

# 视点 VIEWPOINT



## 01

### 如何正确理解城市治理的科技创新

**李铁（中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家）：**十九届四中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”，特别提出了“完善科技创新体制机制”，实现治理的科技创新。智慧城市建设“大跃进”，使得城市政府投入过大，容易埋下新一轮债务的隐患。提出社会治理创新的理念，既要科技引领城市治理现代化，并付诸实施，更多还在于如何认识和理解科技创新在实践中的产生和应用。同时也要防止误读，以免造成不必要的浪费和资源闲置。首先，城市治理的科技创新来源于市场而不是政府。其次，城市治理的科技创新需要被社会需求所检验。再次，城市治理的科技创新要发挥市场主体的作用。再其次，城市治理的科技创新要充分体现城市的包容精神。最后，城市治理的科技创新要善于协调利益结构调整所带来的各种复杂的社会矛盾。要提高社会治理和城市治理的现代化水平，我们还面临很多的问题。重点是要站在符合未来发展趋势和推进城镇化进程的大背景出发，要以人民为中心，尊重市场规律和城市发展规律，才有可能适应科技大变革时代的要求，促进城市治理向现代化迈进。

同时要准确把握中国城镇化发展不均衡、城市发展水平参差不齐、城市人口多元化的大格局，既要坚持高标准和高质量，又要在稳步推进和顺利过渡之间实现有机结合，才有可能把城市治理的科技创新落实到现实可操作的进程中。

## 02

### 数字化进程正成为重塑中国城市竞争力的主要力量之一

**冯奎（中国城市和小城镇改革发展中心学术秘书长、中国企业管理研究会副理事长）：**过去四十年影响中国城市竞争力的决定性力量正在发生变化，其中数字化进程汹涌澎湃影响到每个人生活的城市，正成为重塑中国城市竞争力的主要力量之一。城市竞争力的决定性力量主要可以从四个方面来观察：一是服务业的力量主要为解决城市增长问题；二是都市圈的力量主要为解决城市形态问题；三是全球化的力量主要解决城市资源问题；四是数字化进程是重塑中国城市竞争力的主要力量之一，而这股数字化的力量主要解决城市转型问题。数字经济是以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。新的要素对传统要素将会产生取代、增强、扩展等方面的影响，传统要素的力量转移到新要素。也正因此，数字化进程带来城市经济最为深远的力量。数字化进程不止于经济，它影响到数字的城市、数字化社会的建立，对城市治理、城市品质、城市营商环境等转型发展与提升带来综合性的影响。

## 03

### 要把发展数字经济作为城市的新使命

**刘刚（南开大学经济研究所所长）：**从全球经济发展的进展看，随着新一代互联网、大数据、云计算和人工智能技术的发展，数字经济是改变世界经济发展格局和推动经济转型升级的基本驱动力。因为数字经济不仅带来核心产业的发展，而且通过与经济社会的融合发展，创造出包括新产品、新技术、新产业和新业态在内的融合产业部门。通过推动供给侧结构性改革，适应和创造新的市场需求。20世纪70年代以来，创新经济和创业社会的出现，使全球经济发展出现了根本性变化。其中，现实经济活动的主导者不再是规模生产，而是创新活动。与以规模生产为主导的制造经济根本不同，创新经济更加复杂，需要更加精致的经济管理体系和资源配置方式。其中，政府在创新，尤其是在基础研究领域的作用越来越突出。在某种程度上，推动重大科技创新及其产业化，已经成为政府的特殊使命。在把发展数字经济当作特殊使命的条件下，政府的作用将发生三个方面的变化：首先，政府将在数字经济发展中发挥战略引领作用。通过制定数字和智能经济发展规划和战略，在全社会达成共识，使大力发展数字经济成为全社会的共同责任。其次，无论是数字经济的发展还是数字经济与经济社会的融合，都是一个复杂系统的演化过程，不仅涉及政府，而且涉及包括企业、大学、科研院所和中介组织在内的多元创新主体的积极互动和协同创新。最后，在某种程度上说，现代化经济体系的建设是基于网络空间科技产业革命的生产力和生产关系的重构。发展数字经济的过程就是新时代中国特色社会主义经济体制的完善和发展过程。因而，适应数字经济的发展，要主动进行组织和制度创新，最终成为城市创新发展的制度保障。