

国土空间规划背景下村庄产业发展探讨

——以广西贺州市灵峰镇爱群村为例

□ 覃琦玥 蓝虹玮 凌金红

[摘要]在“五级三类”的国土空间规划体系中,村庄规划要从规划布局、规划空间和建设用地规模上统筹安排,有效衔接各类项目用地空间。本文通过对广西贺州市灵峰镇爱群村现状调研分析,从产业规划和村庄发展建设的方案进行探讨,为村庄建设的具体实施奠定基础。同时,针对规划建设中的问题提出解决方法,总结出在实用型村庄规划中,应把产业规划与乡村建设有机结合。在发展经济的同时,重点优化产业结构布局、打造村庄特色产业、强化生态观光农业和改善乡村面貌。

[关键词]村庄规划;产业规划;设计;建设规划

党的十九大以来,“三农”问题已成为全党工作的重中之重,党中央、国务院对做好新时期农业农村工作作出一系列重要部署。2017年12月中央农村工作会议首次提出“走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园”^[1]。中共中央、国务院关于《建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》进一步明确了村庄规划在国土空间规划“五级三类”体系中的地位和重要意义,是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设规划项目许可证、进行各项建设等的法定依据^[2]。

在乡村振兴的战略背景下,为贯彻落实中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见、精神,广西发布了《中共广西壮族自治区委员会关于实施乡村振兴战略的决定》《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发乡村振兴产业发展基础设施公共服务能力提升三年行动计划(2018—2020年)的通知》《广西乡村振兴三年行动计划(2018—2020年)》等一系列实施性文件。提出乡村振兴、产业兴旺是重点,生态宜居是关键^[3]。并要求各市县编制村庄规划或实施方案,科学制定县乡村空间规划,针对不同类型的村庄,分类推进规划实施,加快村庄建设规划和土地利用规划编制。

综上,为贯彻落实国家和自治区有关乡村振兴的战略目标要求,根据地方实际需求,在贺州市爱群村等6

个村庄开展村庄规划编制工作,力求以点带面,开启国土空间规划体系下广西村庄规划的试点工作。

1 项目概况

爱群村位于广西贺州市灵峰镇东部,东边与广东省怀集县相邻。爱群村村域面积约3800hm²,耕地分布在村落四周面积1250.50hm²。全村户籍人口3920人,村域呈南北走向的山谷地形,村域中部为较为开阔的河谷平原,是灵峰镇政府驻地的村庄。主要种植水稻、玉米、蔬菜、竹子、甘蔗和桉树。主要养殖有合作社养牛、自家散养牛和鸡鸭。

1.1 发展优势

(1) 区位优势。作为广西东部承接东部产业转移的重要区域,区位优势明显。爱群村处于粤桂县域经济产业合作示范板块,爱群村中部核心地段是灵峰镇的重点发展区域及综合服务功能中心。

(2) 土地优势。用地比较集中,利于规模化生产。中部河谷地段地势较平坦,降雨量充沛,是优质的耕地分布区。耕地主要种植水稻、花生、玉米等作物,采取一地多种的种植模式,耕地利用效率较高。

(3) 农业产业。种养殖业具有一定基础,农业稳步发展。近年来,爱群村建设了以优质竹子、水果、药材等为主的种植基地,以及生态肉牛养殖基地,产品销往广东地区。

(4) 良好的自然环境。中部溪流东西贯穿整个村

[作者简介]覃琦玥,华蓝设计(集团)有限公司,总规划师工作室规划组组长,工程师,硕士。
蓝虹玮,华蓝设计(集团)有限公司,工程师。
凌金红,华蓝设计(集团)有限公司。

庄，北部、南部有大面积的林地，自然环境较好。

1.2 目前存在的突出问题

（1）特色产业发展不足。目前农业产业基础较好，但未成规模化发展。爱群村主要产业为农副食品加工、木材加工、金属制造等为主，但工业结构单一，市场竞争力较弱，规模偏小，尚未形成规模经济。第三产业发展较慢，产业体系尚未形成。

（2）基础设施建设薄弱。村庄主要道路过窄，会车困难，且部分村屯入户道路尚未硬化。现有公共服务设施严重不足，缺乏农贸市场、篮球场、文化室、图书室、健身场地等公共活动场所。

（3）空间利用相对粗放。在建设用地中工业用地占比突出，土地利用效率低。爱群村居民倾向于到镇区街上建房居住，故闲置建设用地较多，此外，爱群村存在一户多宅的情况，户均宅基地面积偏大。

