



## 01

### 谈县城城镇化补短板强弱项的“五要五不要”

沈迟（国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心副主任）：针对县城（以及特大镇）长期以来在非市场领域，公共资源特别是公共服务设施、市政公用设施等建设滞后，与实际民生需求相比存在很大缺口的现象，国家发展改革委于2020年5月29日发布了《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》（发改规划〔2020〕831号）（以下简称《通知》），其中指出“县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。改革开放特别是党的十八大以来，县城建设日新月异，但新冠肺炎疫情暴露出县城公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面仍存在不少短板弱项，综合承载能力和治理能力仍然较弱，对经济发展和农业转移人口就近城镇化的支撑作用不足，与满足人民美好生活需要还有较大差距”。《通知》明确了加快推进县城城镇化补短板强弱项工作的总体要求、项目任务以及工作保障，整体而言，可以用以下“五要五不要”来概括。“五要”分别为：一要目标区域准确；二要建设领域明确；三要项目范畴精准；四要加强项目谋划；五要严把项目标准。“五不要”分别为：一是不要造成新的债务风险；二是不搞“一刀切”和平均主义；三是不做短期行为；四是不借机变相搞“大拆大建”；五是不贪大求洋，不搞不切实际的形象工程。《通知》还提出要以发展基础扎实、财政实力较强、政府债务率较低为基本要求，在120个县及县级市开展示范工作，取得经验以后再在全国稳步推广。我们有理由相信在各方努力下，我国的县城将建设得越来越好，能够真正满足人民群众对美好生活的追求。

## 02

### 城市建设规划要软硬结合，公园城市的形态应是“城在园中”

王凯（中国城市规划设计研究院院长）：过去城市圈层式发展倾向于形成一个“硬”的结构，需要公园对其加以“软化”，将过去的工业区、居住区和绿色环境加以融合，实现城市与公园融为一体。过去我们做很多城市的规划，聚焦怎么把城市做大，现在城镇化已进入中后期，城市化水平不会再大幅提升，那么我们就需要做内涵改造、做更新和做社区。公园城市现在只是开了个题，后面还有很长的路要走。学界有一种观点认为，在过去中国城市的功能分区下，居住区、工业区、商业区通常与公园隔离。在我看来，如今需要打破既有概念，通过用地、功能等方面的混合，实现工作、生活空间与公园的“融合”。融合的本质是要让公园里面有“内容”。公园城市不是简单的实现城市与公园在空间布局上“放在一起”，而将涉及各个方面的转变。首先是认识上，我们过去过于明确的功能分区要打破，要实现“城中有园，园中有城”；其次是实施路径上，要打通各个环节，比如用地上更强调混合性；最后还要在细节上关注一些问题。

改革开放40年来，全国经济投入和收益最多的是在新区新城建设上。在原来非城市化地区造一个新城的见效很快，这不仅体现在高楼大厦上，绿化建设亦是如此。但回过头来，老城区在一定程度上被忽视，而要解决这个问题，更需要城市更新的理念，向其内在结构、生活环境和品质注入新的内容。有历史文化的地区，也有新经济。老城要有新的业态，特别是如今进入了体验经济时代，吃穿住的基本问题解决了，更需要精神愉悦的体验。历史文化能带来新的动力，需要进一步发挥其不可替代的优势，公园城市的理念恰能帮助老城区重获新生。

## 03

### 实施乡村振兴，需要用好人才

岳凤兰（北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）：“环境好，则人才聚、事业兴。”要更好地推动乡村振兴，就需要为乡村人才发展营造良好环境，提供完善的政策支持软环境、良好的人才成长硬环境，更大程度地激发人才的活力。其中，要统筹用好政策创设、平台打造和示范带动“三大抓手”，进一步深化人才发展体制机制改革。要积极推动农村人才评价机制变革，破除唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项倾向，树立实践导向的人才评价体系，为新型人才提供更好的条件和发展空间。要为农村各类人才做好服务，着力构建积极开放有效的政策环境、支持创新创业创造的工作环境、营造尊才爱才敬才用才的社会环境，激励各类人才在乡村大施所能、大展才华、大显身手。总之，我们要用宽厚包容、人尽其才的环境，用蒸蒸日上、大有可为的前程，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，聚起乡村振兴所需的人才要素，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。🏡