

基于乡村振兴战略视角探析经济发展中的不平衡不充分问题

□ 梁诗雯

[摘要] 分析经济发展不平衡的具体表现，站在乡村振兴战略视角，提出经济均衡发展的建议：加快教育、医疗、社会保障，促进城乡融合；集中力量治理农村“脏乱差”；全面开展危房旧房改造及村庄整治行动；坚持发展集约型现代农业；优化产业布局；加大资金投入；城镇带动乡村。

[关键词] 乡村振兴战略；不平衡；不充分

珠三角和港澳深化合作的开展和持续推进，为珠三角地区进一步发展提供了极大推动作用。然而，对比珠三角地区，从粤东、粤西、粤北地区的经济发展情况来看，差异化现象十分显著，粤东西北地区不仅存在迟缓的经济发展现象，发展活力也较为缺乏，因而有“环珠三角贫困带”之称。区域发展的不协调，导致该省经济发展不平衡、不充分问题日益严峻。面对此种情况，必须要站在乡村振兴的高度来优化、改善经济发展的不平衡不充分问题，解决区域间发展矛盾，助推经济协调发展。

1 经济发展不平衡不充分的表现

1.1 区域发展不均衡

区域发展不均衡具体可从两方面进行分析。一方面，东南西北四大区域存在着发展差距。粤东西北地区的土地面积及常住人口、就业人员占据全省大半比例，然而，其生产总值仅占全省五分之一左右，而珠三角是该省出口比例、地方财政收入、生产总值等最大的区域^[1]。珠三角区域的生产总值、就业产业分布等比例都比粤东西北地区高，与此同时，珠三角区域吸引外商的项目有很多。反观粤东西北地区，以外商投资签订项目为例，历年来，外商在广东省直接投资签订的项目中，粤东西北地区所占比例极少，大多数资金项目都是以珠三角地区为主，可见该省各区域存在较为显著的吸引外商投资不平衡不充分问题，同时也是区域基础建设及市场潜力等不平衡不充分的间接体现。另一方面，市（县）域差距较为显著，具体而言，地市级层面的深圳市产生了最高的人均生产总值，而梅州市产生的人均生产总值却极低，在财政收支、城镇化发展、工业化发展等方面也是

以珠三角区域城市为主。

1.2 城乡发展不协调

立足供给主体方面进行分析，城乡公共基础设施供给方面存在的差距较大，如水电及通讯、教育等，对于城市地区，往往由政府提供公共基础设施，财政拨款是其建设资金主要来源；反观农村公共基础设施建设情况，各级财政不会投入较大资金建设农村。从生活层面进行分析，农村居民不具备较高的可支配收入，对比城镇家庭来说，农村家庭恩格尔系数较高，同时农村居民的教育文化娱乐人均支出比之城镇低^[2]。农村地区存在严重的收入不平衡问题，并且受教育程度比例也较低。公共服务及基础设施方面，东部沿海地区仍有一定比例的自然村未完成自来水工程建设和未进行污水处理设施建设，甚至一些农村家庭饮用水来源基本没有保障，反观城镇情况，安全饮用水及硬化道路全覆盖几乎全面实现。而在医疗方面，虽然说在农村建设的卫生室数量较多，但却缺少卫生技术人员，设备也落后，因而日益突出了城乡医疗资源及健康保障不平衡问题。

1.3 居民收入差距大

城乡收入存在显著差距，城镇居民人均收入较高，而农村居民人均可支配收入较低，由此可见，农村居民收入偏低造成了城乡收入差距过大的问题。从城乡居民转移净收入情况来看，农村居民转移净收入高于城镇居民，而这得益于当地提供了较大的财政支农力度，然而，这也是农村居民缺乏自主创收能力的体现，过分依赖转移性收入，导致政府财政压力逐渐加大^[3]。此外，城乡居民收入差距较大的问题在不同行业及产业、阶层

[作者简介] 梁诗雯，广东华维空间规划信息技术有限公司。

间也得到了充分体现。以广东省为例,在19个国民经济行业范畴内,广东省信息传输及软件开发、信息技术等行业平均工资最高,而农林牧渔等行业平均工资最低。立足三大产业平均劳动生产率方面进行分析,第二、第三产业的收入较高;而从不同阶层方面进行分析,常住居民收入较高,加速社会财富增长步伐的同时,财务倾斜到少数人的现象也逐渐产生。

