

新发展理念下西部地区小城镇工业园区 转型创新路径探索

——以广西梧州市蒙山县丝艺小镇为例

□ 施鸿智 董明照 黄汉山

[摘要] 本文从我国小城镇工业园区发展趋势以及新时期西部地区小城镇工业园区转型发展重点出发，以广西梧州市蒙山县丝艺小镇为例进行分析，在特色小镇发展理念下，如何充分利用自身的自然资源优势、生态优势、初级要素优势、历史人文优势，以跨地区产业转移为载体，在合理选择承接产业上深入研究，通过科学的转型创新思路、精准的产业发展定位及系统的产业发展路径，将产业发展与地方特色紧密结合，探索西部地区小城镇工业园区转型创新的规划建设路径。

[关键词] 西部地区；小城镇工业园区；特色小镇；丝艺小镇；转型创新

1 小城镇工业园区建设背景

党的十九大报告指出“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，这对党和国家工作提出了许多新要求^[1]。随着我国基础设施建设与政策环境的不断发展与改善，东部沿海地区产业向西部欠发达地区转移的进程不断加快^[2]，转移的重点方向就是产业集聚度较低的小城镇，而小城镇工业园区作为小城镇产业聚集的载体，承担了接纳产业转移企业的主要职能。小城镇工业园区既是经济发展、产业转型升级的空间承载形式，又是衡量地区社会经济发展水平的标志，它肩负着实现城乡融合发展、培育新兴产业、推动新型城镇化等重要使命。如何规划建设好小城镇工业园区，成为近年来实现西部地区小城镇高质量发展的一个重要议题。

国内对小城镇工业园区发展研究的已有文献数量较多，很多学者在不同视角下探讨了小城镇工业园区的转型升级问题。张文娟由理论分析我国城镇化进程中小城镇发展的特点以及小城镇工业发展与工业园区规划建设出现的问题，提出小城镇工业发展以及工业区建设的一般合理化建议^[3]。陈天宇从分析传统小城镇工业园区规划方法中存在的问题与缺陷入手，总结产城一体化规划

理念下工贸型小城镇规划及小城镇工业园区的科学编制方法^[4]。李建学对珠三角地区的工业镇提出的转型升级路径建议是，以高质量的城镇化作为产业转型的基础，将发展模式从“以业兴城”转换为“以城兴业”^[5]。为了推进产业集聚、产业创新和产业升级，浙江省于2015年提出建设特色小镇的战略举措^[6]。浙江等省特色小镇发展的成功经验为新时期推进供给侧结构性改革提供了新理念、新思路，全国特色小镇的迅猛兴起，也成为我国新型城镇化建设进入新阶段的重要标志。在以小城镇工业园区为主要研究对象的文献中，甘新越、陈建滨在深入剖析产镇融合的发展理论以及特色小镇的发展要求的基础上，提出以小城镇工业园区为依托的特色小城镇“产镇融合”发展策略^[7]。杨淼、朱青、杨冬雪以中国童装名镇——浙江省湖州市织里镇为例，从中、小型企业主的角度去剖析小城镇工业园区产业在转型升级时面临的困境以及困境下的路径选择^[8]。牛方以濮院毛衫小镇的产业发展和建设为例，探讨在特色小镇建设背景下小城镇工业园区如何进行产业升级^[9]。以上这些优秀范例都对小城镇传统工业园区的转型创新有一定借鉴意义。

但西部地区相对于我国东部、中部地区而言，其产业集群发展滞后，产业配套基础较为薄弱，劳动力成本

较低但高端人才资源不足，经济发展内生动力不足。西部地区小城镇工业园区在借鉴其他特色小镇发展模式的转型过程中，也往往因缺乏持续动力和足够的产业规划而不得不放缓，甚至在部分特色小镇的培育建设过程中出现房地产化的现象。面对这样一个紧迫的现实情况，本文试图从我国小城镇工业园区发展趋势以及新时期西部地区小城镇工业园区转型发展重点出发，并以广西梧州市蒙山县丝艺小镇为例，探索西部地区小城镇工业园区转型创新的规划建设路径，并提出更具有针对性的意见和建议。

