分工、基础设施、生态保护、环境治理等协调联动，促进形成大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。

02

以城市群建设推动区域协调发展

刘士林（上海交通大学城市科学研究院院长）：我国城市群的理论研究和建设实践，有力地支持了城市群的规划建设和可持续发展。城市群主要分为两种模式，即传统的“经济型城市群”（以人口、经济和交通为主要评价标准）和当代的“文化型城市群”（以文化、生态和生活质量为主要评价标准）。改革开放以来，出于经济发展的强烈需要，我国城市群从一开始就选择了以“经济区”为代表的“经济型城市群”发展模式，并在城市人口集聚、城市经济增长、城市交通和基础设施建设上取得了较大成就。“十三五”规划提出的以“1+5”为基本框架的新型城市理念，是中国城市群未来建设与发展的目标。“1”是指建设和谐宜居城市；“5”是新型城市的具体内涵，包括绿色城市、智慧城市、创新城市、人文城市、紧凑城市五个方面。新型城市群是若干新型城市按照城市群原理和规律发展形成的，要求区域内各城市必须把自身建成发展绿色、功能智慧、创新创业、人文丰富、空间紧凑的新型城市，融合经济、生态和人文的要求，弥补“经济型城市群”的短板和后遗症，成为我国城市群未来发展的战略方向和目标。

03

改革开放40年中国城镇化发展的经验

倪鹏飞（中国社会科学院财经战略研究院研究员）：改革开放40年，中国经历了大规模的快速城镇化进程，取得了非凡的成就，创造了巨额的财富，中国城镇的快速发展，成为全球城市发展史上的重大事件。40年的城镇化，使得中国的城镇人口惊人聚集，市民生活发生了质的变化；40年的城镇化，使得中国的城镇经济高速增长，产业结构持续升级；40年的城镇化，城镇空间快速扩张，城镇环境日新月异。改革开放40年来，中国的大规模快速城镇化进程，是我们党在经济建设尤其是城市建设领域开拓创新和艰辛探索的结果，其中积累的许多宝贵经验，为中国的城镇发展和世界城市化进程提供了重要的借鉴，主要包括以下几个方面：一是坚持党的领导；二是坚持以人民为中心；三是坚持市场化改革；四是坚持扩大开放；五是在实践中不断推动创新。传统的城市化理论多建立在封闭经济体系的框架下，中国的大规模快速城镇化发展为开放经济条件下的城市发展与转型提供了理论来源。在传统的分析框架下，城市格局的变化有两种可能的路径：一种是先聚集后扩散，另一种是只聚集不扩散。中国城市经济学是在解释中国的城镇化过程中逐渐形成的，具有鲜明的中国特色。

04

新型城镇化与乡村振兴要互促共融

沈迟（国家发展改革委员会城市和小城镇改革发展中心副主任、总规划师，教授级高级城市规划师）：在过去不同的历史阶段，为破除城乡二元结构、破解“三农难题”，党中央、国务院先后提出一系列战略决策。党的十六大报告提出“城乡统筹发展”。十六届五中全会明确了“社会主义新农村建设”的目标要求。党的十八大以来，“新型城镇化”成为政策讨论热点。而新时代的“城乡融合”和“乡村振兴”，有着不同于以往的新的内涵与任务，注定两者之间无法割裂，而需要互促共融。两者均是推进现代化、解决“三农”问题的重要途径，是相互促进、相辅相成的。城镇化战略能够有力地支撑乡村振兴战略的实施，为乡村提供城市现代文明，促进城市现代化的要素更好地配置到农村和农业当中。我国现代化进程，必须是城镇化战略与乡村振兴战略同时发力、不可偏废。破除体制机制壁垒是实现城乡融合一体发展的至关重要的环节。党的十九大报告提出要健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，其目的在于促进城乡要素和资源从单向流动向双向流通转变。真正实现乡村振兴，必须以改革创新的思路，破除在政策机制、思想观念等方面的城乡二元结构，激发农村各类要素的潜能和各类主体的活力，不断为农业、农村发展注入新动能，只有彼此借力才能互惠共赢。