

财政性资金投资建设项目工程造价管理研究

□ 林 媛

[摘 要] 财政性资金投资项目造价管理异常关键，在我国大力推进现代化建设的进程中，建设项目日益增多，政府在建设项目领域投入大量资金，当下，我国财政性资金投资项目造价管理存在预算资金盲目性、缺乏管理意识等问题，从而导致大量资金无法得到有效的利用，因此围绕财政性资金投资项目造价管理进行论述，并针对我国建设项目造价管理现状，给出加强决策阶段造价管理、确保设计阶段造价管理、完善实施过程造价管理的解决建议，以此增加国家财政资金的使用效益。

[关键词] 建设项目；财政性投资项目；工程造价；管理

[文献标识号] A **[中图分类号]** TU723.3 **[文章编号]** 1672-7045（2020）11-098-02

在世界经济一体化高速发展的背景下，分析新形势下经济发展规律，重点关注财政性资金投资建设项目，作为政府工程项目与其他项目对比，在工程造价管理方面具有独特的优势。在我国建筑行业高速发展的过程中根据国家建设需要以及行业发展趋势，引导财政性资金投资建设项目向市场化、法制化方向发展。国家相关部门相继出台《合同法》《工程监理制度》《招标投标法》等法律文件，在一定程度上保障房地产经济稳步增长，但是在当下必须发现传统造价管理模式在财政性资金投资建设项目方面存在的短板，按照建筑市场发展需求，优化工程造价管理体制，借此提升工程造价管理的有效性^[1]。

1 财政性资金投资建设项目概述

财政性资金投资项目的投资主体由市政机关、企事业单位等构成，其利用财政性资金完成投资的建设项目。部分投资、全额投资以及资本金投资是财政性资金投资项目资金投入的3种形式，公共基础建设类型的项目在建设投资项目中占比最大。另外，投资建设项目包含道路、港口、桥梁、医疗机构、办公场所、体育馆以及应用在技术、培训、招待、业务等领域的民用性质的建设项目。

在市场经济高速发展的背景下，需要加大对财政性资金投资项目关于造价成本管理工作的关注程度，从而合理地管控政府工程造价工作，借此提升国家建设资金使用效益，加快国家现代化建设速度^[2]。

2 财政性资金投资建设项目工程造价管理现状

2.1 预算资金盲目性

财政性资金投资项目具备施工周期长、投资巨大的特征，因此需要对项目进行科学的预估。资金预算是

财政性资金投资项目造价管理的重要内容，当前我国在建设资金预算方面存在极大的弊病——预算资金盲目性。项目单位越过中间环节直接进行投资项目决策，并未按照规程完成转账核算，同时工作人员专业能力不足，存在混淆资金性质的问题，对专款专用造成极大的影响，使建设项目财政资金投资利用环节出现不同程度的资金无用损耗，如财政资金闲置、截留、挪用等。

2.2 缺乏项目管理意识

财政性资金投资项目管理存在极大的问题，工程造价管理直接影响政府对建设资金的应用水平，项目所用的资金是否合理取决于相关单位以及部门造价管理作业情况。但是目前相关工作人员并未发现项目管理重点，而是将关注点集中在项目承包价、变更价、结算价。因为相关工作人员只重视项目实施阶段的造价管控，并未意识到项目决策阶段造价管理工作的重要性，在建设前期方案设计以及研究投入力度不足，导致管控执行力度不足，难以有效节约国家建设资金。

另一方面，机关事业单位内部管理控制的工程预算、方案决策、工程管理与造价审核及工程结算由两个不同的部门进行监管，两者相互监督。但是当下由于相关部门人员在跟进财政性资金投资项目时，并没有清晰的区分工程造价控制与确定间的关系，因此管理定位模糊影响建设项目造价管理效果。相关单位、部门应尽早意识到造价在项目运行中的作用，否则难以优化管理模式，节约国家建设资金。