2 小城镇工业园区发展概况

2.1 小城镇工业园区发展趋势

总体而言，我国的小城镇工业园区发展主要经历了4个阶段：第一阶段，小城镇工业园区的创建与探索时期（1978—1989年），小城镇乡镇企业作为非农化的主要途径得到快速发展，地方为追求集聚利益鼓励乡镇企业集聚，成为小城镇工业园区的发端；第二阶段，小城镇工业园区的高速推进时期（1990—2000年），企业对园区要求不断提升，工业大厦、娱乐场所、公寓及住宅等基础设施开始逐步丰富园区，配套设施开始起步；第三阶段，小城镇工业园区的平稳调整时期（2001—2010年），以功能复合的综合性园区为代表，园区向精细化方向发展，并向生产制造企业周边集聚，开始形成完整的上下游产业链，建筑形态和品类更加多样化，生活配套和商业配套不断完善，品质有所提升；第四阶段，小城镇工业园区的新发展时期（2011年至今），以产城融合的复合型园区为代表，园区通过区分不同类别产业，提供不同服务，企业根据自身需求入驻不同工业园区，在功能和服务上都更加契合当前工业园区需求，对于企业发展和人才吸引都有更大帮助^[3-4]。

在新时期贯彻新发展理念背景下，我国小城镇工业园区的发展目标和内涵也有了新的变化，这涉及发展理念、产业模式、空间规划、服务方式等多方面的转型与升级。小城镇工业园区从以产业发展为核心、封闭系统的政策区转变为开放系统的城镇功能区，强调产业、生态、社会及空间协调发展，实现社会、经济、文化的协同共进。

2.2 西部地区小城镇工业园区转型发展重点

在过去的近30年间，虽然西部地区小城镇工业园区对我国的工业化、城镇化和经济国际化起到了巨大的推动作用。但在经济新常态下，部分小城镇传统工业园区的发展模式和运营机制越来越显得水土不服，出现了诸

如承接转移的产业层次不高、产业链不够健全、生态成本增加、研发创新能力不足、园区特色不够突出、配套服务设施缺乏等问题^[10]。

不同于东部地区自然集聚发展的产业园区，西部地区小城镇传统工业园区的发展，更多来源于东部产业转移或有关政策安排。因此，西部地区小城镇工业园区的建设需要在新时期特色小镇发展理念下，运用特色小镇培育建设模式，充分利用自身的自然资源优势、生态优势、初级要素优势、历史人文优势，以跨地区产业转移为载体，在合理选择承接产业上深入研究，通过科学的转型创新思路、精准的产业发展定位及系统的产业发展路径，将产业发展与地方特色更紧密结合，并为社会各类投资主体自下而上地参与建设创造实质性渠道。同时，在空间规划设计中，更应突出产业特色与空间特色的融合，并强调地域文化与民俗风情在人文景观中的活态运用，打造独特的创业创新环境。

3 丝艺小镇概况与培育建设背景

3.1 丝艺小镇概况

丝艺小镇位于梧州市蒙山县县城南郊，在城南面工业集中区丝绸工业园区的基础上打造而成。蒙山县东邻贺州市昭平县，西连柳州市鹿寨县及来宾市金秀县，南毗贵港市平南县及梧州市藤县，北接桂林市荔浦市，处于6市6县的经济辐射圈中，并位于广西高速网络纵横交会处，交通便利，地理位置优越。“丝艺”代表着茧丝绸产业，是小镇的灵魂，同时蒙山县具有优美自然环境、长寿养生旅游资源以及多彩的古城文化，这两个字也承载着小镇美好的发展愿景。小镇从自身条件出发，通过科学的规划及建设，形成集生产、商贸、旅游、居住及各类关联服务等功能于一体，具有“产·城·人”深度融合特征的发展平台。

