

城乡问答

中国城镇化还有多少红利？

近20年来，我国城镇化水平走过了一个高速发展期，但当前中国的城镇化率尚未达60%，也就是说，中国人口往都市圈城市迁移的进程还远远没有结束，依然蕴含着巨大的发展机遇。

2018年是改革开放40周年，中国城镇化率以每年超1%的速度快速提升。城镇人口从1.7亿增加到8.1亿，人口城镇化率从17.9%上升到58.5%，城市数量从193个增加到663个，建制镇从2173个增加到20883个。尤其是近20年来，我国城镇化水平走过了一个高速发展期，但当前中国的城镇化率尚未达60%，也就是说，中国人口往都市圈城市迁移的进程还远远没有结束，依然蕴含着巨大的发展机遇。

恒大经济研究院院长任泽平认为，联合国数据显示，越大的城市人口增长越快，越小的城市人口增长越慢，即人在不断地往城市圈和大都市圈迁移，而中国的数据基本反映上述趋势。中国城镇化率不到60%，也就是说中国人口往都市圈城市迁移的进程还远远没有结束。

中国城市和小城镇改革发展中心理事长李铁经过对比日韩两国的城镇化，指出当城镇化率未达60%时，两国经济增速呈向上走势，到达60%以上甚至达到70%时，经济增速加剧下滑，处于低速增长阶段。这意味着，上述国家经济增长依赖于内需拉动、城镇化拉动，城镇化是非常重要的因素。认为，2018年中国户籍人口城镇化率为43.4%，若未来达到70%还可以有近两亿人进城，这个变化是巨大的。因此，中国仍将有15至20年的城镇化红利期。

快速推进的城镇化一方面解放了农村的劳动力和土地，以联产承包责任制提高农村农业的生产效率；另一方面也让城市建设获得所需的人力资源和土地资源，城市基础设施建设迅猛推进。但相对来说，人的城镇化仍然较落

后，与此相关的消费红利等潜力仍然很大。除此之外，未来城镇化的红利可能在于城市群和区域一体化带来的红利，以及反过来为乡村振兴带来的红利。

城镇化的发展质量是包含经济、社会及资源环境等多系统多因素的复合问题，各个要素存在着不同的演变规律，各个地区所具备的资源也有巨大的差异，这对资源要素跨区域流通交换产生很大需求。由此在城镇化过程中，逐渐呈现城市群的特征，这是资源更大范围合理配置的体现，也是将各部分之间交易成本内部化的方式。然而目前，城市群也出现市场分割、产业同构等问题，城市之间缺乏统一的建设和发展机制，导致资源与人口不断向大城市群和城市圈聚集，大城市规模不断扩张与小城市数量不断增多并存，其也是目前房价异质的重要原因之一。

作为经济发展格局的活力中心，城市群的发展水平对国家经济的总体发展水平具有重要的意义，尤其是随着经济全球化的深入，城市群的发展需要更加关注“质”与“量”的平衡，积极促进城市群的发展由粗放型向集约型转变。但需要注意的是，虽然从粗放型到集约型的城市群发展是大势所趋，但在不同的经济发展阶段，各地区需要在充分考虑自身经济发展的基础之上，选择适合自己的增长方式，切不可盲目跟风，造成增长方式与现实发展状况的错位。

想更好地发挥城镇化的平台型红利，除了围绕各个城市本身做文章，要重点解决的是大中小城市和小城镇之间的互联互通。只有在

这样一个有机互联互通、资源循环对流的网状结构中，城镇化的平台效应才能倍增；而只有身处这样的一个网状空间和平台上，而非身处大中小城市和小城镇相对隔绝的一个个孤岛上，作为一个“城里人”才有意义，城镇化的平台型红利才能变为现实。

目前同城化和一小时生活圈运动正成为构建网状化城市结构的重要推手。在这其中高铁发挥了关键作用，不仅充分拉近了人们彼此间的地理和心理距离，还通过促进彼此间更密切的物质文化交流实现了“市”的一体化，并通过“市”的一体化反过来推进了城与城之间的一体化。


当人们说起一二三线城市时，容易在心理上先入为主地将它们的“出身”定义为东中西部，也即一线城市在沿海，二线城市在内陆，三线城市和小城镇在偏远地区。其实，沿海一线城市周边有不少二三线城市和小城镇，而中西部也有不少有望成为新一线城市的二线城市。因此，就地取材、因地制宜推进城市群战略，不仅可以为作为城市群核心的特大城市减负，也能让周边的城市更多享有特大中心城市的溢出效应，从而提高整个城市群的聚合效应和“容积率”，进而减少人们对此前特大单一中心城市超大规模的恐惧。而城市群的发展和繁荣，反过来又能为核心城市的发展提供更强有力的支持。

接下来，人们应当更加自觉地围绕人力资源的合理配置推进城市群战略。概言之，一方面应以市场力量为主引导产业布局和就业人群分布，让更多的青壮年劳动力在经济资源集

聚度和市场效率更高的大城市生活就业；另一方面应以优质公共服务引导“夕阳红”人群到作为中心城市后花园的中小城市和小城镇去养老和休闲。为此，在有条件的地区，应率先推进医疗养老等公共产品的一体化。

除了交通基础设施互联互通和公共产品的一体化，无形资产和资源的互联互通更重要。这离不开各种分享经济平台的建立。近年来的事实证明，因电商崛起而促成的农民进入市场的更加便利化，以及各种物流基础设施和电商产业园的兴起，在便利城乡资源对流的同时，对促进后发地区的新型工业化和城镇化发挥了不可或缺的作用。

除此以外，全国城镇化一盘棋和平台效应自然离不开金融市场和产权市场的一体化。金融是现代经济须臾不可离的血脉，金融市场的畅旺和资源分配效率是城市网络得以有机顺畅运转的关键。

从宏观经济数据比较可知，中国的城镇化红利还没有得到完全释放，城镇化空间是巨大的，但亦需要注意一些问题。例如，城市建设用地供给不足，人的城镇化落后于土地的城镇化，应大力实施人地挂钩，实现供求平衡，人流入的地方要增加供地，人流出的地方要减少供地，同时应推动一系列市场化改革，如农民市民化下的户籍制度、社保改革等。

想更好地发挥城镇化的平台型红利，除了围绕各个城市本身做文章，要重点解决的是大中小城市和小城镇之间的互联互通。