垃圾分类就是新时尚

Laji Fenlei Jiushi Xinshishang

策划/编辑
本刊编辑部
刘珺

卷首

美国著名的未来学家托夫勒在《第三次浪潮》中曾预言：“继农业革命、工业革命、计算机革命之后，影响人类生存发展的又一次浪潮，将是世纪之交要出现的垃圾革命。”如今看来，垃圾问题已经成为人类文明发展的一个“世界难题”。随着城市化和经济的高速发展，我国城市垃圾问题也变得越来越突出。垃圾围城，令人担忧，如何处理这些无处安放的垃圾？民之所望，政之所向。

垃圾分类关系千家万户，习近平总书记一直牵挂在心。从在中央财经领导小组第十四次会议上强调“普遍推行垃圾分类制度”，到在上海考察时指出“垃圾分类工作就是新时尚”，再到今年6月对垃圾分类工作做出重要指示强调“推行垃圾分类，关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成”……一以贯之的关注和重视，从一个侧面深刻表明，垃圾分类看似事小，但“利民之事，丝发必兴”。

国家发展改革委、住房城乡建设部等多个部门亦积极响应。《生活垃圾分类制度实施方案》《“无废城市”建设试点工作方案》《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》等一系列方案、通知相继出台，明确在46个重点城市开展垃圾分类的先行先试。到2020年底，先行先试的46个重点城市，要基本建成垃圾分类处理系统；到2025年，全国地级及以上城市基本建成生活垃圾分类处理系统。这意味着，中国城乡全面开展垃圾分类正式拉开帷幕。

作为46个重点城市中的一员，南宁市迅速行动起来。2018年1月24日，南宁就正式印发实施《南宁市生活垃圾分类制度实施方案》，总体目标是到2020年底基本建成垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到35%以上。2019年6月5日，南宁启动“爱南宁 爱分类”主题活动暨“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，全面铺开垃圾分类工作。

“不积跬步，无以至千里。”从我做起，全社会行动起来，按照习近平总书记的重要指示，将一件一件“垃圾分类”的事情办实做好，我们就能让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。（刘珺/文）