3.2 培育建设背景

为全面对接粤港澳大湾区建设，加快推进广西高质量发展，加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，广西壮族自治区人民政府于2019年6月发布《广西全面对接粤港澳大湾区实施方案（2019—2021年）》，其中对纺织服装产业提出实施全产业链承接产业转移的重点任务要求。茧丝绸是我国传统优势产业，在国际市场上一直占据主导地位，其不仅是中国与世界的文化纽带，更是连接世界的经济纽带。在国家实施“一带一路”倡议的大背景下，茧丝绸作为“丝绸之路”的重要产业，通过统筹国内外市场，巩固传统市场、开拓新兴市场的多元化战略的实施，国内外丝绸消

[作者简介] 施鸿智，广西壮族自治区国土测绘院，高级规划师、注册规划师，硕士。

董明照，广西壮族自治区国土测绘院空间规划分院，高级规划师、注册规划师，硕士。

黄汉山，广西钦州市城乡规划设计研究院有限公司，高级规划师、注册规划师，硕士。

费市场得到进一步拓展。

广西是我国的“桑蚕之乡”，2018年桑园面积约228466.66hm²，约占全国的1/4，连续13年位居全国首位，蚕茧产量及蚕丝产量连续多年位居全国第一，丝绸资源非常丰富。从20世纪30年代起，蒙山就已经有农户种桑养蚕，到1985年蒙山年产蚕茧1万多担，成为广西第一个桑园面积超万亩县，鲜茧产量占全区总产量1/4。“十二五”期间，蒙山县紧紧抓住国家“东桑西移”产业转移机遇，立足于资源优势和产业基础，重点发展茧丝绸产业，并于2009年在县城南面的工业集中区古家坪片区创建了以茧丝绸产业为主的丝绸工业园区。落户丝绸工业园区的有缫丝、绢纺、丝绸生产企业以及茧丝绸贸易、仓储、织机设备营销等配套企业，园区初步建成了集蚕种培育、桑蚕养殖、蚕丝生产、丝绸加工的产业体系，是广西5个重点建设的丝绸工业园之一。据统计，2018年蒙山县蚕茧丝绸产业总产值达到8.44亿元，占比较大的为蚕茧、缫丝、坯绸等初中级原料产品，其附加值不高，多运往江浙地区进行印染、设计、成品等深加工。其中，坯绸产品多销往杭州、上海、深圳等地进行深加工，白厂丝、绢纺等产品多出口日本、意大利等国。

同国内众多的工业园区一样，在经济增速放缓的大背景下，蒙山县丝绸工业园区面临着没有形成有效的产业链、产品附加值不高、企业科技创新能力不足、缺少产业协作能力等问题，且园区可直接用于出让的部分地块因缺乏优质项目而空置。按照传统工业园区模式打造的丝绸工业园区在企业服务、生活配套、招商引资等方面都无法实现新时期茧丝绸产业的转型创新，且难以带动一二三产业融合发展。适逢广西启动特色小镇的培育工作，特色小镇成为蒙山县丝绸工业园区转型创新的重要抓手。

4 丝艺小镇培育条件分析

4.1 丝艺小镇的培育优势

4.1.1 显著的企业集聚优势

截至2018年底，丝艺小镇内建成投产的丝绸企业8家，包括华虹丝绸、大染坊、五丰丝绸等国内丝绸业龙头企业，以及俊博服装、奇创服饰、华顺纺织、八桂蚕坊等行业知名的丝绸服装或丝绸成品生产企业，华虹丝绸是广西唯一列入国家高档丝绸标志授权名单企业。

