

视点 VIEWPOINT



01

解决制约新型城镇化的难点问题

魏后凯（中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员）：我国城镇化在快速推进过程中积累了一些问题，需要理性看待，进一步探索解决。一是城镇发展不平衡。少数大城市因承担功能过多，产业高度集聚，导致城市规模快速扩张，房价偏高、交通拥堵、环境污染等“城市病”凸显。二是推进农民工市民化任务依然繁重。由于“人地挂钩、人钱挂钩”等政策尚未完全落地，多元化成本分担机制不完善，市、区级地方政府推进农民工市民化的积极性还有待提高。三是城镇发展特色不足。在特色小镇建设中，一些地方存在盲目跟风、借机搞房地产开发的倾向。四是消除城乡二元结构还需努力。五是促进城乡融合发展。六是加快农业转移人口市民化。进一步完善农业转移人口市民化的成本分担和利益协调机制。七是提高城市群和城镇发展质量。八是构建科学合理的城镇化格局。在规模格局上，优化提升中心城市功能，加快中心城市转型升级，充分发挥其引领带动作用。九是降低城镇化的资源环境成本。从根本上改变发展方式粗放、可持续性差、资源环境成本高的城镇化模式，坚持生态优先、绿色发展，统筹协调城镇化与资源环境的关系。十是完善城乡融合发展体制机制。

02

更好实现以人为本的城镇化

尹稚（清华大学中国新型城镇化研究院执行副院长、建筑学院教授）：高质量的新型城镇化意味着要建立健全城乡要素双向流动机制。从全球视野看，经历过城镇化的国家也往往经历过城乡二元化的发展阶段。在这个阶段，从农村转移出来的劳动力成为城市的新移民，进而成为新市民。但这还只是城乡间要素的单向流动，城市不能仅仅成为一个巨大的要素黑洞。资金、技术、人才等要素在流入城市后，还要能反向流回乡村，否则乡村就会因要素流出、资源短缺而无法持续发展。推进高质量的新型城镇化，需要拓宽城市资源流向农村的通道，让资金、技术、人才等要素再汇聚到农村，推动城乡融合发展。都市圈建设对新型城镇化发挥着更加关键的推动作用。高质量的新型城镇化尤其体现在实现更高质量的以人为本。实现更高质量的以人为本的新型城镇化，应当重新探索公共服务体系的数量、质量与人口分布、人口结构的耦合关系，推进公共服务体系配置模式创新。

03

产业发展要跟上 城镇化不是“摊大饼”

张学良（上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长）：城镇发展是一个自然历史过程，有其自身规律，需要保证人口和用地相匹配、城镇规模同资源环境承载能力相适应。改革开放40多年来，我国经历了人类历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城镇化成为我国经济社会发展的重要动力。但在这个过程中也出现了人口和用地、城镇规模同资源环境承载能力不匹配等问题，一些城市发展出现了低密度扩张的趋势。有的地方城镇规划脱离经济社会发展规律和当地实际，很难做到生产空间、生活空间和生态空间的协调统一。如果盲目追求城镇规模，“摊大饼”式扩张就会加剧土地粗放利用和“城市病”等问题。同时，如果城镇发展没有产业支撑，又容易出现人口流失现象，阻碍城镇进一步发展。推动新型城镇化高质量发展，应当坚持集约、高效、生态发展模式，走产城融合发展道路，防止“摊大饼”式扩张，避免出现城镇“空心化”等问题。产业是城镇发展的经济前提，城镇是产业发展的重要载体。城镇扩大了，产业发展要跟上。在加快农业转移人口市民化的过程中，抓好产业发展是实现居民就业、保障社会稳定的重要基础。新型城镇化应坚持产城融合，建设经济发展、社会和谐、生态文明、人民幸福、宜居宜业的新型城区，促进城镇土地集约利用，加速产业空间集聚，最终形成以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的新局面。

04

以人为本是城市发展的永续动力

李后强（四川省社会科学院党委书记、研究员）：人的一生能够永远记住的，或许只有两样东西：母亲的容貌和城市的样子。城市是人类生存、发展、延续的地方，它不仅是一个地理概念，还是一个文化概念，这里留下了我们太多的故事和情感，镌刻着人生最深刻的记忆。人是城市的核心，人是城市“巨系统”中最具有主观能动性的个体，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，提高新型城镇化水平，走出一条中国特色城市发展道路。纵观城市的演进史，城市是因而产生的，没有人就不可能形成城市，城市是社会经济发展的产物。城市和人一样，也是一个从小到大、从弱变强的过程，你中有我，我中有你，城市是人的时空之源和生活母体，把人的生活空间无限放大。城市是人创造出来并为之服务的，城市发展的主体是人，人依靠自己的聪明才智将城市这个伟大的事物创造出来，从此人类有了安定的生活场所，并在城市里休养生息、繁衍后代、传承文明。城市是人类文明发展到一定阶段的产物，人类在城市里将这种文明代代相传、永续传承。只有真正以人为本，才是城市发展的永续动力。城市应该满足人的物质需要（生活之城）和精神需要（文化之城），未来城市是现代之城，更应该首先是生活之城、文化之城和生态之城。🏠