垃圾分类让“生态文明”更进一步

Laji Fenlei rang “Shengtai Wenming” Gengjin Yibu

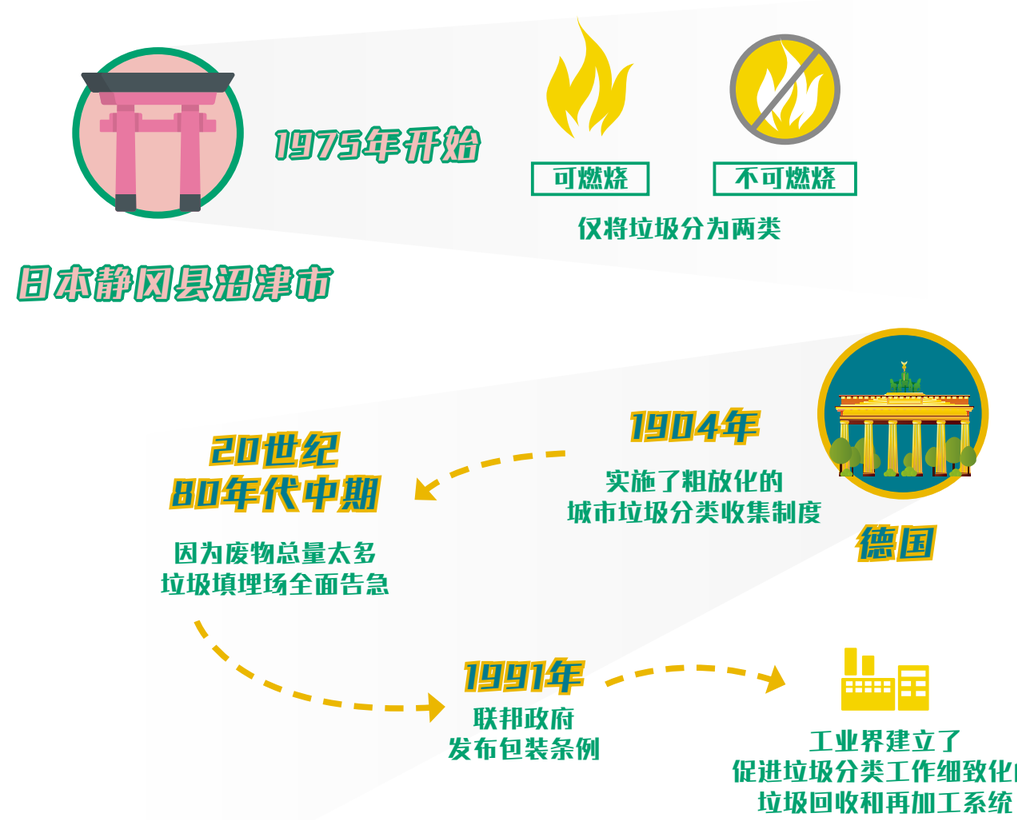
文/本刊编辑部

一 垃圾分类的背景与意义

垃圾分类看起来像一件日常生活中的“小事”，但它是经济社会发展到一定阶段的产物，是保护生态环境、节约自然资源、改善生活环境、增强绿色发展和可持续发展能力的需要，是社会文明自我提升的需要，对一个国家和民族来说是一件大事。垃圾分类是现代生态文明建设的行为共识，是中国生态文明发展史的必然产物。因此，必须予以高度重视。

垃圾分类的启动与实施，须放在经济社会发展的时代大潮中统筹考虑。因为缺乏意识基础，垃圾分类开始太早了不行；因为环境污染的危害和自然资源的短缺，垃圾分类开始太晚了也不行。必须结合国家自身的发展阶段，寻找最佳的垃圾分类启动时间窗口，妥善制定垃圾分类战略推行的阶段性目标。

纵观欧美发达国家垃圾分类的历史，垃圾分类的全面推进及其法制化都是在工业化的关键阶段即经济和社会转型期全面启动并发力的。如1975年日本静冈县沼津市开始垃圾分类，仅将垃圾分为可燃烧与不可燃烧两类，后逐渐在全国普及和深化。经过40多年的发展，日本目前的垃圾分类已经做得很好了。德国尽管早在1904年就实施了粗放化的城市垃圾分类收集制度，但因为废物总量太多，到了20世纪80年代中期，垃圾填埋场全面告急，联邦政府于1991年发布了包装条例，随后工业界建立了促进垃圾分类工作细致化的垃圾回收和再加工系统。



在工业化的关键时期即转型期，有了前期的生态环境宣传教育，特别是环境污染教训，社会公众接受垃圾分类的规则相对容易一些；有了工业化前中期积累的科技和经济成果，各方面配合政府推行垃圾分类有了经济、技术和管理基础。关键是，在这一时期推进垃圾分类，有助于补齐自然资源的短板，有利于通过全程减量减少垃圾的产出，减少环境负荷，得到各方面的支持，这一历史规律不能违背。

我国垃圾分类的决策部署，与发达国家普遍开展垃圾分类的时间窗口是基本一致的，须放在生态文明建设的时代大潮中统筹考虑。2015年9月，中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，提出加快建立垃圾强制分类制度。

2016年 12月21日

习近平总书记主持召开中央财经领导小组会议，强调要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。

2017年 3月18日

国务院办公厅转发国家发展改革委、住房城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》，决定在46个重点城市开展垃圾分类的先行先试，到2020年底基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。

2018年 7月

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法（修订草案）（征求意见稿）》公开征求意见。《意见稿》提出，国家推行生活垃圾分类制度，地方各级人民政府应做好分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系建设，采取符合本地实际的分类方式，配置相应的设施设备，促进可回收物充分利用，实现生活垃圾减量化、资源化和无害化。

2018年 12月

国务院办公厅印发《“无废城市”建设试点工作方案》，指出要加强生活垃圾分类。

2019年

政府工作报告要求加强城市生活垃圾分类处理。

2019年 6月

习近平总书记就垃圾分类工作做出重要指示，强调推行垃圾分类，关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成，并号召全社会人人动手，一起来为改善生活环境作努力，一起来为绿色发展、可持续发展作贡献。

住房和城乡建设部等9部门在46个重点城市先行先试的基础上，印发《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》，决定自2019年起在全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类工作，到2025年，全国地级及以上城市基本建成生活垃圾分类处理系统。

北京　天津　上海　重庆　石家庄　邯郸　太原　呼和浩特　沈阳　大连
长春　哈尔滨　南京　苏州　杭州　宁波　合肥　铜陵　福州　厦门　南昌
宜春　郑州　济南　泰安　青岛　武汉　宜昌　长沙　广州　深圳　南宁
海口　成都　广元　德阳　贵阳　昆明　拉萨　日喀则　西安　咸阳　兰州
西宁　银川　乌鲁木齐

目前，我国正处于生态文明建设的关键期、攻坚期和窗口期。窗口期是指目前是我国生态文明改革的最佳时机。在这一时期，以习近平同志为核心的党中央对垃圾分类做出统筹部署，设计出阶段性目标和实现目标的路线图，是符合我国生态环境保护规律和经济社会发展规律的。放眼世界，这与发达国家完成工业化转型的时间窗口期也是基本一致的。因此，可以得出一个结论，我国从分区试点到全面部署的垃圾分类决策是科学、及时、合理的。

二 什么是垃圾分类?

