村镇规划与建设

综 述

【概况】 2015年,广西有建制镇669个(不含107个县人民政府驻地镇和纳入城市规划区内的建制镇),乡政府驻地集镇344个(不含5个纳入城市规划区内的乡),村庄(自然村)约18.1万个,村民委员会所在村约1.43万个。村镇总人口约4694.45万人(其中暂住人口约83.12万人),1236.8万户。建制镇建成区面积808.46平方千米,比上年增加35.8平方千米,人口562.72万(其中暂住人口40.2万人),人均建设用地144平方米/人。乡政府驻地集镇建成区面积127.72平方千米,比上年减少2.45平方千米,人口91.47万人(其中暂住人口3.97万人),人均建设用地140平方米/人。村庄现状建设用地面积合计5278.72平方千米,人口4039.22万(其中暂住人口38.84万),人均建设用地131平方米/人。

广西村镇建设投资总额487.82亿元,其中住宅建设投资380.54亿元,公共建筑投资29.02亿元,生产性建筑投资11.54亿元,市政公用设施投资66.72亿元;村镇房屋竣工总面积5196.07万平方米(建制镇771.81万平方米,乡135.82万平方米,村4282.32万平方米)。其中,住宅竣工4800万平方米,占竣工总面积的92.3%;公共建筑竣工266.77万平方米,占5%;生产性建筑竣工128.9万平方米,占2%。至2015年底,广西村镇住宅建筑总面积142873.21万平方米,人均住宅28.05平方米。其中,建制镇住宅建筑

面积14251.30万平方米,人均住宅建筑面积27.28平方米;乡政府驻地集镇住宅建筑面积2619.59万平方米,人均住宅建筑面积29.94平方米;村庄住宅建筑面积112399.23万平方米,人均住宅建筑面积28.11平方米。村镇公共建筑总面积8779.80万平方米,生产性建筑总面积4795.76万平方米。

村镇建设

【村镇规划建设管理】 研究起草《关于深化乡村规划建设管理制度改革试点实施方案》,继续指导上林、永福、平乐、田阳、罗城等5个县开展规划建设管理制度改革试点,推进乡村规划建设管理"四所合一"试点和乡村建设理事会(或村民小组或乡村规划协管员)的建设。2015年,广西继续开展村镇规划集中行动,开展40个镇(乡)的总体规划及控制性详细规划的编制、84个传统村落的规划编制工作。

截至2015年底,669个建制镇(不包括城关镇,下同)中已编制总体规划的655个,已设有村镇规划建设管理机构的668个,有村镇建设管理专职人员2422人;344个乡中已编制总体规划的乡322个,设有村镇建设管理机构的乡有326个,有村镇建设管理专职人员517人;已编制村庄规划的行政村11537个,占80.62%;已编制村庄规划的自然村46470个,占25.7%。

【村镇基础设施建设】 2015年广西村镇市政公用 设施建设投入66.72亿元,其中,供水设施投入7.74 亿元, 道路桥梁投入33亿元。建制镇用水普及率 88.35%(按户籍人口计算,下同),人均日生活用 水量104升; 乡用水普及率为84.58%, 人均日生活 用水量96.98升;村庄用水普及率54.42%,人均日生 活用水量82.65升。建制镇实有道路9038.97千米, 道路面积6342.14万平方米; 乡实有道路1772.54千 米, 道路面积1001.20万平方米。村庄内部道路长度 99386.11千米, 本年新增3738.52千米, 村庄道路面 积49395.84万平方米, 本年新增1996.55万平方米。 全区乡镇拥有桥梁1867座, 供水管道长度14729.27 千米,排水管道4904.08千米。建制镇建成区绿 化覆盖率9.86%,绿地率4.07%,生活垃圾处理率 92.82%, 燃气普及率76.44%; 乡建成区绿化覆盖率 10.39%, 绿地率5.76%, 生活垃圾处理率86.17%, 燃 气普及率60.8%。