4.1.2 位居全区前列的产能

截至2018年底，丝艺小镇内各企业生产坯绸730万m，产量约占全广西的70%，在广西同行业中有着显著的优

势，优势产品为白厂丝、绢纺丝、真丝绸缎、包覆丝等。在广西茧丝绸产业同类行业排名中，绢纺、织绸省级（自治区级）排名第一，地市级排名第一。

4.1.3 技术研发创新的尝试

从2018年开始，蒙山县围绕茧丝绸产业大力扶持深化企业与高校院所合作，建立人才信息共享机制，企业长期与科研机构、高校开展战略合作。广西五丰丝绸有限公司、广西华虹丝绸控股（集团）有限公司分别与浙江理工大学签订了产学研合作协议，保持长期的合作关系。此外，丝艺小镇还尝试创办蒙山县中等专业学校丝绸工艺专业班，在4个丝绸企业建立丝绸工艺实训基地，每年培训丝绸生产专业人才1000多人。

4.2 丝艺小镇的培育难点

4.2.1 如何打通产业链关键环节，深化产业链上下游的协同合作

丝艺小镇的茧丝绸产业基本涵盖了第一产业、第二产业初中级原料在内的上游原材料产业，以劳动密集型为主要特征，产业链条较短，产量大而产值不高；在上游产业具有一定基础并控制了上游产业中最末端的坯布生产这一条件下，一旦打通因炼白和印染缺失的产业链关键环节，下游的面料加工、成衣设计制作、工艺品创意等高附加值的技术密集型产业将得以发展，原料生产的产能得以充分释放，产业链得到纵向再延伸，产值提升潜力巨大。丝艺小镇需要利用好国家及广西有关促进茧丝绸行业健康发展方面的政策，加快转型创新，补短板、强弱项，尽快在产业链关键环节实现新突破，并稳妥开展有利于产业协同、技术引进、人才共享、品牌增值等方面的工作，努力增强产业链的竞争力和韧性。

4.2.2 如何实现从有产无城到功能“聚而合”的转型

丝艺小镇的茧丝绸产业初具规模，在一定程度上抓住了产业发展机会。但由于蒙山县经济基础弱导致基础设施建设的投入不足，全县交通网络不完善，公路网等级低，在建的高速公路等交通设施尚未投入使用，各项市政基础设施及公共服务配套设施还比较缺乏。因此，需要根据特色小镇各项培育政策，对其功能进行全面提升，突出产业主导，完善商贸、研发、配套服务、文化旅游等设施，形成产业核心区带动效应，促进相关产业发展。

