

基金项目：衡阳市社会科学基金项目（项目编号：2017D088）

# 衡阳市特色小镇规划设计策略研究

## ——以衡阳市茶山坳镇为例

□ 罗凯

**[摘要]** 近年来，特色小镇已成为城乡规划领域的热门话题，但在特色小镇建设过程中，许多地方存在规划设计缺失、特色不鲜明等问题。本文以衡阳市茶山坳特色小镇为研究对象，从产业发展、旅游资源、空间布局等角度对茶山坳特色小镇建设现状进行分析，总结出“发展特色产业，促进产业联动融合发展；保护自然田园风光，深入挖掘乡土文化内涵；强化规划管控，优化空间布局”的策略和方法，以期为衡阳市特色小镇的规划设计提供思路。

**[关键词]** 特色小镇；规划设计；茶山坳镇

**[文献标识码]** B **[中图分类号]** TU982.29 **[文章编号]** 1672-7045 (2019) 11-112-03

自浙江省2014年最先提出“特色小镇”的概念并成功运行，特色小镇在全国如雨后春笋般涌现，从中央到各级地方政府都在积极推进特色小镇的建设。然而，在特色小镇的建设推广过程中，个别地方出现了照搬照抄、特色不鲜明、产镇融合度不高的现象，使特色小镇的发展偏离了其真正的内涵<sup>[1]</sup>。为规范特色小镇的发展，避免模式雷同，2018年8月，国家发展改革委办公厅印发《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》，明确提出特色小城镇高质量的发展机制，确保特色小镇的发展质量，提升特色小镇的规划建设水平。基于此，本文以茶山坳特色小镇为切入点，分析研究特色小镇的规划设计策略，以期对特色小镇的研究进行有益补充和拓展。

### 1 研究区域概况

衡阳市位于湖南省中部地区，是中南重镇、国家老工业基地，茶山坳镇是衡阳市区的东大门，也是衡阳西南云大都市卫星城镇，总面积64.8平方公里，常住人

口3.8万人。茶山坳镇距市区仅20分钟的车程，距离衡阳高铁站仅10分钟车程，境内有多条高速公路与铁路经过，交通优势十分明显。近年来，茶山坳镇充分利用农业资源与城郊优势，大力发展多种经营，发展乡村旅游，现为衡阳赏花第一镇、湖南现代都市休闲农业示范镇。2017年，茶山坳镇入选全国第二批276个特色小镇名单，成为衡阳市唯一获此殊荣的乡镇，以此为契机，茶山坳镇正大力打造建设高标准的乡村生态旅游目的地。

### 2 茶山坳镇现状分析

#### 2.1 产业发展分析

茶山坳镇土壤肥沃、气候温和，生态环境保存良好，十分适合农作物的生长，境内种植了大量的蔬菜水果，如白菜、萝卜、凉薯、葡萄、梨子、桃子，是衡阳市农产品的重要供应基地。

利用发展现代都市农业的独特优势，茶山坳镇全力打造衡阳赏花第一镇。一是在发展梨子、桃子、李子

等多种水果产业的同时，利用其花期长、花开绚丽的特征，发挥赏花观景作用，设计了一条十余公里的赏花路线；二是大力发展花卉苗木产业，在茶山坳镇田心村建成了衡阳和湖南省唯一的十大名花谷，种植了大量的含笑、玉兰、茶花、梅花、菊花等名贵花卉，打造四季皆可赏花观树的度假休闲胜地。

但是，茶山坳镇的农业仍处于以种植、采摘为主的初级阶段，乡村旅游产品大多处于观光型阶段，缺乏互动体验式的旅游产品；农业与旅游业关联融合度不高，缺乏有效整合；乡村旅游配套设施较为薄弱，不能为乡村旅游发展提供强有力的支撑。

#### 2.2 旅游资源分析

茶山坳镇旅游资源较为丰富，类型多样，既有得天独厚的自然资源，又有底蕴深厚的历史文化资源，为发展乡村旅游提供了良好的条件。

自然资源方面，湘江从茶山坳镇北侧蜿蜒穿过，湘江两岸风光迤邐，生态环境保护良好。境内丘陵连绵，森林覆盖率高，其中有相传“一鸡鸣三县”特色的南岳七十二峰之一的鸡公峰。独特的自然资源也为发展观光农业提供了先天优势，茶山坳镇依托特色农业与近郊优势，大力发展乡村旅游，形成“农业+旅游”的业态发展模式。历史文化方面，有雁城三大名塔之一的珠晖塔、茶山坳古墓群、唐宋青瓷衡州窑址以及金甲岭古镇等历史文化资源。

但是整体而言，茶山坳镇缺乏特品级旅游资源，旅游产品单一，各景点资源的关联度较低，对特色的历史文化资源挖掘深度也不够，缺乏有效的保护机制，导致小镇发展内涵不足。

#### 2.3 空间布局分析

茶山坳镇地处湘南丘陵地带，境内有大量的农林用地，城市建设用地散布其中，整体呈现“小集中，大分散”的布局特征。由于茶山坳镇处于城镇化快速发展阶段，小镇整体布局较为松散，分区之间联系较弱，特色不突出。重建设轻规划，对生态环境特色保护不当，城镇建筑景观与自然环境景观互不协调，与茶山坳特色小镇的发展定位有一定差异，尚待改进。

