



法治建设与政策研究

综 述

【概况】 2020年，广西住房和城乡建设厅围绕建设社会主义法治国家总目标，深入学习贯彻习近平法治思想，强化党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，切实推进法治政府建设，依法治理能力和水平显著提升，通过国家和自治区法治政府督察、七五普法规划验收，并获检查组高度肯定。法治政府建设和普法依法治理工作得到住房城乡建设部的肯定，相关工作经验刊登于《中国建设报》。全年完成国家、自治区、各市140余部法规规章草案的征求意见答复工作。

建设立法

【行业立法】 结合《民法典》的颁布，及时全面修订《广西壮族自治区物业管理条例》，于2020年7月24日自治区人大常委会审议通过，自2021年1月1日起正式实施；《广西城市管理综合执法条例》于2020年11月4日通过自治区政府常务会议审议并提请自治区人大常委会审议；完成《广西生活垃圾分类管理条例》立法调研工作。

【地方立法】 2020年，广西住房和城乡建设厅积极协调指导各市地方立法，配合自治区人大对地方性法规草案进行论证，推动有关设区市出台《南宁市生活垃圾分类管理条例》《柳州市历史文化名城保

护条例》《河池市违法建设防控和查处条例》等10多部地方性法规。

【规章和规范性文件清理】 2020年，组织开展涉及《民法典》《优化营商环境条例》、机构改革、生态文明建设、野生动物保护等法规规章及规范性文件清理。完成《中国（广西）自由贸易试验区条例（草案）》《北海市城市绿化条例》等自治区、各市70余部法规规章的征求意见答复工作。

【重大决策和规范性文件】 2020年，广西住房和城乡建设厅修订重大行政决策程序规定并印发重大决策流程图，强化公众参与、专家论证、合法性审查、集体讨论等全过程管控，确保重大行政决策公开、透明、科学。完成25件规范性文件和重大行政决策合法性审查。在新冠肺炎疫情防控时期，及时出台全区住房城乡建设行业支持打赢疫情防控阻击战促进经济稳增长的若干措施、疫情防控期间建设工程计价指导意见、住房公积金阶段性支持政策等政策文件，保障全区住房城乡建设系统各行业稳定运行。

行政执法

【城管执法体制改革】 2020年，广西14个设区城市城市管理执法主管部门均建立城市管理协调机制，有12个设区市建成并运行城市综合管理服务平台。

持续深入开展“强基础、转作风、树形象”专项行动和标准化城市管理执法大队（中队）创建试点工作，全年培训全区基层城市管理执法队伍科级干部超过200人。印发《广西城市管理行政处罚文书参考样式》，全面推广“非接触式”执法模式。通过行政执法案卷评查等形式，强化对各设区市城市管理执法工作的考核评分。

【“三项制度”长效机制】 2020年，广西住房和城乡建设厅全面建立行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，完善行政执法信息公示平台及公示事项，印发自治区、市、县三级行政执法机关重大执法事项标准及法制审核流程图，推进行政执法透明、规范、合法、公正。

【权责清单和裁量权基准动态调整】 2020年，结合自治区机构改革安排和部分法律法规修订情况，广西住房和城乡建设厅全面梳理权责清单事项，同步调整本系统市、县、乡三级权责清单和规范化通用目录，完善行政权力运行流程，构建职责明确的依法治理体系。根据国家机构改革职能调整和法律法规规章“立改废释”等情况，对2017年建立的广西住房城乡建设系统700余项行政处罚自由裁量基准进行动态调整，印发《广西住房城乡建设行政处罚自由裁量权适用规则》和《广西住房城乡建设行政处罚自由裁量基准（2020版）》，实现行政执法精细化管理。

【合法性审核全覆盖机制】 2020年，广西住房和城乡建设厅全面将法规草案、规范性文件、重大行政决策、经济合同、行政许可、行政处罚、信访答复、重大法律事务等事项纳入合法性审查。出台《自治区住房城乡建设厅工作规则》《关于进一步规范厅本级经济合同管理有关工作的通知》，完善依法行政制度体系。

【公职律师和法律顾问制度】 2020年，广西住房和

城乡建设厅贯彻落实中央和自治区关于推行法律顾问制度和公职律师制度的要求，制定《法律顾问工作规则》《聘请法律顾问遴选程序规定》，成立公职律师办公室，聘请常年法律顾问，公开选聘法律顾问单位，法律顾问团队全面参与重大行政决策、规范性文件、重大行政执法决定、经济合同等各项法律事务的合法性审核和案件办理，从源头上提高法律风险防范能力。

行政复议与行政诉讼

【行政复议】 2020年，广西住房和城乡建设厅充分发挥层级监督职责，加强沟通协调力度，针对办结的43件行政复议案件中发现的问题，指导系统各部门依法纠正，以后端的案件办理促进前端的行业管理。2020年7月1日自治区实行政复议案件集中管辖之后，配合做好案件移交和跟踪工作，加强与司法部门的沟通协调，及时出具专业指导意见。

【行政诉讼】 2020年，广西住房和城乡建设厅继续发挥与自治区高级人民法院建立的合作备忘机制，通过召开研讨会、旁听案件审理、邀请法官培训授课、参与违法建设裁判指引的制定等良性互动，统一法律适用尺度，明确在建违法建设“即查即拆”问题，减少司法审判与行政执法分歧。2020年行政应诉案件37件，胜诉率达97%以上。严格信访事项办理，对80余件信访意见进行合法性审查，最大程度防范法律风险。

