



建设信息参考

● 四部委：发布《意见》规范推进各地区特色小镇和小城镇建设

12月4日，国家发展改革委、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部联合发布《关于规范推进特色小镇和小城镇建设的若干意见》（以下简称《意见》），规范推进各地区特色小镇和小城镇建设。

近年来，各地积极稳妥推进特色小镇和小城镇建设，但也出现概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展以及市场化不足等问题，有些地区甚至存在政府债务风险加剧和房地产化的苗头。为此《意见》提出，各地要把特色小镇和小城镇建设作为供给侧结构性改革的重要平台，从实际出发，遵循客观规律，防止盲目发展、一哄而上。

《意见》要求，各地要落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，在符合土地利用总体规划和城乡规划的前提下，划定特色小镇和小城镇发展边界，避免另起炉灶、大拆大建。鼓励盘活存量和低效建设用地，严控新增建设用地规模，全面实行建设用地增减挂钩政策，不得占用永久基本农田。合理控制特色小镇四至范围，规划用地面积控制在3平方公里左右，其中建设用地面积控制在1平方公里左右，旅游、体育和农业类特色小镇可适当放宽。

《意见》强调，各地要综合考虑特色小镇和小城镇吸纳就业和常住人口规模，从严控制房地产开发，合理确定住宅用地比例。适度提高产业及商业用地比例，鼓励优先发展产业。科学论证创建特色小镇规划，对产业内容、盈利模式和运营方案进行重点把关，防范“假小镇真地产”项目。

● 山东：拟出新规保障“一张蓝图干到底”

从山东省住房城乡建设厅获悉，为进一步加强和规范城市规划管理，全面提高城市规划水平，山东拟出台《关于进一步加强城市规划工作的意见》（以下简称《意见》）。目前，《意见》的征求意见稿已向社会公布，征求社会各方面意见。征求意见稿提出，山东将出台城市规划实施管控责任追究办法，实行领导决策责任终身制，对推进“一张蓝图干到底”提供强力保障。

《意见》征求意见稿提出，牢固树立“规划即法”意识。各级党委、政府要从全面依法治国、全面从严治党的角度，强化“规划即法”的意识，自觉接受城市规划约束，不得随意修改规划，维护规划的严肃性、权威性。《意见》征求意见稿提出，对重大规划责任问题采取倒查的办法予以追究领导决策责任终身制；同时对监管不力、不履行规定审批程序、不执行规划督察意见书、放任违法建设行为的，追究主管部门直接责任人和主管领导责任。强化城市规划违法违规责任追究，每年开展城市规划执法检查，查处一批重点案件，严肃追究相关人员责任，有效发挥震慑作用。

另外，城市规划因过去公众参与度不够、规划公开性不足。《意见》征求意见稿提出，要把公众参与、专家论证、风险评估等确定为规划决策的重要程序，坚决遏制随意干预城市规划和工程建设的行为。市、县城乡规划委员会要扩大专家和公众代表在规划委员会中的比例，非政府委员要占半数以上。城乡规划委员会不能想开就开，想不开就绕开。《意见》征求意见稿提出，未经城乡规划委员会审议通过的城乡规划或重大建设项目，一律不予审批。城乡规划委员会实行集体表决、民主决策，赞成票占2/3以上的方可审议通过。

《意见》征求意见稿还提出强化城市特色风貌：顺应自然山水环境，凸显地方特色；加强历史文化保护，传承人文特色；提高城市设计水平，打造景观特色，避免“千城一面、万楼一貌”。

● 黑龙江：制订生态修复城市修补工作实施方案

从黑龙江省住房城乡建设厅获悉，黑龙江省制订并印发了《黑龙江省生态修复城市修补工作实施方案（2017—2020）》（以下简称《方案》）。到2020年，“城市双修”工作初见成效，被破坏的生态环境得到有效修复，“城市病”得到有效治理，城市基础设施和公共服务设施条件明显改善，环境质量明显提升，城市特色风貌初显。

