

视点 VIEWPOINT



01

如何实现城乡高质量融合发展

冯奎（国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心学术委秘书长、研究员）：以城镇化与乡村振兴为抓手推动城乡高质量发展，城镇化与乡村振兴都是国家战略。但当前一些基层同志对城镇化与乡村振兴的关系认识并不到位，存在的一种认识是：城镇化关注“城镇”，乡村振兴关注“乡村”，并据此认为城镇化与乡村振兴内在不统一，甚至政策方向上有矛盾。认识上的模糊还带来了资源配置决策上的困扰。城镇化与乡村振兴虽然关注的重点内容并不重合，但在根本目标、实现路径上有高度一致性。当前，尤其要抓住破除城乡二元经济结构的关键点，推动城乡要素的流动，构建新型工农关系、城乡关系，实现城乡更加充分、更加平衡的发展。推动城乡融合迈向高质量发展的主要举措，一是要把乡村振兴战略摆在优先位置；二是要加快农业转移人口市民化；三是构建城乡高质量发展的空间形态；四是以重点领域的突破推动城乡新一轮改革。

02

城镇化仍将是经济增长的重要引擎

李扬（中国社会科学院原副院长、国家金融与发展实验室理事长）：中国经济快速发展的历史进程，是在近40年前伴随改革开放而启动的，其发展的动力始终是工业化和城市化。就两者关系而言，一个基本事实是，中国的城市化是由工业化引致的，也就是说，在中国，城市化是跟随工业化开展的。改革开放40年来，中国的城镇化发展取得了巨大的成就，在经济增长速度放缓的大背景下，工业化进入新阶段，城镇化也被赋予了新的内涵。但同时我们也要清醒地认识到，这些变化都是在各级政府的主导下，沿着“造城”路径，以行政化方式自上而下展开的，其虽然在做大经济总量、创造就业和增加财政收入方面有积极作用，也出现了与创新、协调、绿色、共享等新发展理念不完全相容的情况。从发展趋势来看，今后20年，中国的城镇化仍将持续，并成为中国经济增长的重要引擎，为此，我们必须以提升质量为核心，有效应对挑战，努力实现更健康的城镇化目标。

03

特色小镇的兴起，说明工业空间结构的重组势在必行

李铁（中国城市和小城镇改革发展中心首席经济学家）：从发达国家的城镇化规律看，城镇化发展到一定阶段，工业必将远离中心城市，向中小城市和小城镇迁移。原因在于：一是城市人口的密集居住对环境的要求越来越高，工业因产生污染和噪音，已经不适合在城市内发展；二是城镇化水平越高，城市的服务业发展越快，服务业通过人口密度的提高会带动规模效益的增长，同时也会大大增加土地的成本，而工业需要低成本的土地供给，因此不得不选择土地价格更为低廉的中小城市和小城镇，或者是远郊区；三是产业园区的工业集中发展模式也会逐渐被分散的工业布局所替代，原因是产业园区的工业发展模式会导致工业就业人口过度集中，大量外来人口聚集会对城市人口结构和公共服务带来压力，产生交通拥堵等问题。欧美和其他东亚国家的大规模工业企业基本都分散在距中心城市一定距离的中小城市和小城镇，而近些年我国产业园区的经营机构之所以选择特色小镇，无非也是考虑到成本的问题。所以，工业企业郊区化甚至远郊区化，向中小城市和小城镇甚至是农村落户，已经是大势所趋。

04

新型城镇化和乡村振兴战略双轮驱动

史育龙（国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任）：在2014年发布的国家新型城镇化规划里面，以人为本，对优化布局，生态文明、文化传承都已经做了系统的安排，而且新型城镇化已经取得显著成效，但同时也面临很多问题。如今再看未来新型城镇化向高质量发展转变，除了进一步的强化以人为核心的理念外，一定要更多地考虑城镇化与乡村振兴的同步推进。以前编制新型城镇化规划对乡村振兴关注不够，因为城镇化一定是城市和乡村一体两面，同步推进，城镇化必然影响到乡村。习近平总书记在广东调研时专门讲到要解决城乡二元结构的问题，并且提到城乡区域差距是高质量发展的最大短板。要补这个短板的途径是什么？应该抓住城乡融合发展，也就是在推进新型城镇化过程中要考虑到乡村振兴问题，在研究乡村振兴问题的时候更要强调以新型城镇化为前提，在新型城镇化的大背景下思考乡村振兴才是一个兼顾眼前中期和长远的方案。新型城镇化战略和乡村振兴战略双轮驱动，可能是推动中国现代化发展的重要方向。🏠