广西城镇建设 / | 城乡规划与设计

贺州生态文明建设及其对健康中国、 美丽中国建设的启示

□ 翁有利

[摘 要]实施健康中国战略,开创美丽中国建设新局面,离不开生态文明建设。"世界长寿市"贺州是健康长寿理念建设的典型,也 是生态文明建设的典型,在生态文明建设方面取得了显著成绩,但仍然存在一些问题和不足。本文结合新时代生态文明与健康中国、 美丽中国的建设要求,以广西贺州市生态文明建设为研究对象,详细分析贺州生态文明建设的做法和不足,并有针对性地提出建议的 完善措施,归纳贺州生态文明建设的先进经验,发挥贺州在生态文明建设中的引领作用和样本示范作用,为我国和全球生态文明建设 做出贡献。

[关键词] 寿城贺州; 生态文明建设; 健康中国; 美丽中国; 启示

党的十八大报告指出,建设生态文明,关系人民 福祉,关乎民族的未来。面对资源约束趋紧、环境污染 严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、 顺应自然和保护自然的生态文明理念,把生态文明建 设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设 和社会建设各方面和全过程。虽然贺州市作为"世界长 寿市",是我国生态文明建设的典范,但也存在一些问 题,与我国生态文明建设的目标仍存在一定的差距。本 文分析贺州生态文明建设的优势和不足, 以期为我国生 态文明建设提供有益的借鉴。

1 生态文明与健康中国、美丽中国建设的重大意义

生态文明建设是指人类在利用和改造自然过程中, 通过主动保护自然、改善人与自然的关系, 形成和谐共 生的生态运行机制和生态环境保护机制。生态文明建设 的核心是坚持人类与自然生态环境和谐共生[1]。生态文 明建设成果关系到人的健康、寿命,并与健康中国与美 丽中国战略规划目标密切相关,关系到人民福祉、民族 未来和国家兴盛。《"健康中国2030"规划纲要》提 出,实现国民健康长寿是国家富强、民族振兴的重要 标志,并出台了一系列措施保障全民健身、医疗需求供 给。新时代背景下,加强生态文明建设是我国各级政府 的政治任务和历史使命。

"寿城"贺州市是我国唯一的"长寿之乡",并于 2016年10月荣膺"世界长寿市"。2018年,贺州市荣 登"中国十大养生城市"之列。同时,贺州还是中国优 秀旅游城、全国双拥模范城、全国生态保护与建设示范

区、国家森林城市。贺州市在生态文明建设、"人与自 然和谐共生"方面有自己的特色。然而,作为世界长寿 队伍的新兵,目前学术界对其生态文明建设、"人与自 然和谐共生"等方面的研究还很薄弱。所以,本文以习 近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 对寿城贺州 生态文明建设、"人与自然和谐共生"方面进行开拓研 究,总结其经验教训,为实施健康中国战略和美丽中国 建设提供借鉴和启示。

2 贺州生态文明建设的优势与强项

贺州生态文明建设成果得益于其得天独厚的自然环 境、人文环境和政府政策措施。

2.1 自然生态环境

贺州市位于广西壮族自治区东北部,地处广东、 广西、湖南三省交界处。其自然资源禀赋,属亚热带季 风气候,全年日照时间长,气候温和宜人,平均气温 为20℃。森林覆盖率为72.88%,为全国平均水平的3.6 倍。姑婆山国家森林公园和大桂山国家森林公园森林 种,是天然的氧吧和植物王国。

于0.4mg/kg,符合国家土壤环境质量二级标准^[2]。优质 的空气、水、土壤构建起贺州绿色生态环境格局,为人 的健康长寿提供良好的自然生态保障。

覆盖率分别为99.55%和93%,境内野生植物达1400余 贺州市森林覆盖率高,空气质量优良,空气清洁度 指数达到"高清洁"标准。贺州饮用水水质符合国家生 活饮用水卫生标准和WHO生活饮用水标准,温泉和泉 水中含有多种微量元素和矿物质营养素。土壤硒含量高 2.2 人文社会环境

贺州自古以来是一个多民族的聚集区,聚居着汉、 壮、瑶、苗等多个民族,保持着吃苦耐劳的民族传统, 以农耕生活为主,过着日出而作、日落而息的生活。贺 州的民俗节日特别多,如里松和开山乡的瑶族花炮节、 黄田"二月二"庙会、客家开春节、信都赛龙舟节、瑶 族盘王节、浮山歌节、南乡镇"舞火猫"等节日,在节 日期间贺州人从繁忙的农活中暂时抽离出来,载歌载 舞、欢声笑语,用节日表达质朴的心愿,祈求来年风调

