

# 新时代农村加强村镇规划建设管理探讨

□ 林芳盛

**[摘要]** 发展农村经济、加强农村村镇规划管理,是保证我国建设社会主义和谐社会以及推动社会经济可持续发展的重要基石,也是进一步提高农村经济发展水平、建设社会主义现代化新农村的重要措施。分析目前村镇规划建设管理工作中存在的主要问题,提出相应解决措施:加强村镇规划建设中的编制工作质量、健全村镇规划建设管理制度、完善农村基础设施建设,以期为我国加强社会主义新农村建设提供更多可靠的参考依据。

**[关键词]** 新时代;农村;村镇规划;管理

我国自改革开放以来,社会经济以及科学技术都得到极大发展,但基于国情而形成的城乡二元结构,使得城乡经济发展水平严重失衡,这对我国的未来发展造成了严重的干扰,埋下了极大的风险隐患。因此,为了有效解决这一问题,加强农村经济建设、提高农村地区的经济水平、消除城乡二元结构已成为我国建设中国特色社会主义进程中必不可少的重要措施,对未来社会经济发展具有至关重要的影响。而要提高农村经济发展水平、振兴农村经济,就必须加强村镇规划建设管理质量,这是推动我国农村地区经济有序、稳健以及可持续发展的重要前提和保障。目前,村镇规划建设管理问题已受到社会大众的广泛关注,在新农村建设过程中,实施村镇规划建设管理也遇到了一些问题,严重影响了新农村的发展建设步伐。对此,必须采用科学合理的措施,有效解决这些问题,强化村镇规划建设管理水平,推动新农村建设工作不断发展进步,真正实现乡村经济的振兴,实现社会主义新农村的有效建设。

## 1 村镇规划建设管理工作中存在的主要问题

### 1.1 村镇规划编制问题

第一,在新时代农村发展的背景下,应该通过科学合理的编制,使村镇规划建设工作充分体现出弹性、灵活性、动态实用性以及持续性的优势及特点。但目前的村镇规划建设编制工作,在这些方面均存在较为明显的不足之处,同质化现象较为严重。在对村镇发展建设进行规划设计以及编制的过程中,设计人员普遍缺乏创新意识,编制规划方案大同小异,没有充分考虑村镇发展建设的实际需求,从而无法为村镇发展建设工作提供有益的帮助。

第二,在村镇规划建设管理编制的过程中,各级工作部门之间缺乏互动,没有实现协调合作,进而无法发挥部门联动作用。对村镇规划建设管理工作没有提供科学合理的指导,没有结合各部门的要求,这就使得负责村镇规划建设的工作人员在实际开展村镇规模建设管理工作的过程中,存在较为严重的阻碍,部门间相互推诿扯皮、缺乏掌控力的现象时有发生。

第三,存在编制人员综合素质低、审批程序不严格规范等问题,导致村镇规划和农村发展实际需求之间存在较为严重的脱节现象,造成村镇规划建设档次较低,无法真正推动农村地区社会经济现代化发展<sup>[1]</sup>。

### 1.2 管理制度不健全

目前,我国村镇规划建设管理制度中存在很多缺陷,这一问题主要体现在以下几方面:

第一,在村镇规划建设中,管理职责划分不清晰或根本没有对具体的管理职责进行划分。这就导致各级部门以及人员之间经常发生纠纷,管理职责无法得到有效落实,还会造成岗位缺失或交叉现象,严重影响村镇规划建设工作的顺利开展。

第二,对管理工作的重点内容没有进行明确和规定,也是村镇规划建设工作中常见的管理问题之一。由于没有强调管理工作中的重点内容,导致许多乡镇在规划建设过程中,无法准确把握管理工作的着眼点,盲目照搬他人的规划方案,没有充分考虑自身的实际情况和需求,导致在村镇规划建设过程中,功能和产业结构、平面布局等方面存在较为严重的不合理现象,完全没有展现出村镇的特色和优势,进而影响了规划建设效果。

第三,村镇规划建设的管理制度不仅包括建设前期

和中期的管理,还应该包括规划建设完成后的管理以及对管理制度进行修编。目前,大部分村镇规模建设管理制度中对这方面都缺乏明确的规定,导致管理制度对其他村镇的规划建设不具备参考价值。此外,在村镇规划设计中,没有对相关规划资料形成科学的管理制度,如地形图、基础设施配套图等,这些重要的规划资料是村镇规划建设的重要参考依据,缺乏这些资料,就无法科学规划排水、排污等具体环节的建设方案。

### 1.3 农村基础设施不完善

目前,我国农村基础设施远远落后于城市。

一是农村垃圾日益增多,垃圾处理缺乏资金支持和基础设施,垃圾存放过夜的现象时有发生。

二是污水处理不能做到全覆盖,污水收集率不尽人意,因此出现污水乱排、雨污合流等问题。同时,大部分村庄的污水处理设备的后期维护出现空档,设施坏了就成了摆设。

三是现代厕所覆盖率低,一些村庄仍然存在旱厕、茅厕。

四是道路规划落后,不能满足现代交通出行的发展步伐,缺少停车场导致的乱占道停车现象比比皆是。

这些问题不仅降低了群众的幸福感和获得感,也严重阻碍了村镇的建设发展。这是村镇规划建设与村民发展需求存在严重脱节的体现。

## 2 新时代农村加强村镇规划建设管理的主要措施

### 2.1 加强村镇规划建设中的编制工作质量

现阶段,在农村村镇规划建设管理工作中,首先要加强村镇规划建设编制工作建设,完善编制方案,根据村镇的实际情况制订科学合理的建设计划,这将是农村建设的重要依据,需要根据建设计划方案逐一解决农村建设中存在的各种问题,有效推动农村经济不断发展。因此,确保编制合理性是重中之重。在提高编制工作质量上,可以从以下几个方面着手:

