

乡村产业振兴的基本认识与路径探索

——以烟台市莱山街道为例

□ 陈斐

[摘要] 我国已步入快速发展与质量提升的城镇化新阶段，城乡关系仍呈现城乡差距拉大、乡村发展不平衡不充分的基本特征，这成为城乡经济社会发展和乡村演变发展面临的重大战略机遇。在这种机遇背景之下，国家提出实施乡村振兴战略，其根本在于推进乡村产业振兴。本文阐述了对乡村产业振兴的基本认识，结合烟台市莱山街道实例，分析莱山街道乡村产业发展存在的核心问题，探索乡村产业振兴路径，希冀为我国其他乡村地区实施乡村振兴战略，提供切实可行的乡村产业振兴路径提供借鉴。

[关键词] 乡村；产业振兴；全域文旅

[文献标识码] B **[中图分类号]** TU982.29 **[文章编号]** 1672-7045 (2020) 7-074-04

改革开放40多年来，我国已经进入城镇化新阶段，呈现快速发展与质量提升并存特征，城市与农村互补联动发展的态势越来越强烈，农民人均纯收入、农民生活水平等方面显著提高。但随着工业化、城镇化步伐加快，城乡差距拉大、乡村发展不平衡不充分的问题也日益凸显。如何在不影响城乡经济增长和提高城乡居民收入、改善城乡居民生活水平的同时，又能妥善解决乡村演变发展过程中产生的诸多发展问题与矛盾，尤其是重塑城乡关系、实施乡村振兴已成为各级政府共同关注的问题。

在上述背景下，党的十九大报告中提出，实施乡村振兴战略，支持乡村地区优先发展，按照城乡一体、融合发展的理念与方法，着力推进我国农业农村现代化^[1]。由此可以看出，党的十九大报告对城乡关系重新定位，并把乡村发展提高到一个新的高度。因此，乡村振兴战略已经成为当下从根本上解决我国城乡统筹发展和乡村演变发展过程中的诸多问题，推动城乡一体、融合发展和推进农业农村现代化的国家战略^[2]。

目前，学术界对于乡村产业振兴的研究多为时代意义、理论内涵、发展目标、发展路径、评估体系等方面，但结合实际案例进行探索的较少。乡村的发展必然要有兴旺发达的产业支撑，只有在乡村实现因地制宜、突出重点、发挥优势，形成具有市场竞争力又能可持续

发展的现代农业产业体系，乡村才能有活力，经济才能大发展^[3]。本文阐述了对乡村产业振兴的基本认识，在此基础上，结合烟台市莱山街道的实例，分析莱山街道乡村产业发展存在的问题和原因，探索乡村产业振兴的发展路径，以期为其他乡村地区探寻乡村产业振兴路径提供借鉴。

1 乡村产业振兴的认识

1.1 基本认识及本质

乡村产业振兴是乡村产业结构合理化调整的过程，以农业为基础，促进各产业之间相互协调，并充分利用乡村资源、环境、人口、技术等优势，推动各产业之间融合发展，增强适应市场需求变化的能力，有效拉动乡村经济发展水平的提升与农民收入的稳步增长^[4]。乡村产业振兴的本质，是通过合理化调整乡村产业结构和重新配置乡村土地资源，构建符合乡村发展定位、具有市场竞争力与实现可持续发展的乡村现代产业体系，引导和鼓励更多具有市场竞争力的生产要素向乡村地区聚集，有效推动乡村各产业之间融合发展，重构乡村产业结构。

1.2 对乡村产业振兴的几点认识

1.2.1 乡村振兴的根本在于产业振兴

乡村振兴，产业兴旺是重点^[5]，也是难点，必须将

其放在首位，发挥产业支撑带动作用，才能实现乡村产业振兴引领乡村全面振兴。只有乡村的产业振兴，才能增强乡村的活力，形成特色鲜明、具有生命力的“磁力”，吸引和促进更多的资本、人才、技术等生产要素向乡村聚集；只有乡村的产业振兴，才能让农民真正得到实惠，分享产业链的增值收益。