垃圾分类是对垃圾进行有效处置的一种科学管理方法。通过分类投放、分类收集，把有用物资，如纸张、塑料、橡胶、玻璃、瓶罐、金属以及废旧家用电器等从垃圾中分离出来单独投放，重新回收、利用、变废为宝。

依据2017年3月国务院办公厅转发的《生活垃圾分类制度实施方案》，生活垃圾被分为三类并相应做出处理要求。

有害垃圾

主要品种

包括废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅蓄电池等），废荧光灯管（日光灯管、节能灯等），废温度计，废血压计，废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片及废相纸等。

投放暂存

按照便利、快捷、安全原则，设立专门场所或容器，对不同品种的有害垃圾进行分类投放、收集、暂存，并在醒目位置设置有害垃圾标志。对列入《国家危险废物名录》（环境保护部令第39号）的品种，应按要求设置临时贮存场所。

收运处置

根据有害垃圾的品种和产生数量，合理确定或约定收运频率。危险废物运输、处置应符合国家有关规定。鼓励骨干环保企业全过程统筹实施垃圾分类、收集、运输和处置；尚无终端处置设施的城市，应尽快建设完善。

易腐垃圾

主要品种

包括相关单位食堂、宾馆、饭店等产生的餐厨垃圾，农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、蛋壳、畜禽产品内脏等。

投放暂存

设置专门容器单独投放，除农贸市场、农产品批发市场可设置敞开式容器外，其他场所原则上应采用密闭容器存放。餐厨垃圾可由专人清理，避免混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂质，并做到“日产日清”。按规定建立台账制度（农贸市场、农产品批发市场除外），记录易腐垃圾的种类、数量、去向等。

收运处置

易腐垃圾应采用密闭专用车辆运送至专业单位处理，运输过程中应加强对泄露、遗撒和臭气的控制。相关部门要加强对餐厨垃圾运输、处理的监控。

主要品种

包括废纸、废塑料、废金属、废包装物、废旧纺织物、废弃电器电子产品、废玻璃、废纸塑铝复合包装等。

投放暂存

根据可回收物的产生数量，设置容器或临时存储空间，实现单独分类、定点投放，必要时可设专人分拣打包。

收运处置

可回收物产生主体可自行运送，也可联系再生资源回收利用企业上门收集，进行资源化处理。

三 垃圾分类有哪些好处？

垃圾分类收集可以减少垃圾处理量和处理设备，降低处理成本，减少土地资源的消耗，具有社会、经济、生态三方面的效益。

（一）减少占地。生活垃圾中有些物质不易降解，使土地受到严重侵蚀。垃圾分类，去掉能回收的、不易降解的物质，能减少垃圾数量达60%以上。

（二）减少环境污染。废弃的电池中含有金属汞、镉等有毒的物质，会对人类产生严重的危害；土壤中的废塑料会导致农作物减产；抛弃的废塑料被动物误食，会导致动物死亡。

（三）变废为宝。中国每年使用塑料快餐盒达40亿个，方便面碗5亿~7亿个，一次性筷子数十亿支，这些占生活垃圾的8%~15%。1吨废塑料可回炼600公斤柴油。回收1500吨废纸，可免于砍伐用于生产1200吨纸的林木。1吨易拉罐熔化后能结成1吨很好的铝块，可少采20吨铝矿。生产垃圾中有30%~40%可以回收利用，应珍惜这个小本大利的资源。大家也可以利用易拉罐制作笔盒，既环保又节约资源。

减少占地

能减少垃圾数量达
60%以上

减少环境污染

废弃电池 → 对人类产生严重的危害
土壤中的废塑料 → 导致农作物减产
抛弃的废塑料 → 导致动物死亡

变废为宝

1吨废塑料 → 600公斤柴油
回收1500吨废纸 → 免于砍伐生产1200吨纸的林木
1吨易拉罐 → 可少采20吨铝矿

生产垃圾中有
30%~40%
可以回收利用

四 垃圾分类，南宁怎么做？

随着城市的扩大和人口增长，南宁市生活垃圾处置的任务日益繁重。据统计，2018年南宁市生活垃圾总产量180.79万吨（日均产生垃圾量约为0.49万吨）。按照国家发展改革委和住房城乡建设部下发的《生活垃圾分类制度实施方案》要求，46个重点城市将开展垃圾分类的先行先试，到2020年底，基本建成垃圾分类处理系统，南宁正是这46个重点城市中的一员。换句话说，南宁走在了垃圾分类的快车道上。事实上，在垃圾分类这件事上，南宁市也早已行动。