乡镇2015年生活垃圾清运量226.49万吨,生活垃圾处理量208.19万吨,生活垃圾处理率92%;拥有环卫专用车辆4762辆,公共厕所2842座。有生活垃圾收集点的行政村13817个,占行政村总数的96.55%;对生活垃圾进行处理的行政村13245个,占92.55%;对污水进行处理的行政村1019个,占7.12%。

【百镇建设】 广西各地普遍重视百镇建设示范工作。据统计,截至2015年12月31日,自治区第一批30个百镇建设项目,计划投资68420万元;累计到位资金65482.50万元,资金到位率95.71%;累计完成投资55864.35万元,完成投资率81.65%。自治区第二批30个百镇建设项目,计划投资69489万元;累计到位资金41416.5万元,资金到位率为59.60%。30个镇均实现每镇开工建设1—2个项目,累计完成投资16904.36万元,投资率为24.33%。自治区27个少数民族乡建设项目,计划投资39483万元。截至2015年12月31日,累计到位资金32816.46万元,资金到位率83.41%;累计完成投资25377.93万元,完成投资率64.50%。

乡土示范建设、传统村落 保护和名镇名村

【概况】 2015年,广西成功将城乡风貌改造转型升级为实施以"四化、两改、三示范"为主要内容和以传承农耕文明、塑造乡土特色、记载乡愁思绪为主要目标的乡土特色建设示范,通过用生态的理念和办法、生物的措施整治乡村环境,连片打造建设示范片区和示范村,彰显广西民族风情和地域特色,示范点推进顺利,成效初显。恭城门等村、矮寨村示范点的成效受到了中央领导、国家部委领导和全国各地领导的高度评价。2015年11月19日,中央电视台焦点访谈栏目以"矮寨村的美丽转身"为题进行专门报道。

乡土示范建设 一是下发了《广西实施乡土特色 建设示范工作方案》《2015年度广西乡土特色建 设示范实施方案》《2015年度广西乡土特色建设 示范项目建设计划》等文件,供各市、县(区)参 照实施。二是组织武鸣、鹿寨、阳朔、田阳、钟山 等5个乡土特色建设新型墙体材料试点县购买、安 装新型墙体材料生产机械,构建新型墙体材料生产 线,加快了乡土特色建设新型墙墙体材料试点县工 作进程。三是启动了南广、贵广高铁和恭城县城 沿线约15325户房屋的乡土特色改造工作,推进了 融水、阳朔、恭城、巴马、富川等5个乡土特色示 范县和60个乡土特色建设示范村的试点建设。此 外,14个名镇名村通过验收,由自治区人民政府 给予命名;推荐6镇8村申报全国美丽宜居小镇和 村庄; 11个镇、村入选第三批全国特色景观旅游 名镇名村。

传统村落保护发展取得突破 建立传统村落保护发展村级联络员机制,承担村落保护和项目实施的监管职责;建立乡土建设和传统村落保护发展项目网络管理体系,强化监督管理,确保项目运行。主要工作:一是组织申报2015年第一批中央补助资金,有46个村落获批,共补助资金1.38亿元;二是组织开展第四批中国传统村落(暨广西第二批传统村落)申报工作,全区共有345个村落申报第四批中国

研究工作。

传统村落(暨广西第二批传统村落),共推荐了276 个村落申报国家级传统村落。三是指导桂林市推进 14个传统村落试点建设。四是会同文化厅等5个部门 及部分广西传统村落保护发展专家委员会专家对获 得首批中央补助资金的23个中国传统村落开展了专