1.2.2 土地资源重新配置和城乡要素双向对流是乡村产业振兴的有力支撑

基于农村土地“三权”分置，促进农村土地资源重新配置及城乡要素双向对流，发挥农村土地资源的优势，挖掘农村要素市场潜力，进一步焕发乡村产业价值。通过优化调整乡村产业结构和土地资源重新配置，构建具有市场竞争力的现代产业体系，引导城乡之间土地、资本、人才和技术等生产要素双向对流，壮大集体产业规模，提升集体经济活力，实现乡村产业永续发展。

1.2.3 乡村产业融合发展是产业振兴的重要路径

党的十九大报告提出，要促进农村第一二三产业融合发展^[6]。促进乡村产业融合发展，是培育乡村新产业、新业态和新模式的重要途径，是拓宽农民就业、增收的新渠道，也是推进乡村产业振兴的重要路径和渠道。推动乡村各产业之间融合发展，实现乡村产业链延伸拉长、空间布局实现集群集聚、价值功能实现横向拓展、资源要素实现流动渗透、业态模式实现创新发展以及利益联结实现互利共赢，对推进乡村产业振兴具有十分重要的意义^[7]。

2 莱山街道乡村产业发展存在的核心问题

2.1 缺乏整体布局

由于缺乏全域乡村产业统筹，各行政村各自为政，依托优势资源自谋出路，着力发展乡村产业，但是在产业发展的过程中易导致产业布局分散，且规模较小，主要以小规模农业和小农经济为主，难以形成示范带动作用。因此，缺乏产业整体布局，不仅导致了产业发展无序，而且也难以形成规模效应，整体效益不佳。

2.2 缺乏产业融合

莱山街道的果蔬、食用菌等农副产品种类多、产量大，是烟台三大菜篮子基地之一。但是当前的乡村产业主要以农副产品供给为主，侧重就地直销，导致产业链延伸不足，乡村产业发展尚处于初级阶段。从产业价值链的角度看，上游缺乏对优势产品的精深加工，缺乏与乡村旅游等第三产业的联动；乡村产业以农副产品供给

为主，长期处于缺乏融合、协同的态势，也导致乡村产业发展滞后，难以发挥支撑作用。

2.3 缺乏产业支撑

由于产业定位不准、带动效应不足、产业类型同质等问题存在，莱山街道的乡村产业缺乏支撑带动。一些农产品初加工企业、农业投资企业、乡村农业合作社等企业规模较少，缺乏强有力的示范带动作用。如初具规模的农产品加工企业辐射带动效应不足，农民跟随创业增收的意愿不佳。大多数涉农企业均缺乏一定的现状市场调查，缺乏产业错位融合发展思路，盲目跟风、求大求全，导致产业类型同质化。

2.4 缺乏产业联动

莱山乡村产业联动发展过程中存在明显的产业结构趋同性，各产业之间关联度较弱。如第一二产业联动，从事农业与从事农产品加工的企业以及从事农产品销售的企业之间对接不够，农民与企业不能形成利益联结，企业的发展受影响，农民的生产积极性也受到伤害。打通各产业之间的利益链，探索乡村第一二三产业联动发展，坚持全域统筹思想和市场需求导向，加快构建乡村现代产业体系，有效提升乡村产业市场竞争力和可持续发展能力，推动乡村产业实现良性联动发展。

3 莱山街道乡村产业振兴路径探索

3.1 优化产业布局，形成“两纵四园”的产业空间发展格局

规划“两纵四园”，依托山海路和莱源路，打造“纵享山海”“文旅莱源”的产业带，重点打造绿色产品交易物流园、绿色有机果蔬产业园、绿色生态康养园和绿色田园教育园4大产业园区。（见图1）