4.2.3 如何利用生态及历史人文资源，实现由“强”到“特”的转变

蒙山县自南北朝梁陈时已建制，至今已有1500多

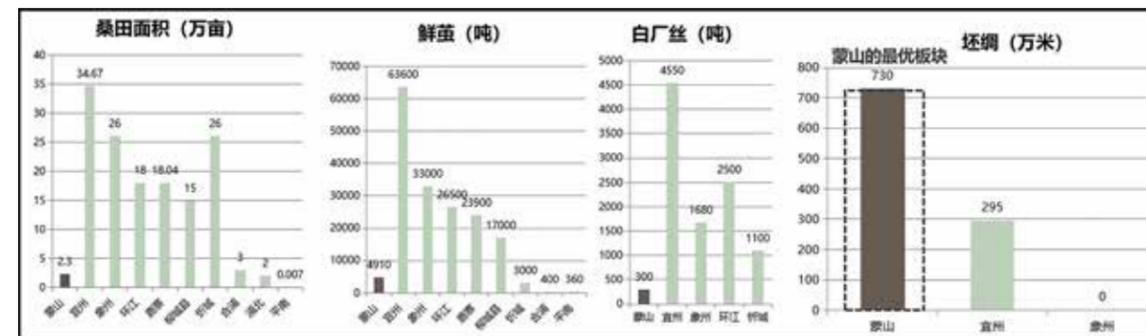


图1 2018年广西茧丝绸产业优势地区主要指标对比示意图

年历史，太平天国曾在该地封王建制。同时，蒙山也是抗法将士苏元春、老一辈革命家陈漫远和新派武侠小说作家梁羽生的故乡。悠久的岁月、独特的地理位置，尤其是历史事件的造就，使蒙山积淀了灿烂夺目、丰富多彩的历史文化和民俗文化。此外，蒙山县还是中国最美生态旅游示范市、国家生态示范区、广西重点生态功能区，农业、旅游、再生资源种类齐全，特色突出，组合度高，较容易与茧丝绸产业相结合。而丝艺小镇现状风貌不佳，缺乏统一，山水水系、滨水空间以及视线廊道等缺乏系统组织和整合。相较于特色小镇形态“小而美”的要求，还存在不小的差距，需要通过城市设计、旅游策划等方式，完善配套设施，塑造丝艺小镇的特色风貌及文化内涵。

5 丝艺小镇转型创新思路

5.1 转型思路

从广西三大优势产区、蚕丝精深加工区域、蚕桑资源综合利用情况可知，广西茧丝绸产业分布的优势区域集中在河池宜州、梧州蒙山、来宾象州等市县，3地先后承接了茧丝绸产业链中的不同领域，且发展成各自优势，存在合作又竞争的关系。蒙山县作为桂中蚕区的重点发展县城，在坯绸生产中占据重要地位（见图1）。在充分认识自身现状及产业发展大环境的情况下，丝艺小镇的产业发展应避免同质化竞争，并以进一步壮大优势、逐步掌控下游供求关系为主。

通过分析研判，明确产业转型创新思路为以培育特色小镇为契机，优化产业结构，延伸茧丝绸产业链，以生产性服务业为创新驱动，加强质量管理和标准化体系建设，壮大茧丝绸产业龙头企业，形成以坯绸生产及其精深加工为核心的茧丝绸产业特色集聚区，打造展现独特文化魅力的茧丝绸产业转型创新展示窗口及产业服务

平台。

5.2 产业发展定位与规划

5.2.1 产业发展定位

紧抓“东绸西移、东丝西移”契机，全面对接粤港澳大湾区，主动承接东部茧丝绸产业转移，推进产业区域协作和专业化分工，鼓励蚕桑工业+文化+旅游多元融合发展，加快茧丝绸产业由资源型向加工制造型转变，带动一二三产业融合发展，助力培育立足桂中、辐射广西的茧丝绸产业特色小镇。

5.2.2 产业链组织规划

丝艺小镇的产业发展路径由纵向和横向两方面构成。在纵向延伸上：打通关键环节——印染，延伸至下游产业链；在横向扩展上：探索桑蚕资源的最大化利用，与“文化”相结合，开发特色旅游，并配套产业发展所需服务。以茧丝绸产业为核心，重点聚焦丝绸生产、旅游开发以及桑蚕资源的最大化利用。在纵向维度上，巩固桑蚕初加工环节，优化原料品质，打通产业链关键环节，如印染向下游产品精深加工的延伸；在横向维度上，向桑蚕食品加工、副产品加工扩展，与“文化”相结合，开发特色旅游，并配套产业发展所需的创业孵化、研发设计、技术推广、生活配套等服务，构成丝艺小镇全产业链（见图2）。

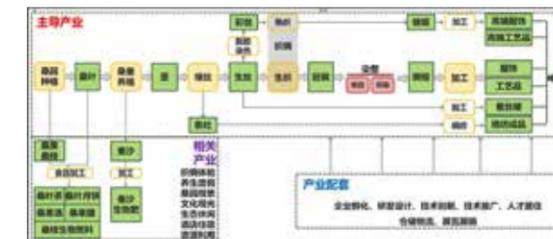


图2 丝艺小镇产业链组织规划图

5.3 空间布局规划

5.3.1 设计思路

丝艺小镇采用“引景入镇、丝丝相连”的设计思路,利用湄江沿岸开放空间和景观视廊,对小镇内部空间形成景观渗透,并结合小镇内重要功能节点,塑造丝丝相连的开敞空间系统,将生活配套、产业服务、休闲功能在空间上有机联系。