《方案》指出，均衡布局公园绿地，通过拆迁建绿、破硬复绿、见缝插绿、立体绿化等措施，拓展绿色空间，让绿网成荫，到2020年，城市建成区绿地率达到38.9%，绿化覆盖率达到43%。

《方案》指出，到2020年，新建城区硬化地面可渗透面积要达到40%以上；落实公共服务设施建设标准，加快完善商业网点、中小学、幼儿园、医疗卫生、文化服务、养老助残、家庭服务、体育健身、物流配送等多层次公共服务设施网络；加强各类公共服务设施的适老性建设和改造，构建无障碍步行系统，加快布局社区智能快件箱，构建“一刻钟社区生活服务圈”和“5分钟便民生活圈”；推进图书馆、美术馆、文化馆、博物馆、科技馆等公共服务设施和城市公园向全社会免费开放。

● 海南：建筑工程不得随意采用大面积玻璃幕墙

从海南省住房城乡建设厅获悉，为减少光污染等不利因素对环境造成的影响，海南省规定没有特殊使用要求的建筑工程不得采用大面积玻璃幕墙。

海南省住房和城乡建设厅和海南省规划委员会联合下发的《关于加强建筑风貌管理严控玻璃幕墙使用的通知》（以下简称《通知》）称，建筑设计必须体现特色风貌和节能环保，采用美观大方、具有良好的色彩和质感的现代建筑材料或富有特色的本土材料。要在控制性详细规划、城市设计编制和实施、提供规划设计条件、建筑工程报建等各个环节严格控制使用玻璃幕墙，最大限度减少玻璃幕墙的使用。

《通知》提出，因特殊需要确需采用玻璃幕墙的建设项目，规划部门应在建筑方案审查阶段组织专家进行审查，严禁采用全隐框玻璃幕墙，严格控制玻璃幕墙比例。取得建设工程规划许可、申报施工图审查的项目，施工图审查机构要严格把关，要组织专家开展建筑节能、结构安全和光污染等专项论证，合格后方可颁发施工图审查合格证。

对于已取得施工许可并已开工建设的大面积采用玻璃幕墙的建设项目，主管部门应督促督察有关责任主体在确保工程安全的前提下调整设计、实施整改。

● 安徽：计划将公租房纳入住房租赁市场体系

2018年，安徽计划将公租房纳入住房租赁市场体系，鼓励保障对象通过住房租赁市场租房，政府实行梯度保障、分档补贴。近日从安徽省住房城乡建设厅获悉，2018年全省计划新开工棚户区改造281770套，其中合肥新开工棚改房超2万套。

2018年，安徽省保障性安居工程新开工计划全部为棚户区改造，保障性安居工程建设用地实行应保尽保。今后，将充分利用存量土地安排保障性安居工程建设。安徽省住房城乡建设厅特别强调，在明年的住房用地供应计划中，实行保障性安居工程建设项目用地供应计划单列，落实到地块。对计划通过货币化安置实施改造的，要抓紧落实征收安置方案；对计划通过新建安置房实施改造的，要提前开展项目用地、规划报批等前期工作，确保2018年棚改项目早开工、早见效。

根据安徽省住房城乡建设厅最新下达的《2018年全省城镇保障性安居工程计划》，明年全省合计棚户区改造新开工281770套，基本建成棚户区改造216412套，公共租赁住房21104套，住房租赁补贴32439套。按照规划，到“十三五”末，合肥市城镇保障性住房（含棚户区改造）覆盖率将达到23%，全市新增各类棚户区改造住房134525套、1501.7万平方米。到2020年底，基本完成全市集中连片的棚户区改造。

安徽省住房城乡建设厅还提出要求，今后将强化公共租赁住房保障，加快发展和规范住房租赁市场，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足群众住房需求。将公共租赁住房纳入住房租赁市场体系，转变公租房保障方式，实行实物保障与租赁补贴并举。鼓励各类公租房保障对象通过住房租赁市场租房，政府对符合条件的保障对象实行梯度保障、分档补贴。