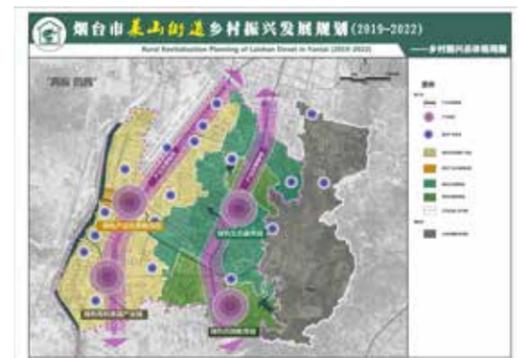


图1 产业空间布局图

绿色农产品交易物流园区，位于官庄村口以西，以“农贸交易市场+农贸电商集散”“线下批发交易+线

上集散配送”为规划思路，建成烟威地区最大的综合健康农产品交易配送中心和有机农产品展销配送中心。

绿色有机果蔬产业园区，位于河北村、解村、明泉村、官庄村、友谊村、朱堪堡村。河北村、解村发展大棚种植，涵盖多肉、蓝莓、樱桃、大球盖菇、草莓等特色经济作物。明泉村作为烟台市首个智慧农业家庭农场试点，通过植入智能化设备，建设微型智能化家庭农场。官庄村、友谊村、朱堪堡村已初具雏形的千亩草莓、樱桃采摘园，以扩大产业规模和丰富采摘体验为重点，多种类发展、多业态结合，共同打造集供、产、销、游于一体的绿色有机生态产业园区。

绿色生态康养园，位于东沟村和南村。依托优质的生态环境，引入绿叶健康城、温泉康养小镇、中节能文旅、瑞银信等康养项目，建设集医疗、休闲、养生、文化活动交流于一体绿色生态康养园，与养老服务体系、市场经济发展形成良性循环的生态产业链。

绿色田园教育园，位于山南周村和马村。依托清新的田园风光，开展以农牧生产、农村文化及农家生活体验为目的的农村田园教育活动。盘活村内及周边闲置的村庄建设用地，打造亲子近郊游教育基地，形成本土特色田园文化教育体验区域。

结合现有产业基础和未来产业发展引导，着力打造38个乡村振兴重点产业项目。（见图2）



图2 乡村振兴重点产业项目分布图

围绕第一二三产业联动，以旅游带动区域整体发展，规划形成两条主题特色游览线路：特色农业研学游览线路和特色农业采摘游览线路。结合区域基础设施配套，采取就近原则，在社区政府周边设置游客服务中心，结合周边村组布置游客综合服务驿站。（见图3）

3.2 促进村庄发展分类，区别推进乡村产业振兴

实施乡村产业振兴，要因因地制宜、因势利导，不能

盲目超前发展，更不能搞齐步走，要深入挖掘每一个村庄的资源特色，植入文化要素，打造“一村一韵”。依据莱山街道总体规划，全域整合为4个城镇社区和3个农村社区，对部分村庄进行拆迁撤并。至2035年保留山周南、安吉、金村、陈村、解各庄、解村、姜家台村、南朱堪堡村8个村庄。



图3 主题特色游览线路图

12个城郊融合类村庄，主要包括友谊村、千金店、千金、官庄、明泉、南村、东沟、东庄、西村、河北、郝家庄、车家疃。6个集聚提升类村庄，亦是本次乡村振兴的重点，包括安吉、陈村、解各庄、解村、姜家台村、南朱堪堡村。4个搬迁撤并类村庄，因重大项目建设需要农村集聚发展搬迁，包括马村、金村、刘村、曲村。1个特色保护类村庄，历史文化资源丰富且需重点保护发展的村庄，包括山周南村。