自2014年起，南宁市就开始探索开展生活垃圾分类试点工作，在全市选取10个住宅小区开展城市生活垃圾分类工作。

总体目标

2018年1月24日，南宁市就正式印发实施《南宁市生活垃圾分类制度实施方案》，总体目标是到2020年底基本建立相应的法规规章和标准体系，基本建成垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到35%以上。

到2020年底
生活垃圾回收利用率达到
35%以上

阶段目标

2018年

制定生活垃圾分类工作方案，成立南宁市生活垃圾分类工作领导小组，逐步完善生活垃圾分类试点工作机制；在党政机关等公共机构实施生活垃圾强制分类，在110个住宅小区开展生活垃圾分类试点；启动地方性法规调研、起草工作；出台考评办法、标准等配套制度，制定引入社会资本工作方案，初步建立生活垃圾分类处置体系。

2019年

在相关企业实施生活垃圾强制分类；扩大住宅小区分类试点范围；完善垃圾分类相关法规规章；推进生活垃圾分类收运体系和终端处理设施建设。

2020年

城区范围内的公共机构和相关企业全面实施生活垃圾强制分类，选择不同类型的住宅小区开展生活垃圾强制分类试点，逐步完善分类配套设施建设，基本完成生活垃圾分类处置体系建设。

时间安排

宣传动员和启动阶段（2018年1月—2018年12月）：建立机构、制定细案，启动制定法规规章，制定生活垃圾分类工作考核办法和标准；开展普及宣传和教育活动开展党政机关等公共机构实施生活垃圾强制分类工作，扩大住宅小区生活垃圾分类试点范围，配置生活垃圾分类设施设备，完成餐厨废弃物资源化和无害化处理厂改建项目建设。

全面推行阶段（2019年1月—2019年12月）：在公共机构和相关企业全面实施生活垃圾强制分类；进一步扩大住宅小区生活垃圾分类试点范围，开展平里静脉产业园生活垃圾焚烧发电厂扩建工程建设、开展江南循环经济循环产业园项目前期工作；明确可回收物、有害垃圾处置路径，开展年终工作总结和考评。

巩固提高阶段（2020年1月—2020年12月）：进一步完善生活垃圾分类各项制度，总结成功经验，分析不足，促进南宁市生活垃圾分类工作深入、长效开展。

2019年6月5日，南宁启动“爱南宁 爱分类”主题活动暨“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，全面铺开垃圾分类工作，包括启动全市相关企业生活垃圾强制分类工作。

2019年6月27日，南宁市生活垃圾分类管理条例草案（下称条例草案）提交南宁市十四届人大常委会第二十一次会议一审。这是南宁市为促进首府生活垃圾源头减量、规范生活垃圾分类管理所出台的地方性法规。

经过几年的实践，南宁市逐步建立了分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，强化了生活垃圾分类处理设施建设，并大力宣传生活垃圾分类知识，生活垃圾分类工作成效逐步显现。2018年，南宁市1583个党政机关单位及150个示范小区开展了生活垃圾分类强制工作，各城区、开发区均已划定10个示范片区实施范围，覆盖居民户数约18.8 万户。在住房城乡建设部2018年向各城市人民政府通报的考核情况中，南宁市第二、三季度位列全国46个城市的第14名，第四季度位列第18名。居民垃圾分类达标户达28.8万户，覆盖率达到23%，居民知晓率达到60%~70%。

住房城乡建设部2018年向各城市人民政府通报的考核情况中

南宁市

第二、三季度位列全国46个城市的 **第14名**
第四季度位列全国46个城市的 **第18名**

居民垃圾分类达标户 **28.8万户**

居民垃圾分类覆盖率达 **23%**

居民知晓率达 **60%～70%**

小易（易腐垃圾）　小可（可回收物）　小危（有害垃圾）　小祺（其他垃圾）

南宁市城市生活垃圾分类卡通吉祥物

五 垃圾分类延伸阅读

一说到垃圾分类，大部分居民就觉得好像很复杂，总是搞不清楚分类，其实，垃圾分类一点也不可怕，记住这些通俗简易版的口诀就可以了。

认清四色垃圾桶，
垃圾分类要清楚，
蓝色大桶可回收，
变废为宝好颜色，
绿色大桶装剩菜，
变成肥料来灌溉，
红桶垃圾最有害，
电池灯管就是他，
橘色大桶装其他，
尿布旧物来安家。

可回收物：可以拿去卖

有害垃圾：药（要）油（有）电灯

易腐垃圾：易腐烂，易粉碎

其他垃圾：最后一个选择