贺州的饮食注重荤素搭配营养均衡,以酿菜最为 出名,素有"无酿不成席"的习俗,瓜果蔬菜或是猪大 肠均可制作成酿菜。贺州当地种植的蔬菜富含叶酸和维 生素,经特殊工艺制成的酿菜营养价值高,有助于促进 身体营养吸收。硒是人体必需的微量元素, 硒元素缺乏 会引癌症、心脑血管、肝病、白内障、糖尿病等多种疾 病。贺州人饮食以当地种植的富硒食材为主,如水稻、 玉米、红薯、芋头等,食用油主要以当地生产的菜籽油 和花生油等植物油为主。

除饮食外,饮茶也是贺州人固有的养生方式。贺州 昭平县盛产茶叶,茶叶种类繁多,由此形成了"饮茶文 化",如瑶族油茶、客家人擂茶等。

贺州人独特的自然环境和民族文化培育了当地人坚 毅、乐观的生活态度,而当地健康、绿色的食材、饮食 文化强健了贺州人的体魄。

2.3 政府政策措施

贺州市政府以"生态贺州·长寿胜地"为主题,倾 力打造长寿品牌,2017年,贺州市政府出台《贺州市建 设养老服务业综合改革试验区实施方案》,坚持政府主 导、市场运作的养老服务机制,坚持统筹规划、分级负 责,因地制官、突出重点的养生养老服务政策[3],推进 养老服务体系规范化发展,构建以政府力量与养老服务 产业市场化融合发展的养生养老服务格局。

在配套服务建设方面。贺州市持续推进养生养老服 务与旅游、护理、互联网等领域融合发展,以养生养老 为优势支柱产业,带动多领域配套服务产业化发展。如 依托黄姚古镇、姑婆山、大桂山、南乡西溪等, 打造4 个以旅游、养生、休闲功能为主的养老小镇,实现养老 服务与旅游产业协同发展。大力发展护理产业,为行动 不便的老人提供服务,引导当地养老机构开设护理点、 关怀点,提高养老机构服务能力。在医疗卫生资源丰富 的地区,将公立医疗资源转化为康复中心、护理中心,

提高养老服务机构专业化水平。利用互联网,将信息技 术、人工智能与养老服务结合,促进信息化和科学化。 在贺州市推广"12349"服务热线电话和老年服务信息 平台,为老人提供紧急呼叫、健康咨询、心理健康辅导

此外,贺州市借助自身的地理位置优势,与广东、 香港、澳门等省市地区展开合作,依托发达地区的资源 和先进理念,拓宽贺州市养老服务范围,多思维发展产 业,积极参与并适时推进建立覆盖全国、全区的"候鸟 式"养生养老产业网络。

3 贺州生态文明建设的短板研究

在自然环境、人文环境和政府政策的综合作用下, 贺州市生态文明建设取得了较好成就,但也暴露出了一 些问题和不足,主要体现在民众环境保护意识不强、政 府生态文明建设力度不足等方面。

3.1 民众环境保护意识不强

要固守贺州"世界长寿市"的荣誉,就要保护好 环境。一个好的生存空间既保证了生活的质量,又为经 济社会发展提供助力。时代在发展,新的观念也随之产 生,但人的观念如果仅仅是一味地顺承旧观念而没有与 新时代相对应的观念接轨,就会阻碍文化的发展。 贺州 市民尤其是乡村居民,生活老守旧观念,环保意识不 强,对环保问题不以为然。如随意焚烧秸秆稻草、生活 垃圾随意堆放或倒入河里、城区燃放烟花爆竹、宠物随 地大小便、绿色出行观念淡薄等。

3.2 推进生态文明建设力度不足

贺州市出台了一系列生态文明建设政策,但在具体 落实执行方面力度不足,在环境保护方面宣传不到位。 贺州市虽然出台了制度和措施,却未明确制定监督检查 细则, 政策、措施不完善, 导致违法违规行为面临无法 可依的局面。

一是主要表现: 贺州撤县设市的时间较短, 城市基 础设施不够健全,马路狭窄弯曲、街道破旧;二是一江 两岸景观规划多年至今仍是"半拉子"工程;三是旧城 区改造迟滞不前,新城区开发建设缺乏后力,新型城镇 化建设规划难以实现。

习近平总书记指出: 生态文明建设必须坚持人与自 然和谐共生;绿水青山就是金山银山;良好生态环境是 最普惠的民生福祉; 山水林田湖草是生命共同体; 用最 严格制度最严密法治保护生态环境; 共谋全球生态文明 建设。习近平总书记提出的"六项原则"明确了生态文