加快在建公租房工程建设。加快公共租赁住房及配套设施建设，进一步降低公租房保障门槛，重点做好新市民的住房保障，稳步将在城镇稳定就业的外来务工人员、新就业无房职工纳入公租房保障范围。

● 福建：明确不得拒绝购房人选择住房公积金贷款

从福建省住房城乡建设厅获悉，为加强房地产市场调控，切实保障住房公积金缴存职工的合法权益，福建省日前正式出台规定，明确房地产开发企业销售商品住房时，应充分尊重购房人选择购房贷款方式的权利，不得阻挠或拒绝购房人选择使用住房公积金贷款购房，不得以任何形式增加限制条件或附加条件，使用住房公积金贷款购房与其他贷款方式购房应享受同等权利。

按照规定，房地产开发企业办理商业贷款楼盘准入、备案时，应同时办理住房公积金贷款楼盘的准入、备案，为购房人办理住房公积金贷款提供相关资料。对未办理住房公积金贷款楼盘准入、备案的，商品房网签主管部门暂缓开通该楼盘项目网上签约系统。

福建省强调，各地住房公积金管理中心要协调、督促住房公积金贷款受委托银行加强与房地产开发企业的合作，增强服务意识，提高贷款审批、发放效率，共同维护住房公积金缴存职工的合法权益。同时，各级房地产主管部门要加强商品房预售监管，严厉打击房地产市场违法违规行为。对一房多卖的楼盘，要指导房地产开发企业采取摇号等方式公开销售商品住房；要积极引导房地产开发企业开发、使用商品房网上销售平台，实现购房意向登记、选房等销售环节网上办理，避免项目开盘时出现排队购房现象。

福建省还要求各级房地产主管部门进一步加强商品房销售市场监管，对经查实存在拒绝或变相拒绝住房公积金贷款行为的房地产开发企业，要责令限期改正；拒不改正的，予以通报，并记入房地产开发企业信用档案，在整改完成前，暂停该楼盘网上签约和预售监管资金拨付。

柳州工业博物馆入围国家工业遗产旅游基地

近日，国家旅游局公示10个国家工业遗产旅游基地名单，柳州工业博物馆榜上有名。入围公示名单的十大国家工业遗产旅游基地包括湖北省黄石国家矿山公园、河北省唐山市开滦国家矿山公园、吉林省长春市长影旧址博物馆、上海国际时尚中心、浙江省新昌达利丝绸世界旅游景区、江西省萍乡市安源景区、湖南省株洲市醴陵瓷谷、广西壮族自治区柳州工业博物馆、四川省成都市东郊记忆景区以及贵州省仁怀市“茅酒之源”旅游景区。

根据国家旅游局组织开展2017年工业遗产旅游基地推荐工作的要求，工业遗产旅游基地应当符合资源吸引力强、市场认知度高、接待服务良好、运行安全有序等条件。其中要求资源具有历史、文化、技术、社会、建筑或科学价值，主题突出，特色鲜明，集中展示社会主义工业建设巨大成就的工业遗产地可优先纳入。

南宁地铁2号线全面“体检” 确保12月28日顺利开通

近日，自治区交通运输厅、南宁市人民政府主办，南宁市交通运输局承办的南宁市轨道交通2号线试运营基本条件评审会召开，30多名全国知名轨道交通专家以及南宁市人民政府等50多个单位代表参加。

在南宁地铁2号线试运营评审会议上，南宁市交通运输局、南宁轨道交通集团公司分别汇报了试运营有关准备情况。根据国家批复，南宁地铁2号线长21千米，设18座车站（玉洞站至西津站），均为地下站。12月3日至6日开展评审，包括专家预备会、轨行区踏勘、开始会、汇报会、系统现场检验检测、分组讨论会、结束会、落实整改会等内容。