2 乡村振兴战略视角经济均衡发展的建议

2.1 加快教育、医疗、社会保障,促进城乡融合

一是改善县、乡、镇中小学与医院硬件条件,努力扩充乡镇学校及卫生所优质资源来源途径,有效保障乡镇教师及医生待遇,使乡镇教师和医生待遇能够与城镇同级别岗工资水平持平。二是为城乡义务教育、基本医疗等的一体化发展提供助力,在农村积极开展12年义务教育制度试点,同时,对粤东西北地区中技、中专职业学校发展加大扶持力度,使农村及粤东西北地区教育水平逐步提升。三是提升农村基本社会保障水平,推动社会保障统一的标准、制度得以良好实现。在全面改革教育、医疗、社会保障的情况下,进一步提升农民综合素质,同时也能显著提高农村文化水平及文明程度。

2.2 集中力量治理农村“脏乱差”

为确保有效构建宜居生态及进步文明的农村,应该立足农民身边及屋边等实事,重点整治农村“脏乱差”问题,并协同一系列创建活动的积极开展,如文明村镇、文明家庭等,为有效治理农村提供助力^[4]。此外,借助年度检查及年度评比的方式,可在全省范围内设立统一的行动与标准。针对农村“脏乱差”问题进行有效治理,能使当前社会的基层治理水平逐步强化,同时也能有效弘扬农耕文明及优良传统。

2.3 全面开展危房旧房改造及村庄整治行动

在推进农村危房旧房改造及整治项目的过程中,应以既定时间为目标,顺利完成贫困村危房旧房改造项目。整治村庄的过程中,应立足美丽乡村建设,通过制订科学规划,从整村方面积极推进,并且选择连片整治方式,以此为岭南特色风貌的保持提供保障,有效建设美丽乡村。在条件允许的情况下,应鼓励农民公寓及农村集体公租房等建设,同时还可以应用公租房互换等方式,为农户住房提供全面保障。

2.4 坚持发展集约型现代农业

面对部分地区土地资源匮乏的情况,在农业现代化发展过程中,应避免“拼数量”现象存在,具体可从“拼质量”及“拼绿色”等理念为出发点,坚持集约

化发展^[5]。这一过程,应针对农村区域布局进行积极优化,通过契合当地资源特色的农业产业及生产等体系建设,放开工商资本向农业领域进入条件,鼓励和发展农业产业化联合体,有效建设现代化农业产业园,借此促进当地乡村旅游业及三产融合发展之路。

2.5 优化产业布局

应充分发挥东部沿海地区经济强省优势、珠三角区辐射带动作用,引导珠三角地区相关企业转移到粤东西北区域,有效提升粤东西北产业转移的承接力,为珠三角地区先进生产力有效转移到粤东西北地区提供推动力。除此之外,还应该引导产业链跨区对接融合,遵循经济规律,通过政府发挥引导作用,借助市场导向及集体企业主体,鼓励珠三角地区企业转移生产,从而促进珠三角地区和粤东西北地区之间的协调联动及融合发展。与此同时,还应在新引进项目和当地原产业联动发展方面提供推动力,将原产业发展潜力有效激活,深入共建产业,逐步实现高水平产业转移。

2.6 加大资金投入

政府应加强财政支出力度,重点关注农业及农村、农民等问题^[6]。具体来说,可借助农业信贷及农业保险的可获得性及贷款贴息等提升方式,有效调动农户农业投资的积极性,同时为确保农民掌握先进农业生产技术,可推进农民创业及技术培训,有效提升农民进行投资的可能性,推动农户向农业投资主体方面转变,确保政府财政资金压力逐步减轻。此外,还可引导民营资金投入农村建设,开展“企业帮村”等系列计划,为乡村振兴奠定坚实基础。

2.7 城镇带动乡村

有效实现乡村振兴战略目标,应以高水平城镇化的建立为前提。以广东省为例,城镇化率在全国名列前茅,不仅对省内农村剩余劳动力进行了有效吸引,同时一定程度上减少了珠三角甚至全国范围内的农村人口。在今后,应进一步发挥城市吸引农村劳动力的能力,通过大力发展城市服务业等产业,有效增加农民非农就业机会,帮助农民收入提升的同时,积极推进以城带乡及以工促农工作的积极开展,确保城乡一体化发展目标逐步实现。

3 结语

通过分析经济发展过程不平衡不充分的表现,具体包含区域发展不均衡、区域发展不均衡、居民收入差距大这三方面体现,在此基础上提出一些具有一定可行性

(下转第19页)