3 财政性资金投资建设项目工程造价管理对策

3.1 加强决策阶段造价管理

在建设投资决策阶段，财政性投资建设项目

决策合理性对项目资金应用效率形成的影响，需要在保障项目按照要求运行并达到建设标准的前提下，凭借决策阶段造价管理提升项目资金应用水平，进而提升建设项目投资资金的利用效率，使建设项目产生社会效益和经济效益。建设项目在决策环节中，工程造价合理性直接影响项目资金的管控水平，因此需要对项目建议书进行可行性研究，根据研究结果编制项目建议书。在项目单位中进行市场调查，在活动中使用先进的评价、分析方法，综合各方面影响因素分析拟建设资金管理方案，综合各方面数据核算建设项目可能带来的经济效益与社会效益^[3]。

审查、编制项目投资预算是项目决策阶段的重要内容，建设资金应用获得良好的效果取决于投资估算是否合理。当下，建筑项目运行阶段工程造价控制的作用非常重要，因此需要遵循价值工程原理，并在该原理下编制建设项目投资估算方案。项目投资估算人员应了解市场行情，综合各方面因素提升投资预算的合理性。当下应尽量缩减项目所用的成本开销，但不能出现刻意压价少估弄在后期追加投资，否则将难以保障项目顺利运行。如厦门相关部门重新调整办公用房装修标准，厦门财政性资金投资项目须严格遵循已调整的《厦门市市直机关事业单位办公设施配备标准》配备建筑内的资产，同时掌握项目内部设备、材料的价格并进行造价估算，以提升设计方案的合理性。

3.2 确保设计阶段造价管理

设计阶段造价管理需要重视设计概要，提升设计概要的合理性，以保障项目投资控制与项目投资规划达到作业标准。为保障建设总项目在规定时间内竣工，需要明确各设计环节造价管理要点，针对不同的建设项目灵活选择投资资金方式，确定项目实施设备、工程设计方案以及使用组织设计等任务内容。另外，在项目设计环节中确定工作内容，实施限额设计工作用强化相关部门在投资项目工程造价管理方面的能力，在设计阶段还需要关注以下问题。

参与建设项目的造价人员与设计人员应掌握造价管理要求，同时关注严格限额设计，分析工程造价控制与工程造价确定间的关系，继而完成限额设计。其次，在工程控制价审核及结算审核时请市财政审核中心复核图纸工程量，确认单位提供工程量签证单，证明工程量与报告相符后，财审不对工程量进行审核。但是长此以往会为项目运行遗留不小的隐患，因此需要由两个部门相

互监督，要求单位设计初审部门及复核部门互为监督、约束，以此提升相关单位对项目造价管理的监管力度，及时修补方案漏洞，借此提升项目设计质量。最后，工程造价管理人员需要建立流程化、系统化工程造价分析机制，定时收集、整理工程造价资料。

3.3 完善实施过程造价管理

建设项目实施过程造价管理，需要建立单位和建设单位分别指派相关负责人，完成工程合同管理，确定合同圈定的职责范围，防止因工程出现大量签证，导致最后结算突破控制价规定数额，进而耗费大量的财政资金，为后续的预算追加导致耗费大量的时间成本及人力成本。

施工单位、组织监理单位、建设单位以及相关专家需要对图纸进行合理、全面的审查，在各单位会审过程中找出设计存在的弊病并及时加以修正，从而防止因设计方案不合理出现返工情况，加强对方案设计的管控力度。同时，在设计管理过程中采用先算账后变更的方式，提升建设标准提升工程造价管理水平，通过财政投资评审机构监审核，以提高工程价款的完成性以及真实性。

4 结语

财政性资金投资项目造价管理与审核工作非常关键，直接影响我国建设资金使用状况。但是从目前掌握的信息不难发现，建设项目投资资金使用状况并不理想，出现这种情况与负责项目造价管理人员的工作能力不足有很大关联。因此，需要提升建设项目造价管理工作的有效性，根据建设项目造价审核工作完善相关规章制度，借助培训等活动提升造价管理及方案审核人员的业务水平，以提升项目资金审核的合理性、准确性，从而节约国家在建设工程项目领域使用的资金。

[参考文献]

- [1]刘海东.建设项目投资控制中全过程造价管理的运用[J].建筑与预算,2020(7):24-27.
- [2]王英华,程辉.BIM技术在全过程工程造价管理中的应用研究[J].价值工程,2019,38(26):260-261.
- [3]张红.试论建设项目投资决策阶段的工程造价管理[J].现代国企研究,2018(24):69-70.

[作者简介]

林 媛，厦门市市场监督管理局，工程师。