### 3 茶山坳特色小镇规划设计策略研究

特色小镇是集产业定位、文化内涵、旅游特征及一定的社区功能为一体的综合开发项目，是产镇一体化的新型城镇化模式<sup>[2]</sup>。本文以特色小镇的核心理念为基本出发点，结合自身的资源禀赋及发展特点，探讨茶山坳

特色小镇规划设计策略。

#### 3.1 发展特色产业，促进产业联动融合发展

特色小镇建设以引导特色产业发展为核心，坚持产业立镇，打造宜居宜业宜游的特色小镇。茶山坳镇依托资源禀赋，形成“农业+旅游”的业态发展模式，大力发展乡村旅游。

一是要完善乡村旅游的产品业态。随着旅游休闲化升级步伐的加快，乡村旅游产品经历着从单纯享受田园风光到参与农耕文化体验，从农家乐到休闲度假模式的转变，在此背景下，茶山坳也要重点打造一批集生态观光、文化体验、休闲度假于一体的乡村精品旅游度假产品，既要让游客愿意来，又要让游客留得住。

二是以乡村旅游发展为引擎，促进茶山坳镇产业联动和融合发展的新格局。通过培育生态农业，大力发展生态观光、互动体验式的休闲度假游，丰富乡村旅游的内涵。同时，依托特色农产品，大力发展培育农副产品加工业，推动农业与工业深度融合，提高农产品附加值，延伸农业产业链条，全面提升农业发展质量和效益。

#### 3.2 保护自然田园风光，深入挖掘乡土文化内涵

良好的自然山水格局是茶山坳镇发展乡村旅游得天独厚的优势，因此在茶山坳特色小镇建设中应处理好城镇空间布局与山、水、田、园、林的相互关系，保护好小镇原有的自然山水及田园风光，将山水田园风光渗透进空间布局当中，形成良好的自然景观基底，形成“景镇合一”的发展格局<sup>[3]</sup>。

乡土文化是一种特殊的文化形态，其来源于长期的社会生产生活实践，体现的是乡村共同记忆与文化基因传承，具有丰富的文化内涵。“一方水土养一方人”，乡土文化根植于其所依附的土地，并影响着乡村空间的形态表达及居民生活习性的养成，具有强烈的地域性特征，在城镇化进程加快的时代背景下，很多乡土文化逐渐走向了没落，城镇建设陷入了“千城一面”的泥潭。在茶山坳特色小镇建设中，应保护好珠晖塔、茶山坳古墓群、唐宋青瓷衡州窑址以及金甲岭古镇等历史文化资源，保护完善好村落格局，同时深入挖掘茶山坳的山水文化与农耕文化，丰富茶山坳镇的文化内涵。

#### 3.3 强化规划管控，优化空间布局

在茶山坳镇特色小镇建设中要坚持规划先行的理念，做好顶层设计，引领特色小镇走上一条健康而有序的发展道路。

根据茶山坳镇的地形地貌、建设用地、产业布局

等情况，茶山坳镇空间布局为“一心，一带，两轴，四片区”的模式，“一心”为南部的镇区综合服务中心，镇区综合服务中心依托良好的交通区位优势，重点发展商贸、商业和现代服务业，提升镇区的综合服务能力；“一带”为贯穿镇域北侧的湘江风光带，形成滨水旅游休闲发展带；“两轴”为乡村旅游发展轴和城镇发展联动轴，两轴串联各主体功能区，成为促进小镇经济发展的引擎；“三片区”分别为“古镇文化体验片区”“都市农业休闲片区”“运动休闲体验片区”，三区特色明显而又相互补充，共同助力乡村旅游的发展。

#### 4 结语

在城镇化快速发展的时代背景下，特色小镇的建设将会对城镇建设产生深远的影响。特色小镇的建设发展融合了产业定位、文化内涵、旅游特征、社区等多种功能，其本质在于对特色小镇的社会经济、历史文化、自然生态进行综合分析，充分挖掘特色小镇的特色资源与

发展潜能，着力打造宜居宜业宜游的小镇。因此，在建设特色小镇的过程中，我们要紧扣特色小镇的内涵，定位准确，通过规划设计手段促进产业发展，保护自然和人文资源，优化空间布局，实现城镇的可持续发展。

#### [参考文献]

- [1]宋为,陈安华.浅析浙江省特色小镇支撑体系[J].小城镇建设,2016(3):38-41.
- [2]李龙,李春艳.特色小镇内涵及可持续发展研究[J].智库时代,2019(40):5-6.
- [3]柯于锴.中国特色小镇景观研究——以湖南省衡阳市茶山坳小镇景观设计为例[D].武汉:湖北美术学院,2018.

#### [作者简介]

罗凯，硕士，衡阳师范学院，主要研究方向为城乡规划设计与理论。