

视点 VIEWPOINT



01

重新认识城市边界

冯奎（国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心研究员）：改革开放40年来，城市边界不断扩展。城市发展再出发，要从高速增长转向高质量发展，需要重新认识城市边界。一是扩展边界与收缩边界。城市边界可以扩张，也可以收缩。一些城市积蓄着发展的动能，存在扩张的必要性，要从核心城市走向都市圈，需要增加建设用地、扩充管理权限。但也有一部分城市，人口总量达到顶峰，面临城市人口持续流出、进入收缩通道。城市收缩边界，谋求高质量发展，是未来重要的课题。二是行政边界与经济边界。一个城市的行政边界、地理边界是确定的，但市场边界、经济边界是不确定的。三是距离边界与时间边界。半个小时、一个小时等交通圈或通勤圈概念，在投资与生活上的意义越来越大。四是极化边界与组团边界。城市更多以组团形式出现，组团之间有快捷的交通联通，以水系或绿带联结。五是物理边界与数字边界。当前，越来越多人口进入城市、越来越多线下活动进入线上，以数字为核心的城市规划、建设、管理和运行，将成为未来城市发展的一根主线。六是红线边界与绿线边界。红线边界不可触碰，是底线。绿线边界则具有引领性、方向性，是发展的方向。七是刚性边界与弹性边界。从基本方向看，国家会通过法律、规划等手段给城市划定边界，以制止各地城市无节制地扩张，表明城市的刚性边界注定会到来。同时，现代城市是开放的，资源条件是流动的，因而它的边界是弹性的。弹性边界的概念来源于新经济、新产业、新平台、新模式，来源于各类要素新的组合，来源于创新性理念与行为组合。

02

城市建设需要更多“智慧”

周向红（同济大学经济与管理学院MPA中心主任、智慧城市与电子治理研究所所长）：智慧城市是城市发展的新型战略，是城市政府在其管辖的环境、公共事业、城市服务、本地产业发展中，充分利用信息通信技术，智慧地感知、分析、集成和应对地方政府在行使经济调节、市场监管、社会管理和公共服务政府职能过程中的相关活动和需求，进而创造一个美好的生活、工作、休息和娱乐环境。党的十九大报告提出，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济的深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能，并明确提出建设“智慧社会”。同时也对建设网络强国、数字中国、智慧城市做出了新的部署。目前智慧城市已经从最初的概念推广和知晓阶段逐渐转到落实和推进阶段。它不仅是一个涉及范围较广的工程，也是一个长期的工作；仅仅依靠政府的力量是很难完成的，也背离了“城市，让生活更美好”的本质和目的。未来，智慧城市是一个正在完成的美景。从技术到服务、从效率到公平、从控制到治理，是智慧城市建设过程必须遵循的方向，也是政府职能变革的必由路径。

03

超大城市更要加快推动乡村振兴

薛艳杰（上海社会科学院城市与人口发展研究所中小城市与乡村振兴研究室副主任、副研究员）：随着乡村人口向城镇转移，一些小型乡村“自然消亡”，一些乡村区域直接非农转化，乡村数量规模和区域范围缩减、发展活力下降。我国超大城市的非农化、城镇化进程走在其他地区前列，防止乡村过度衰退的需求也更为迫切。新时代，亟待重新认识乡村的宝贵价值，进一步凝聚共识，加大保护与支持力度。当一个城市发展为超大城市，无论它与周边的乡村是行政隶属关系还是仅为区位相邻关系，都已形成互为依托和影响的发展共同体。乡村是超大城市不可或缺的有机组成部分。相较于其他区域，超大城市的乡村振兴内生需求更迫切、条件更成熟，需要予以高度重视并加快推动。乡村是超大城市不可或缺的有机组成部分。实施乡村振兴战略，对于促进超大城市全面、稳定、高质量和可持续发展具有重要的战略意义：一是保障城市食品供给安全；二是加强城市生态安全；三是促进健康、活力、人文之城建设；四是推动实现全面协调发展。实施乡村振兴战略，既是改善乡村生产生活条件，促进乡村经济社会发展，增强乡村发展动力、活力、可持续发展能力的内生需要，也是超大城市补齐短板、实现全面协调发展的需要。引导城乡优势互补、资源要素合理流动、经济社会联动发展，有助于超大城市进一步释放发展潜力，挖潜新空间，培育新业态、新模式、新增长点，有助于整体实现高质量转型升级发展，提升城市能级和综合竞争力。🏠