5.3.2 总体空间结构

根据丝艺小镇的实际情况,结合特色小镇的培育思路,并围绕“丝艺”主题进行内涵和外延的拓展,规划构建“工艺、技艺、游艺、诗艺”四大主题功能片区,形成“4311”空间结构模式,即四大功能片区、三大活力中心、一条文化景观带及一条主要发展轴(见图3)。

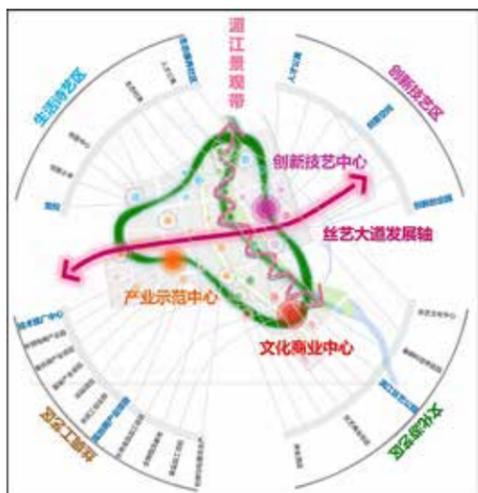


图3 总体空间结构规划示意图

四大功能片区分别指以工业发展为主的丝绸工艺片区、以生产性服务业为主的创新技艺片区、以文化旅游发展为主的文化游艺片区,以及以生态居住功能为主的生活诗艺片区。

三大活力中心分别指以丝艺文化中心及丝绸文化商业街形成的文化商业中心、以重点企业集聚形成的产业示范中心、以科研及技术服务等功能集聚形成的创新技艺中心,三大活力中心作为各功能片区的内聚点,为各板块注入活力、引领其发展。

“一带”指沿湄江河形成的文化景观带,其结合丝绸文化与新派武侠文化的打造,成为具有蒙山县特色的文化景观空间。

“一轴”指依托丝艺大道形成的主要发展轴,其作为进城景观大道也是展示小镇特色的窗口。

5.3.3 旅游功能规划

在总体旅游体系构建上,将丝艺小镇作为特色景区,通过整合蒙山县城及周边现有旅游资源,将其与县城内的太平天国西炮台公园、梁羽生公园以及永安王城等景区进行统筹规划,并与湄江河景观带的长寿桥、长寿阁等景点进行衔接,融入蒙山县的总体旅游规划体系。此外,在丝艺小镇内部旅游功能规划上,依托丝艺小镇内既有的茧丝绸产业项目和规划的科研中心、丝艺文化中心、滨江公园等项目,打造集文化观光体验、丝绸工艺体验、创新技艺体验、生活诗艺体验、乡村风情体验于一体的观光体验游。

丝艺小镇内以滨江公园为核心旅游要素,重点塑造湄江河滨江景观带,并打造丝艺文化园、新派武侠小说文化园、生态示范园等专类公园,使公园的环境景观能够与“工艺、技艺、游艺、诗艺”四大主题功能片区相互交融,构成具有特色文化氛围的开敞空间。在此基础上,以蒙山县的新派武侠文化、长寿养生文化及织绸文化为抓手,积极与国内开办表演专业的大专院校开展合作,将丝艺小镇公园武侠实景演出及活态传承活动作为院校社会实践和专业实习的内容,在活化文化内涵的同时,构筑一个对侠义精神探讨和传承的平台。按照旅游线路组织实施场景设计,使公园各空间、各节点与实景演艺环境有机融合,打造时代责任和侠义精神展示窗口。

6 培育建设成效

丝艺小镇的培育建设采用政府引导与社会投资相结合的方式。政府融资平台公司采用土地入股的方式参与建设运营,政府提供力所能及的支持,包括提供政府扶持、专项资金的资助、规划的指导、配套设施的完善,项目用地的审批等。社会投资主要以具有成熟开发经验、资金雄厚的开发运营企业为投资、建设、运营的主体,对项目进行整体提升,以联合运营管理的方式进行项目相关设施的运营。