（4）文化传承缺乏彰显。村内保留有多栋清代时期的青砖灰瓦老民居建筑、岭南风格的老旧祠堂，特色民居建筑营造以院落式为主，但特色民居建筑的文化内涵未能得到更深层次的挖掘，大部分老旧特色民居建筑已无人居住，且老旧祠堂废弃，长期缺乏维护，特色建筑未能得到有效利用。

2 总体规划设计

2.1 对接上位规划

根据《贺州市灵峰镇总体规划（2016—2035年）》，爱群村在村镇体系规划中处于灵峰镇镇区。灵峰镇区（爱群村村委所在地）职能定位为综合型村庄，是灵峰镇政治、经济、文化、教育、科技中心，以金属制品加工、新能源、木材加工等为主导产业。

2.2 产业发展定位与目标

根据爱群村产业的政策机遇、区位条件、交通条件、生态条件等诸多优势，爱群村将进一步引导产业向纵深方向延伸，大力培育第三产业，带动经济综合发展，强化乡镇风貌建设，打造“以金属制品加工、新能源、木材加工等为主导的东融先行示范村”。规划目标把爱群村建设成为镇村产业融合发展的产业示范小镇（村），生态农产种养殖特色村，兼顾避暑戏水为特色的省级边界乡村文旅明珠。

2.3 发展思路

2.3.1 产业转型升级

以传统种养殖业为依托，积极推进农业现代化，打造贺州市农业示范村。结合现有田园及景观资源，配套发展农事体验、田园观光、休闲运动等旅游项目，推动

一三产业融合，促进产业转型升级。

2.3.2 加强设施建设

全面改善村庄设施条件，加快完善村庄交通邮电、农田水利、供水排污等基础设施和娱乐、医疗卫生等公共服务设施，为村庄发展夯实基础。

2.3.3 景观风貌

结合村庄良好的农田景观和水系条件，在保护传统空间肌理和整体风貌的前提下，进行环境提升改造，提高环境品质。

3 三产融合发展规划

3.1 产业体系构建

爱群村依托自身区位优势和产业基础，规划构建高端、规模化、复合型和具有完整产业链的循环生态产业支撑，实现产业由单一的“生产型区域”向“集生产、生活、生态为一体的综合性产业链”转型（见图1）。



图1 爱群村产业体系构建图

（1）加强区域产业合作，强调联动差异化发展^[4]。爱群村在产业分工、区域旅游协作、农业产业化等方面进行合理的差异化发展，同时应强化自身在土地资源、金属制品加工、劳动力资源等方面的优势，抢占发展先机和高点，发展以农产品精深加工为基础产业，金属制品加工、木材加工等为支柱产业的产业链。

（2）梳理产业转型升级，积极承接产业。梳理现状产业，根据现状已有的金属制造、木材加工、农副产品加工等产业的发展基础和资源条件，结合上位规划产业发展方向、产业发展的最新趋势及市场需求选择主导产业。

（3）延伸主导产业链，扩大基础产业优势^[5]。围绕砂糖橘、三华李等水果种植产业以及村域丰富的林地资源，发展特色珍贵苗木种植、森林疗法、户外旅游、林下种养植等产业，打破原有以速生桉种植为主的单一的业态，丰富和延伸产业链条，增设观光、体验、度假、民宿等现代服务业。

（4）保障产业融合发展用地。在编制村庄国土空间规划中安排不少于10%的建设用地指标，重点保障爱群村产业融合发展用地，在长龙寨、金坪、白莲屯的可建设用地范围城镇开发边界内集中布局。

3.2 产业空间布局

依据现状产业布局 and 自然条件选择适宜发展的产业，以加强区域合作，做大做强支柱产业为手段，以实现镇域经济跨越式发展为目标，进行合理的产业布局。本次规划将灵峰镇产业空间结构划分为：一轴、一镇、两区。一轴为镇域产业联动发展轴；一镇为灵峰产业小镇；两区为民生林业乡村旅游发展区、农牧田园发展示范区（见图2）。

3.3 产业分区

依据自然资源及产业现状发展情况规划爱群村的产业分区。本次规划将爱群村划分为9个产业区（带），7类产业发展方向（见图3）。

灵峰镇商贸综合服务区主要为灵峰镇镇区以及爱群村沿国道355地段，以集镇综合商贸氛围为产业发展方向；灵峰工业园为贺州市八步区的重大项目，主动承接广东省的制造产业转移；经济林种植区（西北、东、南三片区）为现状爱群村农林业的主导产业之一，是灵峰工业园相关板材产业的重要原料配套生产区，远期可向民生林业转型；白莲农牧休闲区结合白莲屯古树资源以



