



# 垃圾分类

——城市建设品质新风尚

文\_杨 鹏 (广西社会科学院研究员, 博士)  
 李瑞红 (广西财经学院讲师)  
 陈智霖 (广西社会科学院经济师)

2018年11月, 习近平总书记在上海考察时强调, 垃圾分类工作就是新时尚。垃圾分类看似小事情实则大文明, “新时尚”体现了一个地区的文明程度、城市的管理水平、民众的素质水平, 在推进经济高质量发展的同时, 绝不能忽视社会文明的建设。生活垃圾具有资源属性, 混放是垃圾, 分类是资源, 但现有“两分法”难以实现精细化、长效化发展。推进垃圾分类工作必须全社会动员、全社会参与, 按照“四分法”, 把好源头管控, 鼓励中心城市对标对表, 率先示范, 全方位持续宣传教育, 以新技术推广和产业化经营实现垃圾分类工作的长效发展。

## 一、推进垃圾分类工作是实现城市高品质建设、城乡高质量发展的现实选择

### (一) 将垃圾分类作为引领城市高质量发展、高品质建设的关键举措

事实上, 习近平总书记在2016年12月中央财经领导小组第十四次会议上强调, 要加快研究制定生活垃圾强制分类制度的法律, 鼓励有条件的地区先行制定地方性法规, 积极向国际先进水平看齐, 率先建立生活垃圾强制分类制度。2017年3月, 国务院办公厅下发实施《生活垃圾强制分类制度实施方案》, 明确在46个重点城市率先实施生活垃圾强制分类。

全面培养垃圾分类意识, 引导养成垃圾分类习惯, 提升城市建设品质和生态文明水平, 已成为目前我国上下的一致共识。



鼓浪屿人民小学的义务小导游向游客介绍景点并宣传垃圾分类知识



鼓浪屿日光幼儿园的孩子学习垃圾分类知识



### （二）推进垃圾分类工作，已成为“壮美广西”建设和城市精细化管理的“短板”

在广西，推进垃圾分类的工作仍任重道远。以南宁市为例，近年来建立了餐厨垃圾处理厂、生活垃圾焚烧发电厂等生活垃圾处理设施，但“垃圾围城”问题依然非常突出，存在生活垃圾终端处理能力严重不足、生活垃圾填埋场使用寿命大幅缩短、有机垃圾分类处理体系未能有效建立等问题。其中2010年至2018年以来，南宁市生活垃圾（不含餐厨垃圾）日均产生量从1585吨增长到3518吨，年均增长10.5%，预计到2025年，全市生活垃圾（不含餐厨垃圾）日均产生量将突破6500吨。但现有的垃圾处理方式仍以填埋、焚烧为主，同时南宁市日均700吨的餐厨垃圾仅有200吨进行规范处理，约70%的餐厨垃圾和果蔬垃圾未能集中收集，而是混入普通生活垃圾进入焚烧厂和填埋场，长此以往难以维系，“垃圾围城”风险势必进一步加剧。南宁市要打造千万级人口城市，未来日均生活垃圾产生量将可能接近10000吨。

作为首府的南宁市仍面临如此困境，区内其他城市以及城镇面临形势更为堪忧。因此，必须从源头抓起，加快推进生活垃圾分类收集，最大限度做到生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，从根源上解决城乡发展所面临的“垃圾围城”“垃圾围村”等现实问题，彻底转变“形分两类（可回收与不可回收两类）、实为一类”，简单粗暴贻害无穷的填埋和焚烧等处理方式。



安徽合肥市蜀山区引入一种新的智慧垃圾分类系统，这套设备包括智能垃圾分类箱、智能垃圾分类可回收箱和垃圾袋自动领取机。图为居民正在使用智能垃圾分类设备

### （三）垃圾分类是社会公德素质的“试金石”

当前，广西以供给侧结构性改革为主线，奋力推进高质量发展。高质量发展是一个全方面的概念，高水平、高素养的社会公德素质不能滞后于经济的高质量发展，甚至应当引领和带动高质量发展。垃圾分类新时尚与市民公德素质提升紧密相连，有助于提高社会文明程度和现代化水平，这恰是考量一个地区高质量发展的“试金石”。垃圾综合治理是建设“壮美广西”、提升城市精细化管理、确保市民健康的重要工作。垃圾分类看起来是一件小事，却反映出民众的个人修养和道德素质，“扔垃圾”看似一个日常随意动作，但其中却有着公德的内涵。要开展最广泛的社会动员，让城乡尤其是中心城市居民率先参与垃圾分类工作，更加深入地投入“壮美广西”的建设。



