



## 01

### 中心城市和城市群发展中的五大问题

**李铁（中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家）：**城市群有着不同的发展阶段。一般来说，城市群在发展的初始阶段，都是先发展中心城市，当中心城市发展到一定规模之后，才通过功能疏解和产业辐射等，带动周边的中小城市和小城镇的发展。工业的外溢，居住郊区化的形成，甚至消费郊区化的扩展，都会带动周边的中小城市和小城镇发展。随着中心城市逐步扩张，公共服务能力越强，带动人口聚集的过程也会加快。发展中心城市和城市群需要注意以下几个方面的问题：一是要更多发挥市场配置资源的作用，尽量减少行政干预。二是要注重中心城市主城区的发展，不能利用辖区管理的优势，通过强化新区建设，而忽视了新区与主城区的距离，导致孤岛式新区建设的失败。三是要促进城市群内部大中小城市和小城镇协调发展。四是中心城市和城市群要提高人口和产业的承载能力。五是加强中心城市和城市群各城市间的交通体系建设。在多中心城市的城市群，要建设高速铁路网和城际轨道交通网，引导人口在不同规模的大中小城市和小城镇间的合理分布；在单中心城市的城市群，要利用多层次、不同等级的交通网络体系，深入到乡村，以交通引导带动市场的市场要素向乡村渗透，适应旅游消费升级和消费郊区化的进程，促进乡村振兴。可以说，以交通引导市场，可以逐步弱化行政功能，促进中心城市和城市群内部资源按照市场规律流动。

## 02

### 三项支撑 中国2.0版城市化正在崛起

**邢自强（摩根士丹利中国首席经济学家）：**如今中国有60%人口生活在城市，而1978年只有18%，在面临人口逆风和不确定外部环境背景下，旧的城市化模式局限性——包括交通拥堵、污染等问题会使中国增长前景变暗淡吗？为应对这些挑战，中国正走出一条不同的城市化道路，通过结构性改革和数字化技术令城市变得更快、更安全、更环保、更宜居。中国的“城市化2.0”时代有三项支撑：一是打造超级集群。城市太小会缺少促进经济增长的劳动力和效率，太大则会使管理变昂贵。二是发挥技术的杠杆作用。发挥5G、云、大数据、物联网和人工智能等技术杠杆作用的智慧城市，会找到降低交通、犯罪和污染的办法，大幅提高中国城市生活质量和未来城市的能力。三是智慧农业。尽管中国农业生产率目前比发达经济体低很多，但土地改革和更广泛地使用智慧农业（技术），会提高农业劳动生产率，使更多人转移到城市。到2030年，对人工智能、大数据等的使用将给中国带来更大变化。高速通勤火车、智能交通控制系统、共享单车等将减少旅行时间，并使道路变得更安全，污染更少。

## 03

### 中国城镇化的变与不变

**岳修虎（国家发展和改革委员会价格司司长）：**城镇化使命已不限于推动经济增长和城乡协调，而是转向服务现代化建设这一战略任务，进而转向追求具有更丰富多元目标组合的高质量发展，如何更好地满足广大市民现代生活的需要将成为未来城镇化的中心任务。从未来发展趋势看，客观规律仍将决定其基本走向，发展阶段的转换也会表现出一些新的物理表征和运动特点。第一，城镇化在经济社会发展中具有不可替代的作用，过去是，将来也是。第二，城市优势的根本原因在于人口聚集以及随之而来的规模经济效应，过去是，将来也是。第三，城镇化的核心任务是让更多的人过上现代化的生活、城市的竞争归根到底是人的竞争，过去是，将来也是。第四，再来谈谈城镇化的“变”。最大的变化在于其使命已不限于推动经济增长和城乡协调，而是将在现代化的所有维度上、在国土空间格局的系统调整中发挥作用。城镇化的使命已经转向服务现代化建设这一战略任务，进而转向追求具有更丰富多元目标组合的高质量发展；如何更好地满足广大市民现代生活的需要将成为中心任务，因为每个城市都不得不对现代市民“用脚投票”的考验。更多的人口向超大城市群地区聚集会成为不可逆的趋势，并从根本上改变城乡区域结构和国土空间开发格局，由此带来的国际竞争优势足以弥补人们对超大城市的抱怨；单体城市的发展需要“优秀的管理团队、更强且富有弹性的制度创新能力、更有吸引力的发展环境”所形成的综合竞争力，发展路径将转向“社会结构—经济结构—空间结构的协同优化”，而这其中最关键的是真正地践行以人为本。也许，这些都是未来城镇化发展的变，但城镇化发展的基本规律和内在逻辑没有变，也不会变。🏠