项督查和调研。五是组织开展了传统建筑元素课题

名镇名村 2015年,广西有11个村镇被评为第三 批全国特色景观旅游名镇名村,数量超过前两批总 和,排在全国第11位。

村屯改造

【农村危房改造】 2015年,广西明确为民办实事项目——农村危房改造的目标任务为16.6万户,到年底全区实际完成29.7万户,超过为民办实事任务的79%,解决120多万农村贫困群众的住房不安全问题。同时,争取中央补助资金为历年之最。2015年,中央共安排广西危房改造资金达23.115亿元,比2012年21.275亿元多出近2亿元。

【绿色村屯建设】 根据住房城乡建设部要求广西在"绿化村庄"建设在全国开个好头的要求和自治区领导的部署,广西住房城乡建设厅牵头研究制定了《广西"绿色村屯"建设标准和评选办法(试行)》,从"绿色环境、绿色建筑、绿色生产、绿色生活"4个方面打造广西"绿色村屯"。同时,开展"绿色村屯"标志设计研究,经多方征求意见,最终形成了"村庄与自然环境融为一体,寓意广西绿色村屯始终朝气蓬勃、生生不息,充满了乡土气息和乡土文化内涵,人与自然和谐共生"的标志,并评出第一批560个全区"绿色村屯",于11月6日广西改善农村人居环境工作会议上颁发"绿色村屯"牌匾,每个村屯获得10万元的奖励。

【农村环境综合整治试点】 广西作为第二批全国农村环境连片整治示范省区,根据环境保护部、财政部与广西壮族自治区人民政府签订的农村环境连片

整治示范协议,在漓江流域、桂东南西江流域、桂中红水河流域、北部湾沿海地区等重点示范区域的52个县(市、区)共实施1138个环境治理项目,涉及1149个村(屯),覆盖面积合计20209平方千米,约占全区农村总面积的10%,受益人口396万人,项目已完成并投入使用。自治区财政厅、环境保护厅引入竞争机制,通过竞争性评审确定2014—2015年农村环境整治项目示范县(市、区),共投入4.4亿元,整治范围涉及44个县(市、区)的64个乡镇150个村,受益人口约40万人。项目已建成并投入使用。2015年,在中央财政未安排资金情况下,广西地方财政又投入5002万元,在16个县(市、区)21个村(屯)继续开展农村环境综合整治,受益人口约6.99万人。

【"村屯绿化""饮水净化""道路硬化"专项活 动】 按照"美丽广西"乡村建设的部署,各地 坚持从实际出发,扎实推进"村屯绿化""饮水 净化""道路硬化"3个专项活动,农村基础设施 建设不断加快,农村人居环境进一步改善。截至 2015年12月底, "美丽广西"乡村建设第二阶段 活动——"生态乡村"活动中,全区累计投入"三 化"专项活动资金134.65亿元,其中:自治区本级 投入资金67.7亿元,各市、县(市、区)投入资金 66.95亿元; 社会捐资1.93亿元; 群众筹资4.46亿 元, 群众投工投劳折资813.35万人次。"村屯绿 化"专项活动累计整合资金10.5亿元,完成5000个 自治区级绿化示范村屯和5.58万个一般村屯绿化项 目建设,全区农村绿化美化水平大幅提升。"饮水 净化"专项活动累计完成投资23.21亿元,解决了 340.36万人饮水不安全的问题。农村自来水普及率 达72.5%,全面完成农村饮水安全"十二五"规划 目标。完成68个县级水质检测中心项目审查批复和 40个县仪器设备项目招投标工作。摸清了全区现 有6000多处供水人口1000人以上的农村供水工程 现状,推进饮用水水源保护区水产畜牧养殖清理整 治,广西农村饮水安全保障水平不断提高。"道路 硬化"专项活动累计投入资金69.8亿元;完成通村 道路(通建制村沥青水泥路)建设4851千米、屯 通行条件进一步改善,乡村基础设施整体水平大幅 级道路建设3568千米,3742个村屯道路硬化工作 全部完成;修通到建制村沥青(水泥)路的建制村 623个,建制村客运通达率达82%。广西农村道路

提升。

(彭新唐 马 丽)