通过垃圾分类宣传活动，增强社区居民对垃圾分类知识的了解，让“绿色、低碳、环保”的理念深入人心



北京市东城区崇外街道崇东社区，每位居民都有一张卡，扔垃圾时用手机扫一下卡上的二维码就能记录分数，到了月末可以凭分数兑换大米、食用油和洗衣液等

## 二、立足实际，着眼长远，深入推进垃圾分类的建议

### (一) 全社会参与是垃圾分类工作的关键保障

垃圾分类是一项系统工程，工作量大、涉及面广，绝不是政府的“独角戏”，而是必须作为全社会共同行动。要落实各级党委政府责任，通过基层党组织、居委会、业委会、物业、志愿者组织形成“五位一体”联动机制，在党政机关、事业单位、公共机构、社会企业等单位全面实施生活垃圾强制分类制度，充分发挥物业管理、居委会等基层组织作用，协调物业、志愿者、第三方社会组织等力量，引导居民主动参与垃圾分类，养成随手分类的好习惯。构建广泛的社会动员体系，将生活垃圾分类管理纳入社区综合治理、文明单位创建等活动中。

### (二) 按照“四分法”把好垃圾分类源头“工序”

生活垃圾分类，源头是重中之重。从日本、德国、法国等发达国家和上海、台北等发达城市实践来看，填埋、

焚烧方式难以解决垃圾处理问题，实施“四分法”是关键举措，即将垃圾分类明确为可回收物、有害垃圾、湿垃圾和干垃圾四种。上海市自2014年实行的“四分法”，具有科学性和有效性的特点，是全国经验与地区特点相结合的产物，将湿垃圾作为重点是基于上海垃圾含水率高的特点，这一点与广西的气候特征非常接近。如果不实行垃圾分类或者垃圾分类不充分，不但会造成可回收资源的大量浪费，还会造成环境的持续污染。现有的“两分法”和填埋、焚烧方式无法满足垃圾综合治理和资源化利用的要求，必须从“一锅乱炖”转向“分门别类”。垃圾处理本身涉及垃圾投放、垃圾收集、垃圾运送、垃圾处置等各个环节，任何一个环节的混合以及不正确的分类，都会增加再分类的人工成本和不再分类的环境污染成本。要坚持源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用，瞄准“回收利用率更高、填埋比重更低”的方向，着力完善生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系，促进“两网融合”，通过治理模式创新，补齐城市管理短板。