[作者简介] 翁有利,贺州学院政治与历史学院,教授,博士。

明建设的科学自然观、绿色发展观、基本民生观、整体系统观、严密法治观、全球共赢观,不仅为新时代生态 文明建设指明了方向,也对新时代推进生态文明建设提 出了新要求。

虽然,贺州已成为"世界长寿市",但需要做的事情仍很多,如何保优势、强弱项、补短板,还需对照"六项原则"认真思考,深刻把握习近平总书记关于生态文明建设的系列论述,强化对生态文明建设和生态文明保护的总体设计和组织领导,统筹协调处理重大问题,督促各地区各部门落实党中央国务院的重大决策部署。谋划开展一系列根本性、长远性、开创性工作,将生态文明建设和生态环境保护作为"千年大计"来抓,实现从认识到实践的全局性变化,真正将习近平总书记对生态文明建设的有关要求融入生态文明建设全局,使其成为全国乃至全世界生态文明建设的重要参与者、贡献者与引领者。基于此,提出如下建议和措施。

4.1 坚持"人与自然和谐共生"原则

贺州市的成功经验表明,人与自然和谐共生能够 提高人民健康水平,营造和谐、健康、自然、生态的自 然生态环境能够促进人民身体健康,而无节制地破坏自 然环境必然将影响生态文明建设目标的达成,影响人民 身体健康和对美好生活向往追求目标的实现。在此背景 下,地方政府应尊重自然、顺应自然,以生态文明建设 为导向,以绿色生态、节能环保产业为优先发展产业, 建立健全与绿色环保、绿色消费、节能环保产业相配套 的政策制度,发挥政府主导和市场化运作的融合运行机 制,重点在清洁能源、环保产业、节能节水和绿色生活 方式等方面加大宣传和监督力度,通过开展建设绿色节 约型机关、绿色社区和绿色学校等行动,引领群众了 解、学习、支持和参与生态文明建设,形成人与自然和 谐发展的生态文明建设新格局。

4.2 坚持"绿水青山就是金山银山"原则

绿水青山既是自然财富、生态财富,又是经济财富、社会财富。贺州市养生养老产业化发展成果充分验证了"绿水青山就是金山银山"的科学性、系统性和前瞻性。在地方经济发展过程中,为发展经济破坏环境、污染环境的事件频发。错误的地方经济政绩导向是导致地方环境治理和环境保护陷入困境的重要原因,其根本原因是未能理顺人与自然生态环境、自然生态环境与经济发展的关系。贺州市生态文明建设经验充分表明,自然生态环境资源能够转换为经济效益,能够打造支柱产业并带动配套产业的发展。地方政府应坚持"绿水青山

就是金山银山"原则,坚持绿色发展、生态保护和自然恢复为主的生态经济发展道路,以生态文明建设作为衡量政绩的重要标准,转变以牺牲自然生态环境谋取经济发展的不可持续发展理念,打好污染防治攻坚战,打赢蓝天保卫战,还自然以宁静、和谐、美丽。

4.3 坚持"良好生态环境是最普惠的民生福祉"原则

生态文明建设与每个人息息相关,自然生态环境 关系到民生福祉,关系到广大人民群众的身体健康和切 身利益,关系到党的长期执政基础。重点解决损害群众 健康的突出问题,使自然生态环境成为人民群众幸福生 活的关键点、经济社会持续增长的拉动点、展示地区和 城市良好形象展示的发力点。加强生态文明宣传教育, 牢固树立生态文明价值观念和行为准则,把建设健康城 市和美丽城市化为市民的自觉行为,进而为建设健康中 国、美丽中国做出贡献。贺州利用富硒地这一健康长寿 自然生态优势,提供更多的优质生态产品,满足贫硒、 缺硒人对健康长寿的需求,为"健康中国"做出贡献。

4.4 坚持"山水林田湖草是生命共同体"原则

生态环境是统一的有机整体,某一方面的损害,都会破坏这一有机整体,都是破坏生命共同体。从生态文明建设、保护生态自然生命共同体的角度出发,开山劈石破坏依附于山石的林木,影响栖身于此的动物,导致区域性自然环境恶化。

4.5 坚持"用最严格制度最严密法治保护生态环境"原则

没有规矩不成方圆,生态文明建设必须以政治纪律和政治规矩为保障,督促各省市、各地区严格贯彻落实党中央、国务院的战略部署。我国应从顶层设计层面构建系统性、科学性的生态文明评价考核指标,具体包括经济发展、生态环境、社会稳定、民生发展等,并与地方官员任用、选拔挂钩,切实发挥生态文明建设的导向作用。国务院以可量度的考核指标对各省市生态环境数据进行监测、督导、考核,对伪造、篡改数据的行为列入刑事犯罪,并追究其行政责任和刑事责任,遏制侥幸心理,切实将生态文明建设落到实处。

同时,在党中央、国务院关于生态文明建设政策要求下,各省市、地区可制定契合于各地实际的地方性法规,追究生态环境污染主体民事责任和刑事责任,加大环境保护法律法规普法宣传力度,使生态文明建设和环境保护成为社会共识、成为人民群众的自觉行为,真正形成生态文明建设发展合力。

(下转第43页)