图2 爱群村产业布局结构图

及肉牛养殖业，发展高附加值农牧产品生产与乡村休闲结合的特色休闲农业；金鹅文旅休闲区结合爱群村桂花屯优质的水资源、温泉资源、避暑气候资源，打造面向贺州及广东怀集县域周边市场的以“避暑戏水、民俗休闲”为特色的乡村旅游目的地；林水果园休闲区结合现状河流——松柏水和金鹅屯上游至社塘、大冲、时鱼屯河谷地段的砂糖橘、三华李等水果种植带以及大冲、时鱼屯的传统民居建筑开发文旅民宿度假产业；民生林业发展区利用松柏水上游现状尚存一定规模保存较好的原生态山林，打造成松柏水最为重要的水源涵养地，建议停止区域内的速生桉种植业，保护未采伐的原生生态林，积极发展民生林业，发展特色珍贵苗木种植、森林疗法、户外旅游、林下种养植等产业。

3.4 产业经营体系构建

3.4.1 培育新型农业经营主体

培育壮大农业产业化龙头企业，探索发展农业产业联合体^[6]，鼓励社会资本进入农业生产领域开展企业化经营，发挥其对相关产业的带动作用 and 辐射作用。积极发展多种类型的农民合作组织，规范发展专业合作社，稳步发展土地股份合作社，鼓励农户因地制宜开展形式多样的合作经营。

3.4.2 实施农民专业合作社

支持农民创业，鼓励兴办专业合作、股份合作和社



图3 爱群村产业空间布局图（资料来源：作者自绘）

区合作等多元化、多类型合作社,推动跨区域合作和同业联合发展。创新生产经营模式,引导农民以土地入股形式入社^[7],大力发展“公司+合作社+基地+农户”生产经营模式。

3.4.3 支持盘活利用空闲房地资源

支持集体经济组织或农户在兼顾旅游开发与文化保护的前提下,以自营、出租、入股、联营等方式盘活利用空闲农房及宅基地,建设民宿发展乡村旅游。

3.4.4 实施新型农业经营主体职业技能培训工程

整合人力资源社会保障、农业、教育、科技、扶贫等部门教育培训资源,健全农业培训体系,提高培训的功能性、针对性和有效性,开设专业大户、家庭农场、农民专业合作社培训班^[8]。

4 结语

通过对爱群村的规划设计和产业发展分析,结论为在编制实用型村庄规划中应着眼于村庄建设的各个方面。以产业作为抓手,注重村庄规划建设与产业规划的有机结合,创新发展本村产业特色。因地制宜,科学安排各类功能布局,完善公共服务设施。加快推进乡镇转型与镇村融合,加快一二三产业融合,促进乡村产业经济的可持续发展,重视顶层设计和村民发展意愿。实用型村庄规划中乡村产业规划和生态空间格局是村

庄建设的核心内容,发挥村民的主体地位和村支两委的领导作用,协调好产业发展与生态建设的关系,实现城乡协调发展。

[参考文献]

- [1]新华社.中央农村工作会议在北京举行习近平作重要讲话[EB/OL].(2017-12-29)[2021-09-01].http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/29/content_5251611.htm.
- [2]新华社.中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见[EB/OL].(2019-05-23)[2021-09-01].http://www.gov.cn/zhengce/2019-05/23/content_5394187.htm.
- [3]广西日报.中共广西壮族自治区委员会关于实施乡村振兴战略的决定[EB/OL].(2018-05-17)[2021-09-01].<http://www.gxzf.gov.cn/sytt/20180517-694948.shtml>.
- [4]刘源.国土空间规划背景下提高村庄规划的实用性思考——以莆田市东潘村为例[J].农村经济与科技,2020,31(9):332-333.
- [5]姚小旭,韩阳,史雅娟,等.产业规划导向下的示范村规划设计与建设研究——以兰考县堽阳镇徐场村规划设计为例[J].中外建筑,2019(6):151-154.
- [6]崔彩周.乡村产业兴旺的特色路径分析[J].中州学刊,2018(8):47-52.
- [7]赵之阳.以产业融合引领乡村振兴[J].中国农业资源与区划,2018,39(8):60-64+74..
- [8]蒋和平.实施乡村振兴战略及可借鉴发展模式[J].农业经济与管理,2017(6):17-24.