以“四分法”将生活垃圾进行分类，包括可回收物、有害垃圾、湿垃圾和干垃圾四种



### 有害垃圾

对人体健康或者自然环境造成直接或者潜在危害的废弃物，主要包括废电池、废灯管、废药品、废油漆及其他容器等，但单位集中产生的除外。



### 可回收物

适宜回收和可循环利用的废弃物，主要包括废纸张、废塑料、废玻璃、废金属、废织物等。



### 湿垃圾

易腐的生物质废弃物，主要包括食材废料、剩菜剩饭、过期食品、瓜皮果核、花卉绿植等。



### 干垃圾

除有害垃圾、可回收物、湿垃圾以外的其他生活废弃物。



## 垃圾分类细则

**【问】：牛奶盒是否需要洗干净才能扔？**

**【答】：**牛奶盒是可回收物，牛奶等纯流质的食物垃圾应直接倒进下水口。可回收物是指适宜回收利用和资源化利用的废弃物，如玻璃、金属、塑料、纸、衣。立体包装投放时请清空内容物，清洁后压扁投放。

**【问】：在家洗头、修刘海，产生的碎发、落发，属于哪种分类方式？**

**【答】：**头发属于干垃圾。干垃圾是指除有害垃圾、可回收物、湿垃圾以外的其他生活废弃物。对于实在难以辨识类别的生活垃圾，可投入干垃圾容器内。

**【问】：用过的猫砂和没用过的猫砂是同一类垃圾吗？**

**【答】：**猫砂是干垃圾，丢弃时尽量选择猫砂较为干燥的状态。

**【问】：小狗产生的粪便属于哪类垃圾？**

**【答】：**宠物粪便不应进入垃圾处理系统，而是应该进入城市粪便处理系统。建议“铲屎官们”将粪便带回家中，通过抽水马桶处理。

**【问】：铅笔是有害垃圾吗？**

**【答】：**现在的铅笔并不含铅，而是用石墨和黏土制造的，属于干垃圾。

**【问】：包了口香糖、擦了鼻涕的纸巾，是湿垃圾吗？**

**【答】：**包了口香糖、擦了鼻涕的纸巾都是干垃圾。干湿垃圾并不按照含水量区分的，湿垃圾是指容易腐烂可以用于堆肥的瓜皮果皮、剩菜剩饭等废弃物；而干垃圾则是指除了有害垃圾、可回收物、湿垃圾以外的废弃物。

**【问】：废旧的吸铁石属于哪类垃圾？**

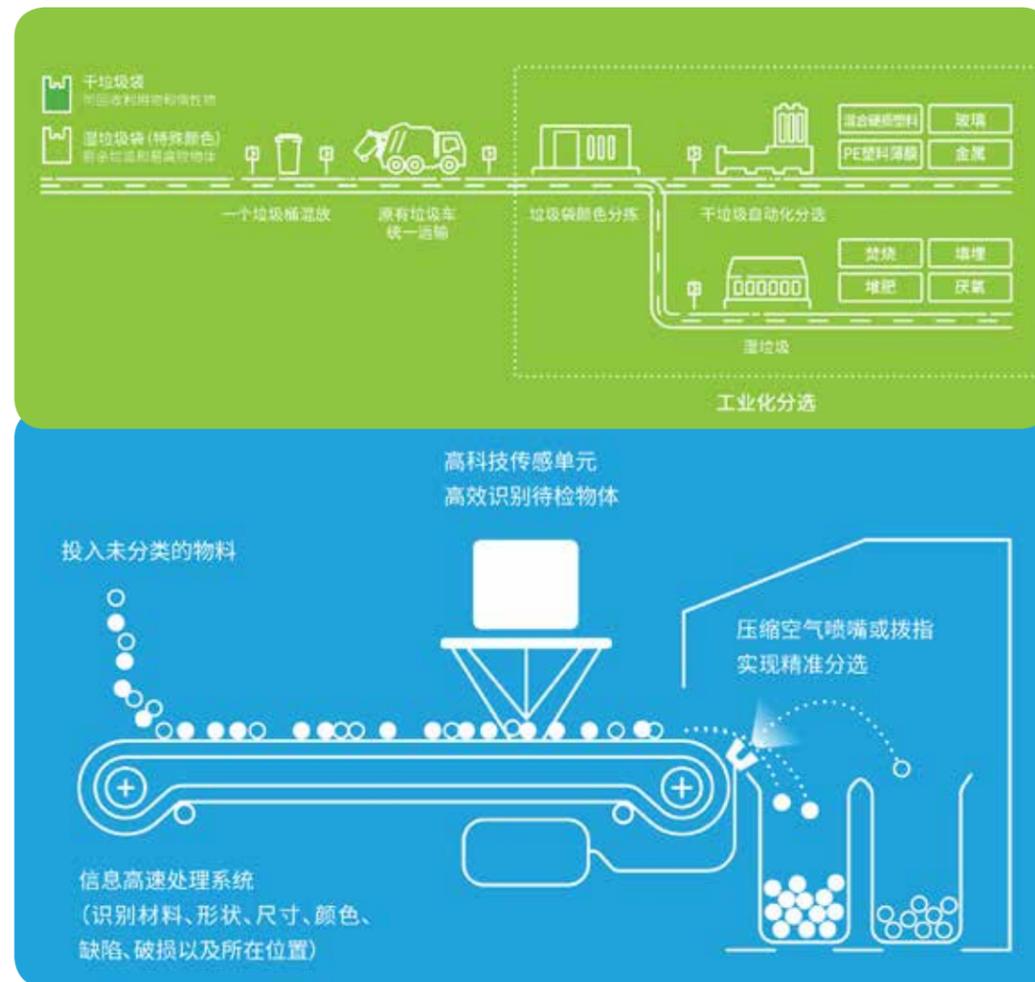
**【答】：**吸铁石学名磁铁，建议按照金属物质作为可回收物投放。

**【问】：过期的药是哪类垃圾？包装药片的铝箔属于什么垃圾？丢弃时需要把药片分离出来吗？**

**【答】：**过期药品及其包装属于有害垃圾，应该连带包装一并投放。药品因为容易受潮所以也应该连包装进行投放，不要把单独的药片洒落在有害容器中。

### （三）鼓励南宁、桂林、柳州等中心城市率先示范

法立于上，俗成天下。应鼓励南宁市率先在2020年前出台《南宁市生活垃圾分类管理条例》，加快桂林、柳州和北海等中心城市、旅游城市垃圾分类法规政策出台，制定和完善相关配套政策，通过地方法规的制定实施，强制性规范城乡居民生活垃圾处置行为，强化人们法律意识的形成和道德培养，依法依规推进中心城市垃圾分类工作，力争在2022年前制定全区性的《生活垃圾管理条例》。在制定地方法规的基础上，鼓励各中心城市进一步制定出台《生活垃圾全程分类体系建设行动计划》等规范性文件，在生活垃圾源头分类、分类投放、垃圾箱房改造、分类收运、资源化处置设施建设等环节出台相应管理措施，落实责任主体，按计划稳步推进。