法治宣传教育

【第一责任人职责】 2020年，广西住房和城乡建设厅坚持把法治建设摆到住房城乡建设工作大局中推进，及时制定年度法治建设工作要点，建立工作清单制度，厅主要领导对涉及法治建设的重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。专门召开厅属单位党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责督导会，形

成“一把手带头抓、分管领导主要抓、各部门具体抓”的工作格局。全面推行年度述法制度，将其与党建、党风廉政建设等考核评议相结合，一并述职、述廉、述法。

【宪法和民法典宣传贯彻】 2020年，广西住房和城乡建设厅专门制订《宪法宣传活动方案》《学习宣传贯彻民法典实施方案》，厅党组理论学习中心组、厅务会上多次组织专题学习，并组织“12·4”国家宪法日专题学习；组织新任职人员开展宪法宣誓；多次邀请自治区人大法工委主任、自治区人民政府参事、自治区司法厅领导作宪法和《民法典》等法治讲座；深入扶贫联系点开展“宪法进万家、法治助脱贫”主题活动。完善机关干部学法用法制度，广西住房和城乡建设厅历年在自治区学法用法考试中的参考率及合格率均达100%。

【普法宣传】 2020年，广西住房和城乡建设厅编印《法律法规汇编》《行政复议行政诉讼典型案例》，开展案例巡讲，深入工地现场开展“律师以案释法”活动。开展生活垃圾分类进校园、公益广告宣传等活动。通过厅门户网站、微信公众号等，打造立体化普法网络。先后录制《广西乡村微课堂》《住房保障惠民生，安居梦圆在八桂》《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定宣贯》等微视频，打造普法微课堂。2020年9月16日，自治区党委依法治区办检查验收组到广西住房和城乡建设厅检查验收七五普法工作情况，给予高度肯定并拟作为经验案例向中央检查组推荐。

（广西住房和城乡建设厅法制处）

政策研究

【概况】 2020年，广西住房和城乡建设厅认真贯彻落实中央和自治区的决策部署，紧紧围绕全区住房城乡建设工作大局，完成各类政策性文件制定、起草工作并主动公开，组织开展广西住房和城乡建设厅重大问题分析和重大课题研究，完成厅重点课题

研究工作，推进住房城乡建设领域全面深化改革，加强信息研究，政策研究工作取得新成效。

【政策性文件起草】 2020年，开展各类政策性文件起草工作。出台《坚决支持打赢疫情防控阻击战促进经济稳增长的若干措施》，制定全区住房城乡建设行业坚决支持打赢疫情防控阻击战促进经济稳增长的4个方面23条具体措施。印发《2020年广西脱贫攻坚住房安全保障战役实施方案》，牵头制订并以自治区人民政府办公厅名义印发《全面推进广西城镇老旧小区改造工作的实施方案》，印发《广西地下管网基础设施建设三年大会战实施方案（2020—2022年）》，明确未来三年地下管网建设的工作目标、重点任务和工作措施。联合自治区自然资源厅、自治区农业农村厅印发《关于加强全区农房管控的实施意见》，明确全区农房管控工作的总体目标。印发《广西壮族自治区绿色建筑创建行动方案》，明确到2022年广西城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%。按照自治区人民政府办公厅《关于印发2020年全区城镇保障性安居工程建设工作实施方案的通知》要求，解决公共租赁住房分配运营管理中识别难、取证难、退出难和租金缴交难等问题。出台《广西工程建设标准国际化方案》，明确全区工程建设标准国际化工作的近期、中期和远期目标。积极配合自治区人大做好《广西壮族自治区物业管理条例》修订工作，为全区物业行业发展提供更加完善的法律保障。《广西壮族自治区城市管理综合执法条例》列入自治区人民政府立法项目。牵头起草广西城市建设安全生产专项整治三年行动方案，印发《广西壮族自治区房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》等政策文件，强化工程质量安全监管。联合财政厅、中国人民银行南宁中心支行印发《关于进一步深入开展个人自愿缴存住房公积金业务工作的通知》，以点带面在全区范围内全力推进个人自愿缴存住房公积金制度。

【重大问题分析与重点课题研究】 2020年，结合住

房城乡建设工作实际，统筹推进自治区住房城乡建设厅《广西城市更新视角下人居环境改善的路径与方法》《广西城镇化水平预测研究》等16个课题研究工作，取得一批对当前全区住房城乡建设工作具有指导价值的成果。组织开展《中国共产党广西历史（第三卷）》改革开放以来广西住房制度改革和保障性安居工程建设综述、改革开放以来广西城镇化进程纪实和广西实施“城乡清洁工程”综述3个专题的修改完善和定稿工作。

【住建领域全面深化改革】 2020年，对照中央、自治区改革要点要求，围绕全面深化改革重点任务，加强统筹协调和督促检查，完成农房管控、城镇老旧小区改造等重点领域改革任务。全面总结十八届

三中全会以来乡村风貌提升改革、城市管理执法体制改革、城镇住房保障制度改革、建筑业改革、工程建设项目审批制度改革等领域改革工作，抓好已出台改革方案的落实工作。

【信息研究】 2020年，广西住房和城乡建设厅加强政务信息报送工作，为自治区领导了解社情民意、把握工作全局、科学判断形势和决策提供依据。编辑印发厅内刊物《建设信息参考》35期。向自治区改革办报送改革信息，报送的广西棚户区融资模式改革、北流市乡村风貌改革被《广西改革信息》采用，其中棚户区改造融资工作模式经验获评自治区优秀改革案例。

（广西住房和城乡建设厅政策研究室）