南宁地铁2号线（玉洞站至西津站）试运营评审工作是南宁地铁2号线试运营开通前的重要工作节点和全面检验，是南宁地铁2号线12月28日开通试运营的重要依据。

老旧小区改造 柳州成国家试点

近日，住房城乡建设部召开老旧小区改造试点工作座谈会，确立柳州等15个老旧小区改造试点城市，而柳州也是广西唯一入选的城市。

今年开始，柳州创新模式，引入社会资本参与旧城改造土地熟化工作，改善民生问题，而这也是老旧小区改造的一种新方式。

目前，柳州第一批旧城改造土地熟化项目已经确定，共计7个。分别为柳北区柳钢鹧鸪江凤凰巷改造项目以及跃进路102、104号改造项目，城中区五一路与龙城路西一巷合围片区改造项目，鱼峰区五菱柳机生活区十四区危旧房改造项目，屏山电脑城改造项目，柳南区磨滩片区改造项目，帽合村改造项目。而前四个已经公开征集项目改造土地熟化人，土地熟化金额需约7亿多元。

河池至百色高速路明年通车 南宁到巴马仅三个半小时

东兰、巴马、凤山被称为无山不洞、无洞不奇、山藏幽洞、洞潜碧流、水穿洞出的世外桃源，尤其是巴马被誉为“世界长寿之乡·中国人瑞圣地”，长期以来都是广西热门旅游目的地，但这三个地方至今没有连通高速公路。近日获悉，河池至百色高速公路将于2018年建成通车，东兰、巴马、凤山三县将告别不通高速公路的历史。

河池至百色高速公路起于河池金城江区北香圩，接六寨至河池高速公路，途经河池市金城江区、南丹县、东兰县、巴马县，百色市田阳县、右江区，止于百色市右江区那务村，接百色至隆林高速公路。项目全长179.179公里，按4车道高速公路标准建设，设计速度80公里/小时。其中，位于河池市区与巴马县中间位置的红水河大桥，是整个河池至百色高速公路项目的关键控制性工程。

河池至百色高速公路建成通车后，东兰、巴马、凤山三个县将实现高速公路通达，届时，南宁至巴马仅需3.5个小时。

南宁新增40处市级文物保护单位

12月14日，南宁市公布今年新增的40处市级文物保护单位，广西展览馆、南宁孔庙、广西机电职业技术学院苏式建筑群、广西民族大学礼堂等榜上有名。南宁市目前共有213处（含新增的40处）市、县级文物保护单位。

据介绍，新增的40处文物保护单位都具有较高的历史、艺术、科学、民族价值，根据《中华人民共和国文物保护法》的有关规定，被列为南宁市文物保护单位。它们有的是古遗址，如汉代的三江坡汉城遗址、三岸园艺场明清窑址群；有的属于古墓葬，如建于明代的皇姑坟；有的是古建筑，如清代的扬美五叠堂、扬美黄氏庄园、扬美临江街明代民居，清代的陈东村陈氏祖屋和宗祠等。

除此之外，还有部分是近现代重要史迹及代表性建筑。如年轻的南宁孔庙，在2011年迁建落成，但它严格按照孔庙的传统规制修建，建筑雄伟，工艺精湛，是现今广西乃至岭南地区规模最大的孔庙之一，在类似孔庙建筑中具有代表性。不但如此，南宁孔庙中的崇圣祠，采用了旧南宁孔庙（始于北宋年间）大成殿的原材料（材料此前保存在广西展览馆），按原貌修复而成，为南宁现存年代最久远的古建筑。

一批20世纪50年代的新文物保护单位也备受关注。1958年修建的广西展览馆是广西解放初期具有特殊纪念意义的代表性建筑，为庆祝成立广西壮族自治区而建，也是广西庆祝中华人民共和国成立十周年的献礼。它不仅是广西少数民族自治的历史见证，其后多年还承担着广西政治、经济、科技、文化等大型展览，为广西与国内外政治、经济、科技、文化交流提供了较好的平台，具有较高的历史价值。