第一,加强相关法律法规建设,完善法律法规体系,以国家、省制定的规划准则为标准,以村镇的客观条件和发展需求为基础,合理确定规划设计村镇发展建设的重点内容。

第二,针对地区差异问题,必须做到具体问题具体分析,不能一味照搬照抄。要根据村镇的实际地理环境和产业发展空间,充分结合当地的特点,科学合理地制订村镇规划建设方案,确保规划能落地又生根。

第三,在编制村镇规划建设方案的过程中,相关部门必须强化领导的带头作用,发挥统筹规划职能,协

调各部门,促进各部门及人员相互配合,既保证了编制工作的合理性,同时也能够确保编制方案能够得到有效落实,有效促进村镇的发展建设。除此之外,在进行编制的过程中,要充分考虑村民的意见,始终将人民利益放在第一位,保证人民群众的内心需求能够得到充分满足,同时还能够为新时代村镇规划建设管理工作,提供有价值的参考依据<sup>[2]</sup>。

### 2.2 健全村镇规划建设管理制度

完善的管理制度是提高村镇规划建设管理水平的重要前提,也是村镇规划建设过程中的重要措施之一。要健全村镇规划建设管理制,主要有以下几项措施:

第一,要根据农村的实际情况,合理确定村镇现代化发展建设目标,以目标为导向,完善管理条例,明确管理职责、管理措施以及管理标准要求,做到工作职责落实到每一个部门和工作人员,保证村镇规划建设管理工作有序开展。

第二,我国农村地区社会经济情况较为复杂,基础设施薄弱,发展水平普遍落后于城市,这就使得村镇规划建设管理工作面临着较大的难度和较多问题,而且涉及的领域较为广泛。村镇规划建设管理的有效实施需要各个部门的积极配合,因此在完善村镇规划建设管理制度时,必须做好各个部门的沟通与协调工作,实现统筹规划管理,从而有效提高管理力度,确保管理措施得到彻底落实。此外,还需要建立全面的管理系统,根据科学发展观的理论指导,对村镇实施合理规划布局,坚持因地制宜原则,有效完善村镇规划建设管理制度。

第三,建立人才准入和培训机制,这是完善村镇规划建设管理机制的重点工作。村镇规划建设管理离不开人才的支持,因此一方面需要大力引进高素质人才,另一方面则需要对现有人才加强培训,提高其管理专业技能,丰富理论知识,从而为村镇规划建设管理工作的高效开展奠定坚实的人才基础。

第四,完善的监督机制也是加强村镇规划建设管理制度建设的重点内容,通过健全监督机制,从而对村镇规划建设的各个环节以及工作人员具体实施管理制度情况进行有效监督,确保村镇规划建设工作的规范发展。同时,通过良好监督机制,可以及时发现问题并第一时间采取解决措施,这是保障村镇规划建设工作顺利展开的重要措施。

### 2.3 完善农村基础设施建设

村镇基础设施建设是发展农村经济、改善农村环境、提高农村居民生活质量的重要措施。因此,在村镇

**[作者简介]** 林芳盛,福建省武夷山市星村镇综合执法大队,工程师。

规划建设管理工作中，要重点加强村镇基础设施建设。把资金投入群众普遍需要的农村饮水、排水、垃圾收集、民俗文化场所建设等基础设施中。

相关部门必须在思想上对农村基础设施建设提高重视，加强资金投放力度，引进先进的排水、供电等设施系统，还要安排专业人员对农村基础设施进行运行和维护，保证基础设施的正常运行，有效提高农村居民的日常生活水平。这是对村镇规划建设实施科学管理、推动农村地区社会经济不断发展进步的重要举措<sup>[3]</sup>。

### 3 结语

新时代农村村镇规划建设管理工作面临着较为复杂的环境，在建设过程中也存在许多问题。对此，相关部

门应提高重视，加强各部门的联动，因地制宜，科学合理地开展村镇规划建设管理工作，推动村镇经济的发展和振兴，完善农村基础设施，促进农村经济实现可持续发展，进一步提高居民生活质量，有效打破城乡二元结构，为我国社会经济实现可持续发展发挥积极的作用。

### [参考文献]

- [1]彭丽丽,丁超.新农村建设中村镇规划管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2020,11(24):64-65.
- [2]徐树炎.新农村建设中村镇规划建设管理存在问题及整治办法[J].装饰装修天地,2020(14):100.
- [3]温莹,和玉阁,董雪偲.新农村建设中村镇规划管理问题分析与对策研究[J].建材与装饰,2020(8):116-117.

---

(上接第21页)

但是，在目前的小城镇建设过程中，政府对于乡镇规划管理的重要性缺乏了解，城镇建设过程中存在许多问题有待解决。这一问题必须引起关注和重视，并积极采取合理的措施予以解决。对小城镇建设中乡镇规划管理的重要作用应有准确的认识，通过科学规划管理乡镇，推动小城镇的科学发展，带动农村地区整体水平的稳步提升。

### [参考文献]

- [1]赵维峰,刘成玉.城镇规划管理在小城镇建设中的重要作用分析[J].中国商论,2019(11):206-207.
- [2]荣西武,文辉,郭建民.完善小城镇规划管理的思路和建议[J].小城镇建设,2010(1):74-76.
- [3]张岩青.我国乡镇规划建设的问题及其解决措施的探讨[J].中华民居(下旬刊),2013(6):66-67.
- [4]陈霈,黄亚平.乡镇规划编制理念、体系与方法创新——以湖北省“四化同步”21示范乡镇规划为例[J].小城镇建设,2014(12):64-69.