随着人类社会的进步和可持续发展观念的深入人心，超细化分类必将成为未来生活垃圾处理的发展方向，我们也迫切需要在垃圾机械化处理方面实现新的突破

### （四）引导社会资金投入，另辟蹊径推进垃圾分类工作

垃圾分类工作量大、涉及面广，初期的投入往往需要财政资金予以大力支持，欠发达地区和欠发达城市由于财力不足，要想全面学习发达国家和发达城市的做法存在一定的困难，因此必须另辟蹊径。建议将生活垃圾分类工作经费纳入各级各部门财政预算予以一定的保障，同时大力鼓励社会资本参与生活垃圾分类工作，加强研究和探寻垃圾分类工作的市场化参与推进模式，强化金融创新支持，可考虑设立相关专项基金予以保障。采用政府投资、专业化企业运营、第三方监管模式，引进和培育一批市场化、规模化、专业化的市场主体，广泛开展试点，树立一批典型。通过政府绿色采购湿垃圾转化的有机肥料用于城市园林绿地等，助力末端处置的企业持续运作，形成垃圾资源化处理的完整“闭环”。将湿垃圾处理后的有机肥料与城郊特色农业发展和园林绿化相结合，实现湿垃圾资源化处理的长远永续发展和完整产业链。

### （五）大力支持垃圾处理新技术

将支持生活垃圾处理的技术研发纳入相关科技计划，加大专项支持力度。加大开发和推广垃圾资源化的先进分选设备和工艺技术，达到低成本、低污染、高效率地回收金属、塑料、玻璃等原料。加强生活垃圾预处理、生态填埋、清洁焚烧、厌氧发酵、二噁英控制、飞灰无害化处置、渗滤液处理和处置、污染场地评估和修复等技术的研发推广，提高餐厨类有机垃圾微生物资源化处理、垃圾堆肥、垃圾焚烧发电、热能利用和污染控制、垃圾填埋场臭味和渗滤液处理、电子垃圾拆分等处理技术的科技含量。引进和推行“复合微生物强化腐殖化技术”等处置技术，支持技术先进，符合卫生、安全、环保条件的再生资源企业的发展。利用大数据打通全程分类的物流信息链，实现源头追溯、调度、服务、车辆规划路线等智能管理和服务。在试点社区、企事业单位、园区推进新型智能垃圾厢房，成组设置四类垃圾收集容器，从源头帮助居民养成生活垃圾准确分类的好习惯。



食品级再生聚酯生产线，以全循环模式每年加工PET饮料瓶5万吨，相当于每年节约石油30万吨



2018上海青少年环保志愿者集中行动暨生活垃圾分类社区宣传实践活动，志愿者们让更多青少年有机会直接学习了解垃圾分类知识

### （六）全方位持续宣传教育，保持垃圾分类热情

在宣传教育中始终保持垃圾分类的长效动力，使垃圾分类成为群众持续关注的“热词”，要让群众明白，垃圾分类是我们作为“污染者”应尽的基本责任。建立包括学校、企业、机关团体、居民小区等在内的覆盖生产、流通和消费各个领域的宣传教育网络，充分利用媒体融合契机，深入持续开展“垃圾减量垃圾分类从我做起”“垃圾减量日”和“废旧物品交换日”等主题宣传活动，让垃圾分类工作持续升温。发挥居委会、物业、社区在垃圾管理中的作用，鼓励民间团体、环保组织积极参与。结合实际情况，将垃圾分类的相关知识以宣传单的形式分发至每家每户，鼓励居民自觉参与，引导居民正确进行垃圾分类，全面提高公众对垃圾分类的认识。建立垃圾分类宣传教育基地，建设社区垃圾分类志愿者队伍，让垃圾分类“进社区、进住户”。推动垃圾分类教育“进校园、进课堂”，让青少年从小树立垃圾分类、保护环境的良好意识和习惯。🏠