3.3 构建乡村现代产业体系，推动乡村各产业之间融合发展

一是推动乡村第一二三产业纵向关联，垂直延伸产业链。只有让传统农业、农产品加工业及服务业之间形成上下游的价值区段的有效关联，增强乡村现代产业之间的密切联系，才能实现乡村产业体系的良好发展。二是拓展乡村第一二三产业之间横向融合功能，水平融合产业类。通过深入挖掘、开发传统农业的内在价值功能，融入文化、旅游、教育、康养及科技等产业门类，丰富农业发展空间^[8]。乡村第一二三产业融合发展为乡村振兴提供动力支撑。目前，莱山街道乡村产业发展中还存在诸如产业链短、延伸不足、产业融合还处于起步阶段等问题，同时，乡村产业融合度不高，缺乏产业协同，导致乡村资源的价值功能开发不充分。为此，延伸产业之间价值链、融合产业之间功能链、完善产业之间利益链，推动乡村产业协同发展。如实施“互联网+”发展战略，广泛发展乡村电商和直播平台，加快推进乡村农产品

流通现代化；利用城郊优势，大力发展城市郊区休闲农业和乡村旅游业，全力打造“一村一品”发展新格局。

3.4 全域文旅，引领区域产业联动与转型发展

全域旅游是未来旅游发展的大趋势。将莱山街道全域作为一个大的乡村旅游景区，串联各个村庄及景点景区，引领区域文旅产业联动与转型发展，是莱山街道区域资源整合、产业空间重构的重要引擎和主要抓手。联合政府和行业协会，联动烟台市及莱山街道龙头企业共建，打造针对不同客群的农业文旅休闲产业链。联动农研院所和高校，打造有机生态农业现代化休闲农场。现代特色农业能够发展乡村旅游，也推进特色农业与乡村旅游、自然教育、乡土文化、乡村康养等产业深度融合。单一的产业结构无法支撑全域文旅，也无法有效引领区域产业联动，只有通过有效地整合区域资源，凸显各个村庄的主题特色，通过主题特色游览线路串联各乡村景点景区，同时结合每个村庄资源与特色，实施差异化打造主题旅游产品，实现全域文旅引领全域发展的设想。规划以农业为基地，以科技为动力，以文旅为特色，促进农村第一二三产业融合发展，引领区域产业联动。集合特色农产品加工企业，形成特色体验休闲带，将农业与观光、休闲体验及教育相结合，实现第一二三产全面融合，以生态农业为基底的多重体验，结合四季变化，举行农业特色节庆，吸引人气，打造新乡村、微度假、乐生活的文旅生态圈。

4 结语

乡村产业振兴的路径探索既具有理论价值又具有

实践意义。尤其在扎实推进乡村振兴战略的新时代背景下，对于大多数乡村地区都面临乡村产业振兴的发展诉求，探索出一条可复制可推广的产业振兴路径是十分必要的。本文尝试探索烟台市莱山街道乡村产业振兴的发展路径，希冀为其他乡村地区探索乡村产业振兴路径提供借鉴。

【参考文献】

- [1]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[EB/OL].http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c_1121867529.htm,1998-08-16/1998-10-04.
- [2]刘政贵,施卫华,钮月终,等.城乡一体化进程的评价:以嘉兴为例[J].浙江经济,2004(5):48-49.
- [3]范建华.乡村振兴战略的时代意义[EB/OL].http://theory.people.com.cn/n1/2018/0227/c40531-29837172.html,1998-08-16/1998-10-04.
- [4]郭燕妮.乡村振兴战略背景下延安乡村振兴研究[D].延安:延安大学,2019.
- [5]中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[Z].2018.
- [6]叶云,汪发元,裴潇.信息技术产业与农村一二三产业融合:动力、演进与水平[J].农业经济与管理,2018(5):20-29.
- [7]张爽.试论乡村振兴视域下农村乡风文明建设的意义和作用[J].文存阅刊,2019(9):188-188.
- [8]徐进勇,李滔.大都市远郊衰败型村庄振兴探索——以广州市莲麻村村庄规划为例[J].规划师,2018,34(5):96-101.

【作者简介】

陈斐，硕士，中级工程师，青岛西海岸新区城市规划设计研究院规划设计师。