丝艺小镇培育建设3年来,在特色小镇规划设计的指导下,已实施产业项目建设17个,进一步延伸了产业链,扩大了产能。截至2021年底,丝艺小镇内茧丝绸主导产业企业有13家,其中:织绸企业5家,拥有剑杆织机254台,约占广西的72%;缫丝企业1家;绢纺、炼白、印染、服装企业1家,绢纺产量约占全区的90%;服装制造企业3家;蚕丝被企业1家。此外,在

完成主要道路设施、污水处理设施及配套管网、公共服务平台建设以及滨江公园建设的基础上,全面推进丝艺文化中心的建设工作,并且继续加大招商引资力度,完善旅游配套设施及配套居住功能,进一步开展景观提升工程建设。

与此同时,丝艺小镇的技术研发创新工作也卓有成效。丝艺小镇内的广西华虹蚕丝股份公司成为广西茧丝绸行业中唯一的桑蚕丝绸产业化工程院的建设单位,成功研发出宽幅真丝面料、绢丝绢两个丝绸面料新产品。广西五丰丝绸公司与广西绢麻纺科学研究所建立了合作关系,研发的高档弹力宝绸缎、丝棉横条罗纹绸、丝竹丝绸缎、天丝双乔丝宝、弹力丰豫缎、弹乔缂6个丝绸面料新产品取得了广西新产品新技术证书。其研发的卷取系统、一种打纬系统、一种卷取系统、一种通绞装置、剑杆织机的边撑结构、剑杆织机的剑带散热装置、布匹包装机7项技术设备获国家专利。丝艺小镇已然成为引领广西茧丝绸产业转型升级创新的新高地(见图4)。



图4 总体鸟瞰图

7 结语

经济新常态下,我国西部地区小城镇工业园区转型创新对于促进经济双循环、新型城镇化建设,推进供给侧结构性改革,从要素驱动、投资驱动转向服务业发展及创新驱动具有重要意义。同时,西部地区小城镇工业园区只有立足于自身区位条件、资源禀赋和发展基础,找准发力点,做到各方资源融合发展,而不是简单地套用特色小镇发展理念,才能真正转型成为生产、生活、生态融合发展的城镇特色功能区,从而进一步促进西部地区小城镇高质量发展。

[参考文献]

- [1]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-28(001).
- [2]马奎.中国欠发达地区经济市场化研究[D].武汉:武汉大学,2002.
- [3]张文娟.我国小城镇工业园区发展研究——以嘉善县小城镇为例[D].上海:华东师范大学,2007.
- [4]陈天宇.产城一体化理念下的工贸型小城镇规划研究[D].邯郸:河北工程大学,2016.
- [5]李建学.从非农化到城镇化:工业镇转型升级的路径研究——以珠三角地区为例[J].小城镇建设,2019,37(1):15-23.
- [6]赵佩佩,丁元.浙江省特色小镇创建及其规划设计特点剖析[J].规划师,2016,32(12):57-62.
- [7]甘新越,陈建滨.以工业园区为依托的特色小城镇“产镇融合”发展模式及策略研究——以德阳市罗江县金山镇总体规划为例[C]//中国城市科学研究会.2018城市发展与规划论文集.北京:中国城市出版社,2018:7.
- [8]杨森,朱青,杨冬雪.小城镇传统产业集聚区转型升级的困境与路径探讨——以湖州市织里镇童装产业为例[J].小城镇建设,2020,38(3):34-40.
- [9]牛方.濮院:从毛衫小镇到特色小镇——中纺联与桐乡市合作共建“桐乡毛衫时尚小镇”[J].中国纺织,2015(12):158-160.
- [10]杨璐.“一带一路”背景下西部地区承接产业转移现状研究[J].现代商贸工业,2019,40(20):6-7.